



Expediente: 053183442942  
Radicado: RE-04559-2024  
Sede: SANTUARIO  
Dependencia: Grupo Bosques y Biodiversidad  
Tipo Documental: RESOLUCIONES  
Fecha: 07/11/2024 Hora: 15:02:10 Folios: 6



## Resolución No.

### **“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA JEFE DE LA OFICINA JURDICA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE, “CORNARE”,  
En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y**

## CONSIDERANDO

Que, a la Corporación Autónoma Regional de la Cuencas de los Ríos Negro y Nare, “Cornare”, le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas Regionales, ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

Que mediante Resolución Corporativa radicada N° RE-05191-2021 del 5 de agosto de 2021, se delegó competencia a la Oficina Jurídica de la Corporación, frente a los procedimientos sancionatorios adelantados dentro de la Subdirección de Recursos Naturales.

## SITUACION FÁCTICA

Que mediante Acta Única de Control al Tráfico ilegal de Flora y Fauna Silvestre N°0017720, con radicado CE-18457-2023 del 14 de noviembre de 2023, se puso a disposición de Cornare, material forestal consistente en con 6.5 m<sup>3</sup> en bloque, de las especies Eucalipto (*Eucalytus grandis*), Acacia (*Acacia sp*) y Pino (*Pinus patula*). Dicha madera fue incautada el día 11 de noviembre de 2023, por parte de miembros de la Policía Nacional grupo Carabineros, en la vía Guarne – Parque Arví, vereda Piedras Blancas, al señor Jesús Arpidio Ortiz, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640, puesto que, al momento del control, el conductor no contaba con el respectivo Salvoconducto Único Nacional que amparara la movilización del material forestal ya descrito.

Que en el oficio de Policía que acompañó el acta, se estableció que el camión que transportaba el material forestal era conducido por el señor Jesús Arpidio Ortiz identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640, y de otro lado se indicó que el procedimiento de incautación se le realizó al señor Juan Jaime Molina García, identificado con cédula de ciudadanía N° 98.546.620, quien manifestó ser el propietario de la madera que se estaba transportando sin el salvoconducto respectivo.

Que mediante informe técnico con radicado IT-08482-2023 del día 15 de diciembre de 2023, se estableció lo siguiente:

**“25. OBSERVACIONES:** Los individuos de Flora Silvestre que ingresaron al CAV flora después de la evaluación técnica corresponde a lo siguiente:



**Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare “CORNARE”**  
Km 50 Autopista Medellín - Bogotá. Carrera 59 N° 44-48 El Santuario - Antioquia. Nit:890985138-3  
Teléfonos: 520 11 70 – 546 16 16, [www.cornare.gov.co](http://www.cornare.gov.co), e-mail: [cliente@cornare.gov.co](mailto:cliente@cornare.gov.co)

f X @ cornare

| CARACTERÍSTICAS DE LA ESPECIE |              |                    |                          |               |                                      |
|-------------------------------|--------------|--------------------|--------------------------|---------------|--------------------------------------|
| NOMBRE CIENTÍFICO             | NOMBRE COMÚN | ESTADO             | CANTIDAD, PESO Y VOLUMEN | UBICACIÓN CAV | ESP. DIVERSIDAD BIOLÓGICA COLOMBIANA |
| <i>Eucalytus grandis</i>      | Eucalipto    | Bueno/Madera Verde | 30 unidades<br>2 m³      | Celda 15B     | <input type="checkbox"/> NO          |
| <i>Acacia sp.</i>             | Acacia       | Bueno/Madera Verde | 30 unidades<br>2 m³      | Celda 15B     | <input type="checkbox"/> NO          |
| <i>Pinus patula</i>           | Pino         | Bueno/Madera Verde | 40 unidades<br>2,5 m³    | Celda 15B     | <input type="checkbox"/> NO          |

(...)

26. CONCLUSIONES:

- De acuerdo a la valoración inicial de los productos forestales ingresados al CAV Flora de la Corporación, la calificación de la importancia de la afectación es 0 que corresponde a una afectación LEVE.
- La madera objeto del decomiso se encontraba en bloques cortos, es decir, madera en primer grado de transformación; se encuentra en buen estado, sin presencia de hongos o enfermedades y se trata de madera verde.
- La madera incautada se encontraba sin algún documento que amparara su procedencia legal y transporte”.

INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO

Que mediante Resolución RE-00594-2024 del 22 de febrero de 2024, notificada por aviso el día 19 de abril de 2024; se inició un procedimiento sancionatorio de carácter ambiental al señor Jesús Arpidio Ortiz, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640 en atención al siguiente hecho:

“Movilizar 6.5 m³ de madera en primer grado de transformación de las especies conocidas como Pino Pátula (*Pinus patula*), Acacia (*Acacia sp*) y Eucalipto (*Eucalyptus sp*), sin portar el respectivo Salvoconducto Único de Movilización. Hecho evidenciado por miembros de la Policía el día 11 de noviembre de 2023, en la vía Guarne – Parque Arví, vereda Piedras Blancas, y que se dejó consignado mediante Acta Única de Control de Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0017720, radicada en Cornare como CE-18457 del 14 de noviembre de 2023”.

Que en el mismo Acto administrativo se impuso la siguiente medida preventiva:

“**ARTÍCULO PRIMERO: IMPONER** medida preventiva de **DECOMISO PREVENTIVO** de madera en primer grado de transformación de las especies conocidas como Pino Pátula (*Pinus patula*), Acacia (*Acacia sp*) y Eucalipto (*Eucalyptus sp*), los cuales se estaban transportando sin el respectivo salvoconducto de movilización, por lo tanto tampoco se pudo verificar la legalidad en la procedencia de la madera, en la vía Guarne – Parque Arví, vereda Piedras Blancas, procedimiento que se dejó consignado mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0017720, radicada en Cornare como CE-18457 del 14 de noviembre de 2023. La medida preventiva se impone a los señores **JESÚS ARPIDIO ORTIZ** identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640, conductor de la madera descrita y a **JUAN JAIME MOLINA GARCÍA**, identificado con cédula de ciudadanía N° 98.546.620, quien manifestó ser el propietario de la misma”.





Que mediante oficio escrito con radicado CE- 05690-2024 del día 08 de abril de 2024, el señor Juan Jaime Molina García, identificado con cédula de ciudadanía N° 98.546.620, manifestó lo siguiente:

*“Contrate a los señores Omar de Jesús Arias Ramírez cc 70384704 para que me hiciera una limpieza en mi finca ubicada en guarne vereda piedras blancas y yo les regale unos residuos de madera que estaban tirados en los potreros”.*

### FORMULACIÓN DE CARGOS

Que una vez evaluado el contenido del Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0017720 radicada como CE-18457-2023, y sus anexos y el Informe Técnico IT-08482-2023 del 15 diciembre de 2023, acierta este Despacho que se encuentran los elementos propios de la responsabilidad subjetiva o teoría clásica de la culpa, a saber: el daño o infracción a la normatividad, el actuar doloso o culposo del actor y la relación de causalidad entre el daño o infracción y el actuar doloso o culposo del sujeto generador del daño. Así, una vez constatada la presencia de estos tres elementos, se está en presencia de dicha responsabilidad, la cual tiene su fundamento en la conducta del autor del daño o infracción, es decir, que para determinar si se está en presencia de responsabilidad no basta con que se presente un daño o infracción, sino que es necesario que este haya devenido del actuar doloso o culposo del autor, quien tiene a su cargo desvirtuar dicha presunción que por disposición legal existe. Al respecto en la sentencia C-595 ha expresado la corte constitucional: “(...) 7.10. La Corte considera que la presunción general establecida se acompasa con la Constitución toda vez que no exime al Estado de su presencia activa en el procedimiento sancionatorio ambiental a efectos de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. Las distintas etapas previstas en el procedimiento sancionatorio -Ley 1333 de 2009, son una clara muestra de las garantías procesales que se le otorgan al presunto infractor -debido proceso-. Los parágrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 8, Ley 1333 de 2009, modificado por la Ley 2387 de 2024). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333 de 2009). No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales”. (...).

En el mismo sentido el artículo 5 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, “Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o





dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil”.

