



Expediente: **055413541989**  
Radicado: **RE-05440-2025**  
Sede: **SANTUARIO**  
Dependencia: **Grupo Bosques y Biodiversidad**  
Tipo Documental: **RESOLUCIONES**  
Fecha: **02/12/2025** Hora: **13:50:54** Folios: **6**



## Resolución No.

### "POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES"

**LA JEFE DE LA OFICINA JURÍDICA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE, "CORNARE",**

**En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y**

#### CONSIDERANDO

Que, a la Corporación Autónoma Regional de la Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "Cornare", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas Regionales, ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

Que mediante Resolución Corporativa radicada No RE-05191-2021 del 5 de agosto de 2021, se delegó competencia a la Oficina Jurídica de la Corporación, frente a los procedimientos sancionatorios adelantados dentro de la Subdirección de Recursos Naturales.

#### SITUACION FÁCTICA

Que mediante Acta Única de Control al Tráfico ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0194426, radicada en Cornare como CE-07634-2023 del 12 de mayo de 2023, se pusieron a disposición de Cornare cuatro (4) individuos de la fauna silvestre comúnmente conocidos como Turpiales (*Icterus crysater*) y seis (6) jaulas, los cuales fueron incautados por miembros de la Policía Nacional, el día 10 de mayo de 2023, en la vereda Palmira del municipio de El Peñol, a la señora Josefina Vallejo de Marín, identificada con cédula de ciudadanía N° 21.905.952, quien manifestó lo siguiente: *"En las jaulas hacían las trampas para capturar las aves, las tiene hace 5 meses, para escucharlas cantar"*.

Que los individuos anteriormente descritos ingresaron al Centro de Atención y Valoración de Fauna Silvestre, bajo los siguientes códigos: 12AV230305, 12AV230306, 12AV230307 y 12AV230308.

Que mediante Informe técnico con radicado IT-03523-2023 del día 20 de junio de 2023, se realizó la valoración de los individuos puestos a disposición de Cornare, en cual se concluyó lo siguiente:

#### "5. CONCLUSIONES:

5.1. La especie *Icterus chrysater* forma parte de la fauna silvestre nativa colombiana.



5.2. En Colombia no existen zoocriaderos legales de esta especie, por lo tanto, los individuos debieron ser extraídos de su hábitat natural, posiblemente para su tenencia ilegal como mascota o su comercialización ilegal.

5.3. Conforme a las cinco libertades del bienestar animal (libre de hambre de sed y de desnutrición, libre de temor y de angustia, libre de molestias físicas y térmicas, libre de dolor, de lesión y de enfermedad, libre de manifestar un comportamiento natural) se puede afirmar que a este individuo se le vulneraron varias libertades, y que por lo tanto ha sido víctima de maltrato animal.

5.4. Según los registros de las bases de datos de Cornare (Libro de ingresos de Fauna Silvestre), la especie *Icterus chrysater* es una de las aves más traficadas ilegalmente en la jurisdicción, lo cual demuestra la gran presión a la que están sujetas las poblaciones naturales de esta especie, por la alta demanda de especímenes para la tenencia ilegal como mascota, situación que podría desencadenar la extinción regional y nacional de esta especie.

5.5. Los especímenes de fauna silvestre por fuera de su hábitat natural no pueden cumplir con sus funciones ecológicas ni con los servicios ecosistémicos que prestan como especie y como individuos.

5.6. Conforme la matriz de valoración de afectación a la fauna silvestre, y al hecho de que la especie presenta grandes restricciones para conformar una pareja que garantice la reproducción dado que es monógamo y construye sus nidos en solitario, se concluye que existe una afectación alta sobre el medio ambiente, y un impacto negativo significativo sobre los individuos de fauna silvestre”.

### INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO

Que mediante Auto con radicado AU-02530-2023 del 14 de julio de 2023, notificada de manera personal el 27 de julio de 2023, se inició un procedimiento sancionatorio de carácter ambiental a la señora Josefina Vallejo De Marín, identificada con cédula de ciudadanía N° 21.905.952, en atención al siguiente hecho: “Cazar especímenes de la fauna silvestre consistentes en cuatro (4) Turpiales (*Icterus chrysater*), en la vereda la Palmira del municipio de El Peñol, al instalar en el predio jaulas para la captura de las aves, y posteriormente aprehenderlas por un periodo de tiempo entre enero a mayo de 2023. Lo anterior, evidenciado el día 10 de mayo de 2023, por funcionarios de Cornare y la Policía Nacional. Hechos plasmados en el Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0194426 con radicado N° CE-07634-2023 del 12 de mayo y el informe técnico de valoración de los especímenes con radicado N° IT-03523-2023 del 20 de junio”.

