



Expediente: 054403543146
Radicado: RE-02765-2025
Sede: SANTUARIO
Dependencia: Grupo Bosques y Biodiversidad
Tipo Documental: RESOLUCIONES
Fecha: 22/07/2025 Hora: 11:12:57 Folios: 4



Resolución No.

"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES"

LA JEFE DE LA OFICINA JURÍDICA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE, "CORNARE",

En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

CONSIDERANDO

Que, a la Corporación Autónoma Regional de la Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "Cornare", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas Regionales, ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

Que mediante Resolución Corporativa radicada No RE-05191-2021 del 5 de agosto de 2021, se delegó competencia a la Oficina Jurídica de la Corporación, frente a los procedimientos sancionatorios adelantados dentro de la Subdirección de Recursos Naturales.

SITUACION FÁCTICA

Que mediante Acta Única de Control al Tráfico ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0194795, radicada en Cornare como CE-00129-2024 del 04 de enero de 2024, se puso a disposición de Cornare un (2) individuos de la fauna silvestre comúnmente conocidos como Loros frentiamarillo (*Amazona ochrocephala*), los cuales fueron entregados de manera voluntaria a miembros de la Policía Nacional, por el señor José Eugenio Castro Salazar, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.559.771, en el municipio de Marinilla – Antioquia, quien manifestó en el aparte de *Declaración* que los había comprado en la Costa, hace 10 años aproximadamente.

Dicha acta fue acompañada del Oficio GS-2023-355657-DEANT, de la Seccional de Carabineros y Protección Ambiental de la Policía Nacional, en el que se especificó que se dejaba a disposición de Cornare, dos (2) Loros frente amarillo (*Amazona ochrocephala*), los cuales fueron entregados voluntariamente en las instalaciones de la Policía.

Que los individuos anteriormente descritos ingresaron al CAV de Fauna de Cornare, bajo los códigos 12AV230875 y 12AV230876, respectivamente.

INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO

Que mediante Resolución con radicado RE-00950-2024 del 21 de marzo de 2024, notificado de manera personal el 08 de abril de 2024, se inició procedimiento sancionatorio de carácter ambiental al señor José Eugenio Castro Salazar, identificado con cédula de ciudadanía No 3.559.771, por el siguiente hecho:



*“Aprovechar dos (2) especímenes de la fauna silvestre comúnmente conocidos como Loro frente amarillo (*Amazona ochrocephala*), sin contar con el permiso correspondiente para la tenencia de dicha especie, situación que fue evidenciada por esta Autoridad Ambiental mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0194795, radicada como CE-00129 del 04 de enero de 2024, en atención a la entrega voluntaria de los mismos realizada ante miembros de la Policía Nacional en el municipio de Marinilla, en el barrio La Amistad, el día 29 de diciembre de 2023”.*

Que en la misma Resolución se impuso la siguiente medida preventiva y se ordenó la realización de un informe de valoración de dichos individuos:

“ARTÍCULO PRIMERO: IMPONER medida preventiva de APREHENSIÓN PREVENTIVA de dos (2) individuos de la fauna silvestre comúnmente conocidos como Loro frente amarillo (*Amazona ochrocephala*), los cuales fueron entregados de manera voluntaria a miembros de la Policía Nacional en el municipio de Marinilla, el día 29 de diciembre de 2023 y puestos a disposición de Cornare mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0194795, radicada como CE-00129 del 04 de enero de 2024 ingresados al CAV de Fauna bajo los códigos 12AV230875 y 12AV230876, respectivamente. La medida preventiva se le impone al señor JOSE EUGENIO CASTRO SALAZAR, identificado con cédula de ciudadanía 3.559.771, quien entregó voluntariamente los especímenes e indicó tenerlos desde hacía 10 años aproximadamente”.