Que una vez determinado lo anterior procedió este Despacho mediante Auto AU-02129-2024 del 28 de junio de 2024, notificado por aviso el día 10 de septiembre de 2024, a formular el siguiente pliego de cargos al señor Jesús Arpidio Ortiz:

**“CARGO ÚNICO:** *Movilizar 6,5 m3 de madera en primer grado de transformación de las especies conocidas como Pino Pátula (*Pinus patula*), Acacia (*Acacia sp.*) y Eucalipto (*Eucalyptus sp.*), sin portar el respectivo Salvoconducto Único de Movilización, el día 11 de noviembre de 2023, hecho plasmado mediante oficio GS-2023-REGI6-FUCAR- 29-25, en la vía Guame-Parque Arví, vereda Piedras Blancas, y puesta a disposición de Cornare mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N°0017720, radicada en Cornare como CE-18457 del 14 de noviembre de 2023. Esto en contravención a lo dispuesto en el artículo: 2.2.1 .1.13.7 del Decreto 1076 de 2015”.*

### DESCARGOS

Que, en cumplimiento del debido proceso, su postulado del derecho de defensa y contradicción y de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, mediante auto con radicado AU-02129-2024 del 28 de junio de 2024, se formuló pliego de cargos y se otorgó un término de 10 días hábiles al presunto infractor, para que directamente o mediante apoderado debidamente constituido, presentara sus descargos, aportara o solicitara la práctica de las pruebas que estimara pertinentes y que fueran conducentes; sin embargo el investigado no hizo uso de esta oportunidad procesal.

### DE LA PRÁCTICA DE PRUEBAS

De acuerdo con lo establecido en el artículo 26 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, donde establece: “(...) la autoridad ambiental ordenará la práctica de las pruebas que hubieren sido solicitadas de acuerdo con los criterios de conducencia, pertinencia y necesidad. Además, ordenará de oficio las que considere necesarias. Las pruebas ordenadas se practicarán en un término de treinta (30) días, el cual podrá prorrogarse por una sola vez y hasta por 60 días, soportado en un concepto técnico que establezca la necesidad de un plazo mayor para la ejecución de las pruebas.”.

De otro lado el artículo 8 de la Ley 2387 de 2024, por medio de la cual se modificó la Ley 1333 de 2009, se estableció que “(...) a partir de la vigencia de la presente ley, el procedimiento sancionatorio ambiental previsto en la ley 1333 de 2009 tendrá la etapa de alegatos de conclusión de que trata el artículo 48 de la ley 1437 de 2011 o la norma que la modifique o sustituya. Los alegatos de conclusión procederán únicamente cuando se hayan practicado pruebas en el periodo probatorio previsto en el artículo 26 de la ley 1333 de 2009 o la norma que la modifique o sustituya.”

En atención a que el investigado no solicitó la práctica de pruebas ni aportó elementos probatorios adicionales, que no se decretarán pruebas de oficio, y teniendo en cuenta que no es necesaria la apertura de periodo probatorio pues esta

Autoridad Ambiental encontró como suficientes los documentos que reposan en el expediente, se concluye que no hay lugar a la presentación de alegatos de conclusión de conformidad con lo expuesto en la normatividad descrita, razón por la cual se proferirá el acto de determinación de responsabilidad.

## EVALUACIÓN DE DESCARGOS RESPECTO A LOS CARGOS FORMULADOS AL PRESUNTO INFRACTOR

Procede este despacho a realizar la evaluación del cargo formulado al señor Jesús Arpidio Ortiz, con su respectivo análisis de las normas y/o actos administrativos vulnerados y de las pruebas recaudadas en el presente procedimiento, toda vez que como se indicó, el investigado no ejerció su derecho de defensa y contradicción, en la oportunidad procesal correspondiente:

**CARGO ÚNICO:** *Movilizar 6,5 m<sup>3</sup> de madera en primer grado de transformación de las especies conocidas como Pino Pátula (*Pinus patula*), Acacia (*Acacia sp.*) y Eucalipto (*Eucalyptus sp.*), sin portar el respectivo Salvoconducto Único de Movilización, el día 11 de noviembre de 2023, hecho plasmado mediante oficio GS-2023-REGI6-FUCAR- 29.25, en la vía Guarne-Parque Arví, vereda Piedras Blancas, y puesta a disposición de Cornare mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N°0017720, radicada en Cornare como CE-18457 del 14 de noviembre de 2023.*

La conducta descrita en el cargo analizado va en contraposición a lo contenido en el **Artículo 2.2.1.1.13.7. del Decreto 1076 de 2015**, que dispone:

**"Artículo 2.2.1.1.13.7: "Obligaciones de transportadores. Los transportadores están en la obligación de exhibir, ante las autoridades que los requieran, los salvoconductos que amparan los productos forestales o de la flora silvestre que movilizan. La evasión de los controles dará lugar a la imposición de las sanciones y medidas preventivas señaladas por la ley".**

La infracción ambiental, se configuró cuando el señor Jesús Arpidio Ortiz, se encontraba movilizando material forestal sin contar con el salvoconducto respectivo. Esta situación fue evidenciada por miembros de la Policía Nacional en un operativo de control realizado en la vía Guarne – Parque Arví, vereda Piedras Blancas el día 11 de noviembre de 2023.