Que en el mismo acto administrativo se impusieron las siguientes medidas preventivas:

**“ARTÍCULO PRIMERO: IMPONER COMO MEDIDAS PREVENTIVAS** a la señora JOSEFINA VALLEJO DE MARIN, identificada con cedula de ciudadanía N° 21.905.952:

- **DECOMISO PREVENTIVO:** de seis (6) jaulas, de conformidad con las razones expuestas en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.
- **AMONESTACIÓN ESCRITA:** medida con la cual se hace un llamado de atención, por la presunta violación de la normatividad ambiental y en la que se le exhorta para que, se **ABSTENGA** de cazar animales



*silvestres; ya sea capturándolos, aprendiéndolos, dándoles muerte, o recolectando sus productos y subproductos.*

Finalmente, en el mismo acto administrativo se indicó que a los especímenes se les dio disposición final en la alternativa de liberación, el día 30 de mayo de 2023 de acuerdo a la Resolución 2064 de 2010 y en atención a las condiciones que presentaban que los hacían aptos para ello, tal como quedó plasmado en el Informe técnico con radicado IT-03523-2023 del 20 de junio de 2023.

## FORMULACIÓN DE CARGOS

Que una vez evaluado el contenido del Acta Única de Control al Tráfico ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0194426, radicada en Cornare como CE-07634-2023 del 12 de mayo de 2023 e informe técnico IT-03523-2023 del 20 de junio de 2023, acierta este Despacho que se encuentran los elementos propios de la responsabilidad subjetiva o teoría clásica de la culpa, a saber: el daño o infracción a la normatividad, el actuar doloso o culposo del actor y la relación de causalidad entre el daño o infracción y el actuar doloso o culposo del sujeto generador del daño. Así, una vez constatada la presencia de estos tres elementos, se está en presencia de dicha responsabilidad, la cual tiene su fundamento en la conducta del autor del daño o infracción, es decir, que para determinar si se está en presencia de responsabilidad no basta con que se presente un daño o infracción, sino que es necesario que este haya devenido del actuar doloso o culposo del autor, quien tiene a su cargo desvirtuar dicha presunción que por disposición legal existe. Al respecto en la sentencia C-595 ha expresado la corte constitucional: "(...) 7.10. *La Corte considera que la presunción general establecida se acompasa con la Constitución toda vez que no exime al Estado de su presencia activa en el procedimiento sancionatorio ambiental a efectos de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. Las distintas etapas previstas en el procedimiento sancionatorio -Ley 1333 de 2009-, son una clara muestra de las garantías procesales que se le otorgan al presunto infractor - debido proceso-. Los párrafos demandados no establecen una "presunción de responsabilidad" sino de "culpa" o "dolo" del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 8, Ley 1333 de 2009). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333 de 2009). No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales*". (...)

En el mismo sentido el artículo 5 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, "Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación

*complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil”.*

Que una vez determinado lo anterior procede este Despacho mediante Auto con radicado AU-02465-2025 del 25 de junio de 2025, notificado personalmente por los medios electrónicos autorizados el día 16 de julio de 2025, a formular el siguiente pliego de cargos a la señora Josefina Vallejo De Marín:

**“CARGO ÚNICO:** *Incurrir en la conducta no permitida consistente en cazar especímenes de la fauna silvestre, sin que la Autoridad Ambiental hubiera determinado previamente que podrían ser objeto de ello, caza realizada bajo la modalidad de aprehensión ilegal de cuatro (4) Turpiales (Icterus crysater), en la vereda Palmira del municipio de El Peñol, al instalar en el predio jaulas para la captura de las aves, y posteriormente aprehenderlas por un periodo de tiempo entre enero a mayo de 2023. Lo anterior, evidenciado el día 10 de mayo de 2023, por funcionarios de Cornare y la Policía Nacional. Hechos plasmados en el Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna silvestre No 0194426 con radicado No CE-07634-2023 del 12 de mayo y el informe técnico de valoración de los especímenes con radicado No IT-03523-2023 del 20 de junio. Lo anterior, en contravención a lo dispuesto en los artículos 2.2.1.2.5.1 y 2.2.1.2.5.3 del Decreto 1076 de 2015”.*