Que mediante informe técnico IT-04163-2024 del 05 de julio de 2024 se realizó la evaluación del estado de los individuos anteriormente descritos, en el cual se concluyó lo siguiente:

“3. ANTECEDENTES

*El 29 de diciembre de 2023, se hizo la entrega voluntaria por parte del señor José Eugenio Castro Salazar, identificado con cédula de ciudadanía 3.559.771 de dos individuos de la fauna silvestre: una (1) Lora Frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*) y una (1) Lora Barbiamarilla, los cuales se encontraban en el municipio de Marinilla, barrio La Amistad. Los especímenes en mención fueron dejados a disposición de Cornare, para su evaluación, custodia y atención, en el marco de las funciones de autoridad ambiental conferidas por la ley. Los individuos se dispusieron por medio del Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestres AUCTION N°:0194795 del 04 de enero de 2024.*

La recepción y evaluación de los ejemplares fue realizada por el personal profesional del CAV de Cornare el mismo día del procedimiento. Los datos de la valoración se encuentran registrados en la Historia Clínica bajo los siguientes códigos 12AV230875 y 12AV230876.

4. OBSERVACIONES:

*Una vez revisado los especímenes se comprueba que estos pertenecen a la clase taxonómica mencionada en el AUCTION N°0194795; sin embargo, el personal técnico identificó que uno de los individuos identificado como *Amazona ochrocephala* relacionado en el acta, corresponde a la especie*

Amazona amazónica. A continuación, se presenta la descripción del estado, manejo y valoración a la afectación para cada uno de los individuos:

Amazona ochrocephala (Lora Frenti-amarilla) con CNI12AV230875:

El individuo es ingresado al CA V y sometido a evaluación por parte del equipo técnico. Registra durante la valoración un peso de 435 g, una envergadura de 67 cm, una condición corporal de 315, de estadio adulto y un temperamento o conducta propia de un animal amansado. El animal durante la valoración clínica no reporta hallazgos de importancia médica. Se encuentra con la cuarta pluma secundaria del miembro superior derecha en crecimiento y rectrices completa.

Para la valoración biológica, el individuo presentó un comportamiento amansado/dócil a la manipulación, es decir, permitía el contacto con el ser humano, contraía la pupila y daba la patica, signo de un individuo con una conducta aberrante; sin embargo, el individuo muere dentro del centro presuntamente por una cardiopatía isquémica (infarto) debido a las condiciones y síntomas del animal.

(...)

Amazona amazónica (Lora barbi-amarilla) con CNI 12AV230876:

El individuo es ingresado al CAV y sometido a evaluación por parte del equipo técnico. Registra durante la valoración un peso de 350 g, una envergadura de 46 cm, de estadio adulto y un temperamento o conducta propia de un animal amansado. El animal presentó en la valoración clínica, una condición corporal de 215, lo que indicó un bajo valor energético, además de malnutrición, representado también en el mal estado del plumaje, donde el individuo presenta el 60% de picaje de su vuelo y atrofia folicular (ausencia de folículo).

Para la valoración biológica, el individuo presentó estereotipias marcadas, además de presentar un comportamiento amansado muy marcado, donde permitía el contacto con el ser humano, contraía la pupila y daba la patica, signo de un individuo con una conducta aberrante. En razón a lo anterior y por protocolo, el individuo es sometido al proceso de eutanasia, según concepto clínico y biológico, ya que no era un espécimen apto para rehabilitar debido a las secuelas severas que tenía en su plumaje, razón por la cual no se evidenciaría una evolución satisfactoria".

FORMULACIÓN DE CARGOS

Que una vez evaluado el contenido en el Acta Única de Control al Tráfico ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0194795 con radico CE-00129-2024 del 04 de enero de 2024 y el Informe Técnico con radicado IT-04163-2024 del 05 de julio de 2024, acierta este Despacho que se encuentran los elementos propios de la responsabilidad subjetiva o teoría clásica de la culpa, a saber: el daño, el actuar doloso o culposo del actor y la relación de causalidad entre el daño y el actuar doloso o culposo del sujeto generador del daño. Así, una vez constatada la presencia de estos tres elementos, se está en presencia de dicha responsabilidad, la cual tiene su fundamento en la conducta del autor del daño, es decir, que para determinar si se está en presencia de responsabilidad no basta con que se presente un daño,