En este punto es importante indicar que el salvoconducto de movilización es un instrumento que no solo ampara la movilización de los productos forestales, sino que el mismo contiene información relevante que le permite a las autoridades competentes establecer la legalidad de la madera movilizada, pues para el otorgamiento del mismo se requiere informar el acto administrativo por medio del cual se autorizó el aprovechamiento de la madera a movilizar, entre otras.

Para el caso concreto, el señor Jesús Arpidio Ortiz, se encontraba movilizando 6,5 m<sup>3</sup> de madera en primer grado de transformación de las especies conocidas como Pino Pátula (*Pinus patula*), Acacia (*Acacia sp.*) y Eucalipto (*Eucalyptus sp.*), sin este documento y hasta el momento se desconoce la procedencia del material forestal pues el investigado no aportó elementos que permitieran establecer la legalidad de la misma.



Sumado a ello, transcurrido el presente procedimiento y tras contar con las etapas procesales correspondientes, el investigado no ejerció su derecho de defensa, no desvirtuó la presunción de culpa y dolo establecida para este procedimiento, ni demostró ninguna causal de cesación o de exoneración de responsabilidad, dejando así para el caso concreto, mérito suficiente para sancionarlo, por cuanto esta Entidad tiene probado el componente objetivo de la infracción, sin que el investigado lograra desvirtuar el componente subjetivo de la conducta, el cual se presume, de lo que se deduce que asumió las consecuencias derivadas de la conducta desplegada.

De acuerdo con el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las autoridades ambientales regionales, entre otras, ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, normas de carácter superior y conforme los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, así como imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la Ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

La protección del ambiente, es competencia en primer lugar del Estado, aunque para ello debe contar siempre con la participación ciudadana a través de sus deberes constitucionales, en especial de los consagrados en el artículo 8 superior *"proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación"*, así como el numeral 8 del artículo 95, *que prescribe entre los deberes de la persona y del ciudadano el de velar por la conservación de un ambiente sano*".

De acuerdo con lo anterior, ha de entenderse que la normatividad ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de la misma acarrea la imposición de las sanciones legales vigentes.

Verificado el presente procedimiento, se puede concluir que no existe ningún elemento o circunstancia que desvirtúe el cargo formulado y por lo tanto el implicado con su actuar infringió lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.13.7 del Decreto 1076 de 2015 y, por ende, el cargo único está llamado a prosperar.

### CONSIDERACIONES FINALES

Del análisis del material probatorio que reposa en el expediente N° 053183442942 en el cual se adelanta el procedimiento sancionatorio en contra del señor JESÚS ARPIDIO ORTIZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640, es claro para este Despacho que el investigado infringió la normatividad ambiental descrita y es responsable frente al cargo endilgado por medio del Auto con radicado AU-02129-2024 del 28 de junio de 2024.

Además, no hay evidencia de que se configure alguna de las causales eximentes de responsabilidad consagradas en el artículo 8 de la Ley 1333 de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2042, a saber:

1. Los eventos de fuerza mayor o caso fortuito, de conformidad con la definición de los mismos contenida en la Ley 95 de 1890.
2. El hecho de un tercero, sabotaje o acto terrorista.





Al respecto, en la conducta descrita en el cargo que prospera no es evidente la presencia de hechos imprevisibles e irresistibles.

Así mismo ha encontrado este despacho, que, por mandato legal, en el procedimiento sancionatorio ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor y en consecuencia si este no desvirtúa dichas presunciones será sancionado. Lo cual significa que no se establece una "presunción de responsabilidad" sino una presunción de "culpa" o "dolo" del infractor ambiental; por lo que le corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales; situación está, que una vez valorados los descargos no se presenta en el presente procedimiento sancionatorio ambiental.

En este sentido, en el procedimiento sancionatorio ambiental se deberán respetar los derechos subjetivos e intereses legítimos del señor Jesús Arpidio Ortiz, de forma tal, que estos no resulten lesionados por actuaciones arbitrarias de la Administración. Por ello, se debe velar porque todo procedimiento administrativo que pueda culminar con la imposición de algún tipo de sanción, se efectúe de forma objetiva, teniendo como finalidad determinar la verdad real de los hechos investigados y acorde a los procedimientos y métodos establecidos para tal fin.