## DESCARGOS

Que, en cumplimiento del debido proceso, su postulado del derecho de defensa y contradicción y de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, mediante auto con radicado AU-02465-2025 del 25 de junio de 2025, se formuló pliego de cargos y se otorgó un término de 10 días hábiles a la investigada, para presentar descargos, solicitar pruebas, desvirtuar las existentes y se le informó sobre la posibilidad de hacerse representar por un abogado titulado e inscrito.

Que, agotado el término otorgado, se evidencia que la investigada no presentó descargos.

## DE LA PRÁCTICA DE PRUEBAS

De acuerdo con lo establecido en el artículo 26 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024: “(...) la autoridad ambiental ordenará la práctica de las pruebas que hubieren sido solicitadas de acuerdo con los criterios de conducencia, pertinencia y necesidad. Además, ordenará de oficio las que considere necesarias. Las pruebas ordenadas se practicarán en un término de treinta (30) días, el cual podrá prorrogarse por una sola vez y hasta por 60 días, soportado en un concepto técnico que establezca la necesidad de un plazo mayor para la ejecución de las pruebas.”

De otro lado el artículo 8 de la Ley 2387 de 2024, por medio de la cual se modificó la Ley 1333 de 2009, estableció que “(...) a partir de la vigencia de la presente ley, el procedimiento sancionatorio ambiental previsto en la ley 1333 de 2009 tendrá la etapa de alegatos de conclusión de que trata el artículo 48 de la ley 1437 de 2011 o la norma que la modifique o sustituya. Los alegatos de conclusión procederán



*únicamente cuando se hayan practicado pruebas en el periodo probatorio previsto en el artículo 26 de la ley 1333 de 2009 o la norma que la modifique o sustituya.”*

En atención a que la investigada no solicitó la práctica de pruebas ni aportó elementos probatorios adicionales, y teniendo en cuenta que no es necesaria la apertura de periodo probatorio pues esta Autoridad Ambiental encontró como suficientes los documentos que reposan en el expediente, no se decretarán pruebas de oficio, por lo tanto se concluye que no hay lugar a la presentación de alegatos de conclusión de conformidad con lo expuesto en la normatividad descrita, razón por la cual se proferirá el acto de determinación de responsabilidad.

## **EVALUACIÓN DE DESCARGOS RESPECTO A LOS CARGOS FORMULADOS AL PRESUNTO INFRACTOR**

Procede este despacho a realizar la evaluación del cargo formulado a la señora Josefina Vallejo De Marín, con su respectivo análisis de las normas y/o actos administrativos vulnerados y de las pruebas obrantes en el presente procedimiento teniendo en cuenta que la investigada no ejerció su derecho de defensa.

El cargo imputado fue el siguiente:

**CARGO ÚNICO:** *Incurrir en la conducta no permitida consistente en cazar especímenes de la fauna silvestre, sin que la Autoridad Ambiental hubiera determinado previamente que podrían ser objeto de ello, caza realizada bajo la modalidad de aprehensión ilegal de cuatro (4) Turpiales (*Icterus crysater*), en la vereda Palmira del municipio de El Peñol, al instalar en el predio jaulas para la captura de las aves, y posteriormente aprehenderlas por un periodo de tiempo entre enero a mayo de 2023. Lo anterior, evidenciado el día 10 de mayo de 2023, por funcionarios de Cornare y la Policía Nacional. Hechos plasmados en el Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna silvestre No 0194426 con radicado No CE-07634-2023 del 12 de mayo y el informe técnico de valoración de los especímenes con radicado No IT-03523-2023 del 20 de junio. Lo anterior, en contravención a lo dispuesto en los artículos 2.2.1.2.5.1 y 2.2.1.2.5.3 del Decreto 1076 de 2015.*

La conducta descrita en el cargo analizado va en contravención a lo dispuesto en los artículos 2.2.1.2.5.1 y 2.2.1.2.5.3 del Decreto 1076 de 2015 que disponen:

**“Artículo 2.2.1.2.5.1 define la caza como:** (...) todo acto dirigido a la captura de animales silvestres ya sea dándoles muerte, mutilándolos o atrapándolos vivos y la recolección de sus productos. Se comprende bajo la acción genérica de cazar todo medio de buscar, perseguir, acosar, aprehender o matar individuos o especímenes de la fauna silvestre o recolectar sus productos.