sino que es necesario que ese daño haya devenido del actuar doloso o culposo del autor, quien tiene a su cargo desvirtuar dicha presunción que por disposición legal existe. Al respecto en la sentencia C-595 ha expresado la corte constitucional: "(...) 7.10. La Corte considera que la presunción general establecida se acompasa con la Constitución toda vez que no exime al Estado de su presencia activa en el procedimiento sancionatorio ambiental a efectos de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. Las distintas etapas previstas en el procedimiento sancionatorio -Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024 -, son una clara muestra de las garantías procesales que se le otorgan al presunto infractor - debido proceso-. Los parágrafos demandados no establecen una "presunción de responsabilidad" sino de "culpa" o "dolo" del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 8, Ley 1333, modificada por la Ley 2387 de 2024). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024). No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales". (...)

En el mismo sentido el artículo 5 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, "Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil".

Que una vez determinado lo anterior procede este Despacho mediante AU-02620-2024 del 31 de julio de 2024, notificado de manera personal el 23 de agosto de 2024, a formular el siguiente pliego de cargos al señor José Eugenio Castro Salazar:

"CARGO ÚNICO: Aprovechar dos (2) especímenes de la fauna silvestre comúnmente conocidos como una (1) Lora frente amarillo (*Amazona ochrocephala*) y una (1) Lora barbi amarilla (*Amazona amazonica*), sin contar con el permiso correspondiente para la tenencia de dichas especies, situación que fue evidenciada por esta Autoridad Ambiental mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No 0194795, radicada como CE-00129 del 04 de enero de 2024, en atención a la entrega voluntaria de los mismos realizada ante miembros de la Policía Nacional en el municipio de Marinilla, en el barrio La Amistad, el día 29 de diciembre de 2023. Lo anterior, en contravención a lo dispuesto en los artículos 2.2.1.2.4.2, 2.2.1.2.5.1 y 2.2.1.2.5.3 del Decreto 1076 de 2015".

DESCARGOS

Que, en cumplimiento del debido proceso, su postulado del derecho de defensa y contradicción y de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, mediante auto con radicado AU-02620-2024 del 31 de julio de 2024, se formuló pliego de cargos y se otorgó un término de 10 días hábiles al investigado, para presentar descargos, solicitar pruebas, desvirtuar las existentes y se le informo sobre la posibilidad de hacerse representar por un abogado titulado e inscrito.

Que, agotado el término otorgado, se evidencia que el investigado no presentó descargos.

DE LA PRÁCTICA DE PRUEBAS

De acuerdo con lo establecido en el artículo 26 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, donde establece: "(...) la autoridad ambiental ordenará la práctica de las pruebas que hubieren sido solicitadas de acuerdo con los criterios de conducencia, pertinencia y necesidad. Además, ordenará de oficio las que considere necesarias. Las pruebas ordenadas se practicarán en un término de treinta (30) días, el cual podrá prorrogarse por una sola vez y hasta por 60 días, soportado en un concepto técnico que establezca la necesidad de un plazo mayor para la ejecución de las pruebas."

De otro lado el artículo 8 de la Ley 2387 de 2024, por medio de la cual se modificó la Ley 1333 de 2009, se estableció que "(...) a partir de la vigencia de la presente ley, el procedimiento sancionatorio ambiental previsto en la ley 1333 de 2009 tendrá la etapa de alegatos de conclusión de que trata el artículo 48 de la ley 1437 de 2011 o la norma que la modifique o sustituya. Los alegatos de conclusión procederán únicamente cuando se hayan practicado pruebas en el periodo probatorio previsto en el artículo 26 de la ley 1333 de 2009 o la norma que la modifique o sustituya."