### FUNDAMENTOS LEGALES

Con fundamento en lo previsto en el artículo 8 de la Constitución Política Nacional, conocida también como constitución ecológica, que elevó a rango constitucional la obligación que tiene el estado de proteger el medio ambiente, y el derecho que tienen todos los ciudadanos a gozar de un ambiente sano y conforme lo consagra el artículo 79 superior que señala: *"Artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo."*

*Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines."*

Es un derecho, pero a su vez es una obligación para todos los ciudadanos la efectiva protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Sobre la competencia de las corporaciones autónomas la Ley 99 de 1993 en su artículo 30, establece: *"Objeto. Todas las Corporaciones Autónomas Regionales tendrán por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente."*

En el mismo sentido el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, modificado por la Ley 2387 de 2024, dispone: *"Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y lo ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se*

01





refiere el artículo 55 y 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y Parques Nacionales Naturales de Colombia, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.

**Parágrafo.** En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas y sancionatorias. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa, en los términos establecidos en la presente Ley, la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”.

Por su parte, el artículo 5, de la referida norma establece: “**Infracciones.** Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

**Parágrafo 1:** En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla, en los términos establecidos en la presente Ley.

**Parágrafo 2:** El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión”. (...)

### **Sobre el levantamiento de la medida preventiva**

Que la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, dispone lo siguiente en su artículo 12: “... **Objeto de las medidas preventivas.** Las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.”

Y en el artículo 35 de la misma normatividad se establece que: “**LEVANTAMIENTO DE LAS MEDIDAS PREVENTIVAS.** Las medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron.”

En atención a lo anterior y teniendo en cuenta que se impondrá la sanción de decomiso definitivo sobre la totalidad del material forestal decomisado preventivamente, es procedente levantar la medida preventiva impuesta a los señores Jesús Arpidio Ortiz, identificado con cédula ciudadanía N° 70.753.640 y al señor Juan Jaime Molina García identificado con cédula de ciudadanía N° 98.546.620, mediante Resolución RE-00594 del 22 de febrero de 2024.





## DOSIMETRÍA DE LA SANCIÓN

Que para esta Autoridad Ambiental es procedente imponer una sanción consistente en el decomiso definitivo del material forestal incautado, al señor **JESÚS ARPIDIO ORTIZ**, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640, por estar demostrada su responsabilidad en el presente procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, de acuerdo al cargo formulado mediante Auto AU-02129-2024 del 28 de junio de 2024.

Que para la gradualidad de la sanción se sigue lo dispuesto por el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024 y el Decreto 1076 de 2015, estableciendo para ello los tipos de sanciones que se deben imponer al infractor de las normas de protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, previo procedimiento reglamentado por la misma ley.

En relación con la dosificación de la sanción, se tiene que al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables se le podrá imponer entre otras medidas sancionatorias, el decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción, aplicando el procedimiento previsto en la ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024 y el Decreto 1076 de 2015.

En aras de dar cumplimiento a lo anterior, se requiere establecer con claridad los criterios que permitan al operador administrativo, imponer las respectivas sanciones con observancia de los principios de proporcionalidad y razonabilidad, propios de toda decisión que conlleve la imposición de una sanción administrativa al seguir las siguientes instrucciones:

Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, su artículo 40. *"Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*

(...)

6. *Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción."*

Que en virtud de lo contenido en el artículo 2.2.10.1.1.3 del Decreto 1076 de 2015 se tiene el informe técnico IT-08482-2023 del 15 de diciembre de 2023, en el que se estableció lo siguiente:

### "24. ANTECEDENTES:

Mediante radicado CE-18457-2023 el subintendente de la Policía Nacional Jorge Arroyave Arroyave, pone a disposición de CORNARE, madera en





primer grado de transformación objeto de incautación por acciones de control desarrollados el día 11 de noviembre del 2023.

El material permanece en custodia hasta el día 14 de noviembre de 2023 para ser trasladada al CAV FLORA de la corporación ubicado en el municipio de Santuario.

La recepción se realiza a través del acta única de control al tráfico ilegal de flora y fauna n°0017720, radicada con CE-18457-2023, la cual registró 6,5 m3 de madera en bloques de diferentes dimensiones de las especies Acacia, eucalipto y pino.

(...)