**Artículo 2.2.1.2.5.3 No pueden ser objeto de caza ni de actividades de caza los animales silvestres respecto de los cuales la entidad administradora no haya determinado que pueden ser objetos de caza. Los individuos, especímenes y productos respecto de los cuales no se hayan cumplido los requisitos legales para su obtención, o cuya procedencia no esté legalmente comprobada”.**

La infracción ambiental, se configuró al momento en que la investigada inició con la posesión de fauna silvestre nativa, sin que mediara autorización por parte de esta

Autoridad Ambiental hechos que quedaron plasmados en el Acta Única de Control al Tráfico ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0194426, con radicado CE-07634-2023 del 12 de mayo de 2023, en la que se registró la incautación de los individuos por miembros de la Policía Nacional, los cuales se encontraban dentro de la vivienda de la investigada. Sumado a ello, en dicha acta se indicó que los individuos eran capturados mediante jaulas con trampas, razón por la cual se establece que se incurrió infracción ambiental, cuando decidió atrapar los individuos para tenerlos en cautiverio dentro de su vivienda, con el fin de escuchar su canto. Frente a ello se tiene que no cualquier persona puede apoderarse de la fauna silvestre y que solo se puede acceder a este recurso a través de una licencia ambiental que ampare la zootecnia o a través de unos permisos de caza con finalidades específicas de acuerdo al tipo de permiso. El avalar que cualquier persona de manera descontrolada se apropie de la fauna silvestre, podría generar un gran riesgo de deterioro ambiental. Se informa que revisadas las bases de datos se tiene que en Colombia no existen zootecniaderos legales de esta especie, por lo que se puede concluir que los mismos fueron extraídos de su hábitat natural.

Sumado a lo anterior, es importante indicar que el Turpial pertenece al orden *Passeriforme* y a la familia *Icteridae*, y revisadas las bases de datos de la Corporación se tiene que esta especie es una de las aves más traficadas ilegalmente en la jurisdicción, lo cual demuestra la gran presión a la que están sujetas las poblaciones naturales, por la alta demanda de especímenes para la tenencia ilegal como mascota, situaciones que generan la imposibilidad de cumplir sus funciones y servicios ecosistémicos dentro de su hábitat natural.

De otro lado, transcurrido el presente procedimiento y tras contar con las etapas procesales correspondientes, la investigada no ejerció su derecho de defensa y contradicción, no desvirtuó la presunción de culpa y dolo establecida para este procedimiento, ni demostró ninguna causal de cesación o de exoneración de responsabilidad, dejando así para el caso concreto, mérito suficiente para sancionarla, por cuanto la Entidad tiene probado el componente objetivo de la infracción, sin que la investigada lograra desvirtuar el componente subjetivo con lo cual se deduce que asumió las consecuencias derivadas de la conducta desplegada.

De acuerdo con el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las autoridades ambientales regionales, entre otras, ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, así como imponer y ejecutar la prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la Ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

La protección del ambiente es competencia en primer lugar del Estado, aunque para ello debe contar siempre con la participación ciudadana a través de sus deberes constitucionales, en especial de los consagrados en el artículo 8 superior *“proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”*, así como el numeral 8 del artículo 95, *que prescribe entre los deberes de la persona y del ciudadano el de velar por la conservación de un ambiente sano”*.

De acuerdo con lo anterior, ha de entenderse que la normatividad ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de esta acarrea la imposición de las sanciones legales vigentes.

Evaluada las pruebas que obran en el presente procedimiento, tales como el acta de incautación de los individuos y demás, y cómo se evidencia de lo analizado arriba, la implicada con su actuar infringió lo dispuesto en los artículos 2.2.1.2.5.1 y 2.2.1.2.5.3 del Decreto 1076 de 2015, por lo tanto, el cargo único está llamado a prosperar.