En atención a que el investigado no solicitó la práctica de pruebas ni aportó elementos probatorios adicionales, y teniendo en cuenta que no es necesaria la apertura de periodo probatorio pues esta Autoridad Ambiental encontró como suficientes los documentos que reposan en el expediente, no se decretarán pruebas de oficio, por lo tanto se concluye que no hay lugar a la presentación de alegatos de conclusión de conformidad con lo expuesto en la normatividad descrita, razón por la cual se proferirá el acto de determinación de responsabilidad.

EVALUACIÓN DE DESCARGOS RESPECTO A LOS CARGOS FORMULADOS AL PRESUNTO INFRACTOR

Procede este despacho a realizar la evaluación del cargo formulado al señor José Eugenio Castro Salazar, con su respectivo análisis de las normas y/o actos administrativos vulnerados y de las pruebas recaudadas en el presente procedimiento, toda vez que el investigado no ejerció su derecho de defensa en la oportunidad procesal correspondiente. El cargo formulado fue:

CARGO ÚNICO: Aprovechar dos (2) especímenes de la fauna silvestre comúnmente conocidos como una (1) Lora frente amarillo (*Amazona ochrocephala*) y una (1) Lora barbiamarilla (*Amazona amazónica*), sin contar con el permiso correspondiente para la tenencia de dichas especies,

situación que fue evidenciada por esta Autoridad Ambiental mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No 0194795, radicada como CE-00129 del 04 de enero de 2024, en atención a la entrega voluntaria de los mismos realizada ante miembros de la Policía Nacional en el municipio de Marinilla, en el barrio La Amistad, el día 29 de diciembre de 2023. Lo anterior, en contravención a lo dispuesto en los **artículos 2.2.1.2.4.2, 2.2.1.2.5.1 y 2.2.1.2.5.3 del Decreto 1076 de 2015**.

La conducta descrita en el cargo analizado va en contravención a lo dispuesto en los artículos 2.2.1.2.4.2, 2.2.1.2.5.1 y 2.2.1.2.5.3 del Decreto 1076 de 2015 que dispone:

“Artículo 2.2.1.2.4.2: “Modos de aprovechamiento. El aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos sólo podrá adelantarse mediante permiso, autorización o licencia que se podrán obtener en la forma prevista por este capítulo (...)

Artículo 2.2.1.2.5.1 del Decreto 1076 de 2015, define la caza como: (...) todo acto dirigido a la captura de animales silvestres ya sea dándoles muerte, mutilándolos o atrapándolos vivos y la recolección de sus productos. Se comprende bajo la acción genérica de cazar todo medio de buscar, perseguir, acosar, aprehender o matar individuos o especímenes de la fauna silvestre o recolectar sus productos.

Artículo 2.2.1.2.5.3 del Decreto 1076 de 2015, dispone que: No pueden ser objeto de caza ni de actividades de caza. Los animales silvestres respecto de los cuales la entidad administradora no haya determinado que pueden ser objetos de caza. Los individuos, especímenes y productos respecto de los cuales no se hayan cumplido los requisitos legales para su obtención, o cuya procedencia no esté legalmente comprobada”.

La infracción ambiental, se configuró al momento en que el investigado inicio con la posesión de la fauna silvestre nativa, sin que mediara autorización alguna por parte de esta Autoridad Ambiental; frente a ello manifestó haber comprado los especímenes en otra zona del país y permanecer con ellos un periodo aproximado de 10 años. De acuerdo con lo plasmado en el Acta Única de Control al Tráfico ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0194795, con radicado CE-00129-2024 del 04 de enero de 2024 y el oficio de Policía anexo, se evidencia que el investigado por su iniciativa se acercó a las instalaciones de la Policía a hacer entrega de los individuos, esta se realizó tras haber transcurrido un tiempo considerable con los individuos en cautiverio.

Frente a ello es importante indicar que las especies pertenecen a la familia de los psitácidos, la cual presenta una alta sensibilidad al tráfico de fauna silvestre, en donde es común encontrarlas en cautiverio debido a la variedad de colores en su plumaje y a las vocalizaciones humanas que pueden aprender y emitir.