#### 26. CONCLUSIONES:

- De acuerdo a la valoración inicial de los productos forestales ingresados al CAV Flora de la Corporación, la calificación de la importancia de la afectación es 0 que corresponde a una afectación LEVE.
- La madera objeto del decomiso se encontraba en bloques cortos, es decir, madera en primer grado de transformación; se encuentra en buen estado, sin presencia de hongos o enfermedades y se trata de madera verde.
- La madera incautada se encontraba sin algún documento que amparara su procedencia legal y transporte".

Que una vez evaluados los elementos de hecho y de derecho y agotado el Procedimiento Sancionatorio al señor **JESÚS ARPIDIO ORTIZ**, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640, procederá este Despacho a declararlo responsable y en consecuencia se impondrá la sanción correspondiente.

Por mérito en lo expuesto,

#### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR RESPONSABLE** al señor **JESÚS ARPIDO ORTIZ**, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640 del cargo único formulado mediante Auto AU-02129-2024 del 28 de junio de 2024, por encontrarse probada su responsabilidad, por infracción a la normatividad ambiental, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

**ARTÍCULO SEGUNDO: IMPONER** al señor **JESÚS ARPIDIO ORTIZ**, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640, una sanción consistente en el **DECOMISO DEFINITIVO** del material forestal, consistente 6,5 m<sup>3</sup> de madera en primer grado de transformación de las especies conocidas como Pino Pátula (*Pinus patula*), Acacia (*Acacia sp.*) y Eucalipto (*Eucalyptus sp.*), el cual fue puesto a disposición de Cornare mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N°0017720, con radicado CE-18457-2023 del 14 de noviembre de 2023, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

**ARTÍCULO TERCERO: LEVANTAR** la medida de decomiso preventivo impuesta a los señores **JESÚS ARPIDIO ORTIZ**, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640 y al señor **JUAN JAIME MOLINA GARCÍA**, identificado con cédula de





ciudadanía N° 98.546.620, mediante Resolución RE-00594-2024 del 22 de febrero de 2024, toda vez que la sanción de decomiso definitivo se impone sobre la totalidad de la madera decomisada.

**ARTÍCULO CUARTO: INGRESAR** al señor **JESÚS ARPIDIO ORTIZ**, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.753.640, en el Registro Único Nacional de Infractores Ambientales, RUIA, conforme a lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, una vez se encuentre ejecutoriada la decisión.

**ARTÍCULO QUINTO: COMUNICAR** la presente actuación a la Procuraduría Agraria y Ambiental de Antioquia, de conformidad con el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, para tal efecto se ordena a la Oficina de Gestión Documental remitir copia digital de la presente actuación administrativa a la Subdirección General de Servicio al Cliente al correo [sancionatorios@cornare.gov.co](mailto:sancionatorios@cornare.gov.co)

**ARTÍCULO SEXTO: PUBLICAR** en el Boletín Oficial de Cornare, a través de la página web, lo resuelto en el presente acto administrativo.

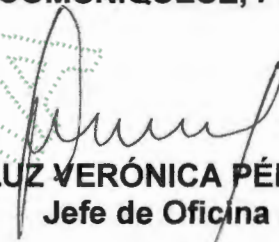
**ARTÍCULO SÉPTIMO: COMUNICAR** el presente Acto Administrativo, al señor **JUAN JAIME MOLINA GARCÍA**.

**ARTÍCULO OCTAVO: NOTIFICAR** personalmente el presente Acto administrativo, al señor **JESÚS ARPIDIO ORTIZ**.

En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO NOVENO:** Contra la presente providencia, procede el recurso de reposición ante el mismo funcionario que la expidió, dentro los diez (10) días siguientes a la fecha de notificación.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**LUZ VERÓNICA PÉREZ HENAO**  
Jefe de Oficina Jurídica

**Expediente: 053183442942**

**Fecha: 29/10/2024**

**Proyectó: Paula A. P. A.**

**Revisó: Lina G. L.G.**

**Técnico: León Montes**

**Dependencia: Gestión de la Biodiversidad AP y SE**



**Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare "CORNARE"**  
Km 50 Autopista Medellín - Bogotá. Carrera 59 N° 44-48 El Santuario - Antioquia. Nit:890985138-3  
Teléfonos: 520 11 70 – 546 16 16, [www.cornare.gov.co](http://www.cornare.gov.co), e-mail: [cliente@cornare.gov.co](mailto:cliente@cornare.gov.co)

 [cornare](http://cornare.gov.co)