### CONSIDERACIONES FINALES

Del análisis del material probatorio que reposa en el expediente N° 055413541989, se concluye que el cargo único se encuentra llamado a prosperar, ya que en este caso no hay evidencia que se configure algunas de las causales eximentes de responsabilidad consagradas en el artículo 8 de la Ley 1333 de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2016, a saber:

1. *Los eventos de fuerza mayor o caso fortuito, de conformidad con la definición de los mismos contenida en la Ley 95 de 1890.*
2. *El hecho de un tercero, sabotaje o acto terrorista.*

Al respecto, en la conducta descrita en el cargo que prospera no es evidente la presencia de hechos imprevisibles e irresistibles.

Así mismo ha encontrado este despacho, que, por mandato legal, en el procedimiento sancionatorio ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor y en consecuencia si este no desvirtúa dichas presunciones será sancionado. Lo cual significa que no se establece una “presunción de responsabilidad” sino una presunción de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental; por lo que le corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales; situación está, que, una vez valorados los descargos, no se presentan en el presente procedimiento sancionatorio ambiental.

En este sentido, en el procedimiento sancionatorio ambiental se deberán respetar los derechos subjetivos e intereses legítimos de la señora Josefina Vallejo De Marín, de forma tal, que estos no resulten lesionados por actuaciones arbitrarias de la Administración. Por ello, se debe velar porque todo procedimiento administrativo que pueda culminar con la imposición de algún tipo de sanción, se efectúe de forma objetiva, teniendo como finalidad determinar la verdad real de los hechos investigados y acorde a los procedimientos y métodos establecidos para tal fin.

### FUNDAMENTOS LEGALES

Con fundamento en lo previsto en el artículo 8 de la Constitución Política Nacional, conocida también como constitución ecológica, que elevó a rango constitucional la obligación que tiene el estado de proteger el medio ambiente, y el derecho que tienen todos los ciudadanos a gozar de un ambiente sano y conforme lo consagra el artículo 79 superior que señala: “Artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.



*Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.”*

Es un derecho, pero a su vez es una obligación para todos los ciudadanos la efectiva protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Sobre la competencia de las corporaciones autónomas la Ley 99 de 1993 en su artículo 30, establece: “Objeto. *Todas las Corporaciones Autónomas Regionales tendrán por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente.*”

En el mismo sentido el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, dispone: “*Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y lo ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 55 y 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y Parques Nacionales Naturales de Colombia, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.*”

**Parágrafo.** *En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas y sancionatorias. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa, en los términos establecidos en la presente Ley, la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”.*

Por su parte, el artículo 5, de la referida norma establece: “*Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*

**Parágrafo 1:** *En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla, en los términos establecidos en la presente Ley.*

**Parágrafo 2:** *El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión”.*



**Parágrafo 3:** *Será también constitutivo de infracción ambiental el tráfico ilegal, maltrato, introducción y trasplante ilegal de animales silvestres, entre otras conductas que causen un daño al medio ambiente”.*

#### a) Sobre el levantamiento de la medida preventiva

Que la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, dispone lo siguiente en su artículo 12: “... **Objeto de las medidas preventivas.** Las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.”

Y en el artículo 35 de la misma normatividad se establece que: “**LEVANTAMIENTO DE LAS MEDIDAS PREVENTIVAS.** Las medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron.”

Que el parágrafo 2 del artículo 36 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, dispone lo siguiente: “**PARÁGRAFO 2.** En todo caso, la medida preventiva se levantará una vez se cumplan las condiciones impuestas para tal efecto, en los términos que dispone el artículo 35 de la presente Ley, o hasta la expedición de la decisión que ponga fin al procedimiento; la cual se pronunciará sobre su levantamiento.”

En atención a ello y teniendo en cuenta que se impondrá la sanción de decomiso definitivo sobre la totalidad de especímenes y sobre los medios utilizados para cometer la infracción, se procederá con el levantamiento de las medidas de aprehensión preventiva, decomiso preventivo y amonestación escrita, impuestas mediante el Auto con radicado AU-02530-2023 del 14 de julio de 2023.