Adicionalmente, transcurrido el presente procedimiento y tras contar con las etapas procesales correspondientes, el investigado no ejerció su derecho de defensa y contradicción, no logró desvirtuar la presunción de culpa y dolo establecida para este procedimiento, ni demostró ninguna causal de cesación o de exoneración de responsabilidad, dejando así para el caso concreto, mérito suficiente para sancionarlo, por cuanto la Entidad tiene probado el componente objetivo de la infracción, sin que el investigado lograra desvirtuar el componente subjetivo con lo

cual se deduce que asumió las consecuencias derivadas de la conducta desplegada.

De acuerdo con el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las autoridades ambientales regionales, entre otras, ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, así como imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la Ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

La protección del ambiente es competencia en primer lugar del Estado, aunque para ello debe contar siempre con la participación ciudadana a través de sus deberes constitucionales, en especial de los consagrados en el artículo 8 superior "*proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación*", así como el numeral 8 del artículo 95, que prescribe entre los deberes de la persona y del ciudadano el de velar por la conservación de un ambiente sano".

De acuerdo con lo anterior, ha de entenderse que la normatividad ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de esta acarrea la imposición de las sanciones legales vigentes.

Evaluadas las pruebas que obran en el presente procedimiento, tales como el acta de incautación de los individuos y demás, y cómo se evidencia de lo analizado arriba, el implicado con su actuar infringió lo dispuesto en los artículos 2.2.1.2.4.2, 2.2.1.2.5.1 y 2.2.1.2.5.3 del Decreto 1076 de 2015 del Decreto 1076 de 2015 y, por ende, el cargo único está llamado a prosperar.

CONSIDERACIONES FINALES

Del análisis del material probatorio que reposa en el expediente N° 054403543146 en el cual se adelanta el procedimiento sancionatorio en contra del señor JOSÉ EUGENIO CASTRO SALAZAR, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.559.771, es claro para este Despacho que el investigado infringió la normatividad ambiental descrita y es responsable frente al cargo endilgado por medio del Auto con radicado AU-02620-2024 del 31 de julio de 2024.

Además, no hay evidencia de que se configure alguna de las causales eximentes de responsabilidad consagradas en el artículo 8 de la Ley 1333 de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2024, a saber:

1. *Los eventos de fuerza mayor o caso fortuito, de conformidad con la definición de los mismos contenida en la Ley 95 de 1890.*
2. *El hecho de un tercero, sabotaje o acto terrorista.*

Al respecto, en la conducta descrita en el cargo que prospera no es evidente la presencia de hechos imprevisibles e irresistibles.

Así mismo ha encontrado este despacho, que, por mandato legal, en el procedimiento sancionatorio ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor y

en consecuencia si este no desvirtúa dichas presunciones será sancionado. Lo cual significa que no se establece una “presunción de responsabilidad” sino una presunción de “culpa” o “dolo” del infractor Ambiental; por lo que le corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales; situación está, que una vez valorados los descargos no se presenta en el presente procedimiento sancionatorio ambiental.

En este sentido, en el procedimiento sancionatorio ambiental se deberán respetar los derechos subjetivos e intereses legítimos del señor José Eugenio Castro Salazar, de forma tal, que estos no resulten lesionados por actuaciones arbitrarias de la Administración. Por ello, se debe velar porque todo procedimiento administrativo que pueda culminar con la imposición de algún tipo de sanción se efectúe de forma objetiva, teniendo como finalidad determinar la verdad real de los hechos investigados y acorde a los procedimientos y métodos establecidos para tal fin.

FUNDAMENTOS LEGALES

Con fundamento en lo previsto en el artículo 8 de la Constitución Política Nacional, conocida también como constitución ecológica, que elevó a rango constitucional la obligación que tiene el estado de proteger el medio ambiente, y el derecho que tienen todos los ciudadanos a gozar de un ambiente sano y conforme lo consagra el artículo 79 superior que señala: *“Artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.”*

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.”

Es un derecho, pero a su vez es una obligación para todos los ciudadanos la efectiva protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Sobre la competencia de las corporaciones autónomas la Ley 99 de 1993 en su artículo 30, establece: *“Objeto. Todas las Corporaciones Autónomas Regionales tendrán por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente.”*

En el mismo sentido el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, modificado por la Ley 2387 de 2024, dispone: *“Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y lo ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 55 y 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y Parques Nacionales Naturales de Colombia, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.*

Parágrafo. En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas y sancionatorias. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa, en los términos establecidos en la presente Ley, la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”.

Por su parte, el artículo 5, de la referida norma establece: “Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Parágrafo 1: En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla, en los términos establecidos en la presente Ley.

Parágrafo 2: El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

Parágrafo 3: Será también constitutivo de infracción ambiental el tráfico ilegal, maltrato, introducción y trasplante ilegal de animales silvestres, entre otras conductas que causen un daño al medio ambiente”.

a) Sobre el levantamiento de la medida preventiva

Que la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, dispone lo siguiente en su artículo 12: “... **Objeto de las medidas preventivas.** Las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.”

Y en el artículo 35 de la misma normatividad se establece que: “**LEVANTAMIENTO DE LAS MEDIDAS PREVENTIVAS.** Las medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron.”

Que el parágrafo 2 del artículo 36 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, dispone lo siguiente: “**PARÁGRAFO 2.** En todo caso, la medida preventiva se levantará una vez se cumplan las condiciones impuestas para tal efecto, en los términos que dispone el artículo 35 de la presente Ley, o hasta la expedición de la decisión que ponga fin al procedimiento; la cual se pronunciará sobre su levantamiento.”

En atención a ello y teniendo en cuenta que se impondrá la sanción de decomiso definitivo sobre los especímenes, se procederá con el levantamiento de la medida

ley

de aprehensión preventiva impuesta mediante la Resolución con radicado RE-00950-2024.

DOSIMETRÍA DE LA SANCIÓN

Que para la gradualidad de la sanción se sigue lo dispuesto por el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024 y el Decreto 1076 de 2015, estableciendo para ello los tipos de sanciones que se deben imponer al infractor de las normas de protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, previo procedimiento reglamentado por la misma ley.

En relación con la dosificación de la sanción, se tiene que al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables se le podrá imponer entre otras medidas sancionatorias, decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción, aplicando el procedimiento previsto en la ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, Decreto 1076 de 2015 y la Resolución 2086 de 2010.

Que para esta Autoridad Ambiental es procedente imponer la sanción consistente en **DECOMISO DEFINITIVO** de dos (2) especímenes de la Fauna Silvestre comúnmente conocidas como: una (1) Lora Frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*) y una (1) Lora Barbiamarilla (*Amazona amazonica*), al señor JOSÉ EUGENIO CASTRO SALAZAR, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.559.771, por estar demostrada su responsabilidad en el presente procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, de acuerdo al cargo formulado mediante Auto AU-02620-2024 del 31 de julio de 2024 y conforme a lo expuesto arriba.

En aras de dar cumplimiento a lo anterior, se requiere establecer con claridad los criterios que permitan al operador administrativo, imponer las respectivas sanciones acorde a la gravedad de la infracción y con observancia de los principios de proporcionalidad y razonabilidad, propios de toda decisión que conlleve la imposición de una sanción administrativa al seguir las siguientes instrucciones:

“Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, su artículo 40. Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

(...)