#### DOSIMETRÍA DE LA SANCIÓN

Que para la gradualidad de la sanción se sigue lo dispuesto por el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024 y el Decreto 1076 de 2015, estableciendo para ello los tipos de sanciones que se deben imponer al infractor de las normas de protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, previo procedimiento reglamentado por la misma ley.

En relación con la dosificación de la sanción, se tiene que al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables se le podrá imponer entre otras medidas sancionatorias, el decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción, aplicando el procedimiento previsto en la ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024 y el Decreto 1076 de 2015.

Que para esta Autoridad Ambiental es procedente imponer la sanción consistente en el **DECOMISO DEFINITIVO** de cuatro (4) especímenes de la fauna silvestre comúnmente conocidos como Turpiales (*Icterus crysater*) y seis (6) jaulas, a la señora JOSEFINA VALLEJO DE MARÍN, identificada con cédula de ciudadanía N° 21.905.952, por estar demostrada su responsabilidad en el presente procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, de acuerdo al cargo formulado

mediante Auto con radicado AU-02465-2025 del 25 de junio de 2025 y conforme a lo expuesto arriba.

En aras de dar cumplimiento a lo anterior, se requiere establecer con claridad los criterios que permitan al operador administrativo, imponer las respectivas sanciones acorde a la gravedad de la infracción y con observancia de los principios de proporcionalidad y razonabilidad, propios de toda decisión que conlleve la imposición de una sanción administrativa al seguir las siguientes instrucciones:

Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, su artículo "40. Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

(...)

6. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción."

Que en virtud de lo contenido en el artículo 2.2.10.1.1.3 del Decreto 1076 de 2015 se tiene dentro del expediente el informe técnico IT-03523-2023 del 20 de junio de 2023, en el que se estableció lo siguiente:

- **"Informe técnico IT-03523-2023 del 06 de junio de 2023**

### **3. ANTECEDENTES**

Con fecha 12 de mayo de 2023, se reciben cuatro (4) individuos en jaulas en el Centro de Atención y Valoración de Fauna Silvestre de Cornare, localizado en el municipio de El Santuario, en donde se observaron cuatro (4) aves de la especie *Icterus chrysater*, conocida como Turpial Toche, proveniente de un predio rural localizado en la vereda Palmira del municipio de El Peñol.

La recepción de los individuos fue atendida por personal técnico de Cornare. Se señala que el individuo fue incautado ante denuncia ciudadana, a la señora Josefina Vallejo de Marín de 85 años de edad, quien se le encontró que en el predio se instalaban jaulas para la captura de aves, indicando que los ejemplares se tenían hace 5 meses y se alimentaban con plátano cocido. Una vez se procede a la incautación por parte de la patrullera Johana Ortiz y del Intendente Edward Velásquez, se traen hasta la sede de Cornare en donde son recibidos los individuos.

La atención fue realizada por la médica veterinaria Alejandra Páramo, quien evalúa preliminarmente los ejemplares.

### **18. OBSERVACIONES:**

Los cuatro (4) individuos de *Icterus chrysater* fueron recepcionados en la clínica del Centro de Atención y Valoración de Fauna Silvestre de Cornare, registrándolo mediante el Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestres AUCTIFFS 0194426 y las Historias Clínicas 12AV230305, 12AV230306, 12AV230307 y 12AV230308 de mayo 12 de 2023

(...)

*Una vez revisados los ejemplares, se determina que estos pertenecen a la clase taxonómica Aves, al orden Passeriforme, a la familia Icteridae, y corresponden a la especie Icterus chrysater, la cual hace parte de la fauna silvestre colombiana. La bibliografía indica que en Colombia se han reportado 4 subespecies. Una vez revisados los ejemplares, se determina que estos pertenecen taxonómicamente a la clase Aves, al orden Psittaciformes, a la familia Psittacidae, y a la especie Icterus chrysater, la cual hace parte de la fauna silvestre colombiana.*

*En la evaluación médico-veterinaria se concluye que los cuatro animales no han sido sometidos durante un largo periodo de tiempo a procesos de domesticación. No se determinan sus sexos.*

*Se concluye que los 4 ejemplares presentan plumaje completo (con todas las rémiges) y en buen estado, sin fracturas ni luxaciones, con temperamento silvestre, sin alteraciones osteomusculares, capaces de buscar y de encontrar el alimento y el refugio, capaces de realizar vuelos cortos, sin presencia de ectoparásitos, con habilidad para proteger el territorio, hipovitaminosis leve, aptos para ser liberados. No se determinaron alteraciones fisiológicas ni morfológicas ni lesiones en los huesos, músculos o plumas.*