6. *Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.”*

Que en virtud de lo contenido en el artículo 2.2.10.1.1.3 del Decreto 1076 de 2015 se tiene dentro del expediente el informe técnico IT-04163-2024 del 05 de julio de 2024, en el que se estableció lo siguiente:

“3. ANTECEDENTES

El 29 de diciembre de 2023, se hizo la entrega voluntaria por parte del señor José Eugenio Castro Salazar, identificado con cédula de ciudadanía 3.559.771 de dos individuos de la fauna silvestre: una (1) Lora Frenti-amarilla (*Amazona ochrocephala*) y una (1) Lora Barbi-amarilla, los cuales se encontraban en el municipio de Marinilla, barrio La Amistad. Los especímenes en mención fueron dejados a disposición de Cornare, para su evaluación, custodia y atención, en el marco de las funciones de autoridad ambiental conferidas por la ley. Los individuos se dispusieron por medio del Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestres AUCTION N°:0194795 del 04 de enero de 2024.

La recepción y evaluación de los ejemplares fue realizada por el personal profesional del CAV de Cornare el mismo día del procedimiento. Los datos de la valoración se encuentran registrados en la Historia Clínica bajo los siguientes códigos 12AV230875 y 12AV230876.

(...)

“5. CONCLUSIONES:

5.1. Las especies *Amazona ochrocephala* y *Amazona amazonica* forman parte de la fauna silvestre nativa de Colombia.

5.2. En Colombia no existen zocriaderos legales de estas especies, por lo tanto, los individuos fueron extraídos de su hábitat natural para su tenencia ilegal.

5.3. Conforme a las cinco libertades del bienestar animal (libre de hambre, de sed y de desnutrición, libre de temor y de angustia, libre de molestias físicas y térmicas, libre de dolor, de lesión y de enfermedad, libre de manifestar un comportamiento natural) se puede afirmar que los distintos individuos mencionados en el anterior informe se les vulneraron varias libertades.

5.4. Según los registros de la base de datos de Cornare (Libro de ingresos de Fauna Silvestre), el género *Amazona*, hace parte del grupo de psitácidos más traficadas ilegalmente en la jurisdicción, lo cual demuestra la gran presión a la que están sujetas las poblaciones naturales de dichas especies, por la alta demanda de especímenes para la tenencia ilegal como mascota, debido a su plumaje colorido y su gran capacidad de imitar y reproducir palabras humanas; situación que puede desencadenar la extinción regional y nacional.

5.5. Los especímenes de fauna silvestre por fuera de su hábitat natural no pueden cumplir con sus funciones ecológicas ni con los servicios ecosistémicos que prestan como especie y como individuos. La extracción y venta de fauna silvestre, deteriora no solo los ecosistemas, sino las dinámicas naturales de las especies en general, en donde no solo hay disminución de poblaciones naturales, sino un impacto negativo para la biodiversidad. La tenencia ilegal como mascotas, modifica definitivamente el comportamiento natural de los individuos, por lo tanto es fundamental que se realice un proceso de readaptación para garantizar que los animales retornen satisfactoriamente a la libertad; sin embargo, se hace la claridad que este proceso de rehabilitación es sumamente difícil para los animales y muchos de ellos tienen como disposición final la eutanasia o incluso la muerte debido a las consecuencias del cautiverio, la mala tenencia y la ausencia del bienestar animal.

5.6. Conforme la matriz de valoración de afectación a la fauna silvestre, y el hecho que las especies presenten restricciones para la reproducción, se concluye que existe una afectación entre moderada y alta sobre el medio ambiente, y un impacto negativo significativo sobre todos los individuos de fauna silvestre.

En las observaciones de la matriz se resaltan las siguientes afectaciones en general:

- Desbalance nutricional lo cual indica presuntivo síndrome de mala adaptación, procesos digestivos anormales y pérdida de coloración en plumaje.
- Para uno de los individuos el plumaje en general se encuentra en muy mal estado, donde el individuo presenta el 60% de picaje de su vuelo y atrofia folicular (ausencia de foliculo), lo que afecta considerablemente el desplazamiento del ejemplar. Esto sugiere estrés crónico para el animal, mala absorción y deficiencias nutricionales.
- El tiempo de cautiverio de ambos ejemplares, causó daños irreparables en ambas especies, no solo por la pérdida de individuos maduros para las poblaciones naturales; sino también, por la ausencia de especies nativas y locales que retribuyen y ayudan a conservar los ecosistemas donde habitan.
- Las vocalizaciones anormales y las distintas estereotipias en los animales examinados, hace referencia a las malas prácticas que se tiene con la fauna silvestre, las cuales cambias su conducta completamente, lo cual implica un tiempo superior a 6 meses para su rehabilitación.
- La eutanasia y la muerte de los ejemplares que ingresan al Centro de Atención y Valoración de Fauna Silvestre, hace parte de las disposiciones finales que tienen los animales a su ingreso; sin embargo, se resalta que dichas disposiciones se realizan o se dan en casos donde normalmente los individuos ingresan en mal estado, con un historial clínico, nutricional y biológico de base que imposibilita su rehabilitación y por ende su liberación.
- Si bien las especies aquí mencionadas según la IUCN, se encuentran en categoría de amenaza como preocupación menor (LC); se resalta que todas ellas son utilizadas con fines comerciales para consumo, exhibición o tenencia ilegal como mascotas, lo cual reduce considerablemente las distintas poblaciones naturales.”

Que una vez evaluados los elementos de hecho y de derecho y una vez agotado el Procedimiento Sancionatorio al señor José Eugenio Castro Salazar, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.559.771, procederá este Despacho a declararlo responsable y en consecuencia se impondrá la sanción correspondiente.

Por mérito en lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR RESPONSABLE al señor **JOSÉ EUGENIO CASTRO SALAZAR**, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.559.771, del cargo único formulado mediante Auto AU-02620-2024 del 31 de julio de 2024, por encontrarse probada su responsabilidad, por infracción a la normatividad ambiental, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

ARTÍCULO SEGUNDO: IMPONER al señor **JOSÉ EUGENIO CASTRO SALAZAR**, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.559.771, una sanción consistente en el **DECOMISO DEFINITIVO** de 2 especímenes de la fauna silvestre comúnmente conocidos como: una (1) Lora Frenteamarilla (*Amazona ochrocephala*) y una (1) Lora Barbiamarilla (*Amazona amazónica*), de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

ARTÍCULO TERCERO: LEVANTAR la medida de aprehensión preventiva impuesta al señor **JOSÉ EUGENIO CASTRO SALAZAR**, mediante Resolución RE-00950-2024 del 21 de marzo de 2024, toda vez que la sanción de decomiso definitivo se impone sobre la totalidad de los especímenes aprehendidos.

ARTÍCULO CUARTO: COMUNICAR la presente actuación a la Procuraduría Agraria y Ambiental de Antioquia, de conformidad con el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, para tal efecto se ordena a la Oficina de Gestión Documental remitir copia digital de la presente actuación administrativa a la Subdirección General de Servicio al Cliente al correo sancionatorios@cornare.gov.co.

ARTÍCULO QUINTO: INGRESAR al señor **JOSÉ EUGENIO CASTRO SALAZAR**, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.559.771, en el Registro Único Nacional de Infractores Ambientales, RUIA, conforme a lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley 1333 de 2009, modificado por la Ley 2387 de 2024, una vez se encuentre ejecutoriada la decisión.

ARTÍCULO SEXTO: PUBLICAR en el Boletín Oficial de Cornare, a través de la página web, lo resuelto en el presente acto administrativo.

ARTÍCULO SÉPTIMO: NOTIFICAR personalmente el presente Acto administrativo, al señor **JOSÉ EUGENIO CASTRO SALAZAR**.

En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra la presente providencia, procede el recurso de reposición ante el mismo funcionario que la expidió, dentro los diez (10) días siguientes a la fecha de notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



LUZ VERÓNICA PÉREZ HENAO
Jefe de Oficina Jurídica

Expediente: 054403543146.
Fecha: 18/06/2025
Proyectó: Paula A. P.A.
Revisó: Lina G.
Técnico: Yesica Tabares.
Dependencia: Gestión de la Biodiversidad AP y SE