*La evaluación posterior de los ejemplares determinó que los pacientes se encontraban alerta ante las situaciones exógenas, con cavidad oral sin secreciones, plumaje con desgaste en los timones leves, sin alteraciones, percha normal y plumas con rémiges completas.*

*Los 4 individuos se encontraron aptos para su liberación, la cual fue realizada el 30 de mayo de 2023.”.*

Que una vez evaluados los elementos de hecho y de derecho y una vez agotado el Procedimiento Sancionatorio a la señora Josefina Vallejo De Marín, identificada con cédula de ciudadanía N° 21.905.952, procederá este Despacho a declararla responsable y en consecuencia se impondrá la sanción correspondiente.

Por mérito en lo expuesto,

## RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR RESPONSABLE** a la señora **JOSEFINA VALLEJO DE MARÍN**, identificada con cédula de ciudadanía N° 21.905.952, del cargo único formulado mediante Auto con radicado AU-02465-2025 del 25 de junio de 2025, por encontrarse probada su responsabilidad, por infracción a la normatividad ambiental, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

**ARTÍCULO SEGUNDO: IMPONER** a la señora **JOSEFINA VALLEJO DE MARÍN**, identificada con cédula de ciudadanía N° 21.905.952, una sanción consistente en el **DECOMISO DEFINITIVO** de cuatro (4) especímenes de la fauna silvestre comúnmente conocidos como Turpial (*Icterus chrysater*) y seis (6) jaulas, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa.



**ARTÍCULO TERCERO: LEVANTAR** las medidas preventivas de aprehensión preventiva, decomiso preventivo y amonestación escrita, impuestas a la señora **JOSEFINA VALLEJO DE MARÍN**, identificada con cédula de ciudadanía N° 21.905.952, mediante el Auto con radicado AU-02530-2023 del 14 de julio de 2023, toda vez que se impone la sanción de decomiso definitivo sobre los especímenes de la fauna anteriormente mencionados y los medios para cometer la infracción.

**ARTÍCULO CUARTO: INDICAR** que a los especímenes objeto de incautación se les dio disposición final en la alternativa de liberación el día 30 de mayo de 2023, de acuerdo a la Resolución 2064 de 2010.

**ARTÍCULO QUINTO: ORDENAR** a la Oficina de Gestión Documental, archivar el expediente N° **055413541989**, una vez se encuentre ejecutoriada la presente actuación administrativa.

**ARTÍCULO SEXTO: COMUNICAR** la presente actuación a la Procuraduría Agraria y Ambiental de Antioquia, de conformidad con el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, para tal efecto se ordena a la Oficina de Gestión Documental remitir copia digital de la presente actuación administrativa a la Subdirección General de Servicio al Cliente al correo [sancionatorios@cornare.gov.co](mailto:sancionatorios@cornare.gov.co).

**ARTÍCULO SÉPTIMO: INGRESAR** a la señora **JOSEFINA VALLEJO DE MARÍN**, identificada con cédula de ciudadanía N° 21.905.952 en el Registro Único Nacional de Infractores Ambientales, RUIA, conforme a lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley 1333 de 2009, modificado por la Ley 2387 de 2024, una vez se encuentre ejecutoriada la decisión.

**ARTÍCULO OCTAVO: PUBLICAR** en el Boletín Oficial de Cornare, a través de la página web, lo resuelto en el presente acto administrativo.

**ARTÍCULO NOVENO: NOTIFICAR** personalmente el presente Acto administrativo, a la señora **JOSEFINA VALLEJO DE MARÍN**.

En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO DÉCIMO:** Contra la presente providencia, procede el recurso de reposición ante el mismo funcionario que la expidió, dentro los diez (10) días siguientes a la fecha de notificación.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**LUZ VERÓNICA PÉREZ HENAO**  
Jefe de Oficina Jurídica

**Expediente: 055413541989**

Fecha: 22/10/2025

Proyectó: Paula A.

Revisó: Lina G.

Técnico: Javier C.

Dependencia: Gestión de la Biodiversidad AP y