



Expediente: **056670343580**  
Radicado: **RE-02320-2024**  
Sede: **REGIONAL AGUAS**  
Dependencia: **DIRECCIÓN REGIONAL AGUAS**  
Tipo Documental: **RESOLUCIONES**  
Fecha: **28/06/2024** Hora: **11:51:38** Folios: **3**



## RESOLUCIÓN No.

### POR MEDIO DEL CUAL SE REITERA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

EL DIRECTOR DE LA REGIONAL AGUAS DE LA CORPORACIÓN AUTONOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RIOS NEGRO Y NARE, CORNARE, en uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

### CONSIDERANDO

Que a la Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare, CORNARE, le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y, por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

### ANTECEDENTES

Que mediante Queja Ambiental **SCQ-132-0753-2024** del 17 de abril de 2024, denuncian lo siguiente " daño ambiental significativo causado por un movimiento de tierras y la apertura de una vía, así como la construcción de terrazas en un predio ubicado en dicha vereda, propiedad del señor **GILDARDO TABARES TABARES**, identificado con cédula de ciudadanía número 3.360.857.

Mediante la Resolución N° **RE-01372-2024** del 29 de abril de 2024 SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA y se Resolvió ARTÍCULO PRIMERO "IMPONER al señor GILDARDO TABARES TABARES, identificado con cedula de ciudadanía N° 3.360.857, MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN INMEDIATA, de actividades de movimiento de tierra en el predio PK\_ PREDIO 6672001000001000231, sin contar con el permiso de la autoridad municipal y contaminación de fuente hídrica por escorrentía y se requirió para que cumpliera con las siguientes medidas:

1. Presentar PLAN DE ACCION AMBIENTAL autorizado por el municipio de San Rafael.
2. Disponer de manera adecuada el material suelto de tal manera que se garantice que no se contaminen las fuentes hídricas por escorrentía.

Que personal técnico de la Regional Aguas procedió a realizar visita de control y seguimiento al predio, realizando visita técnica el día 15 de junio de 2024, generándose informe técnico con radicado **IT-03896-2024** del 26 de junio de 2024, en donde se observó y concluyó lo siguiente:

"(...)

#### 4. Conclusiones:

- El movimiento de tierras realizado para la conformación de una vía y explanaciones dentro del predio identificado con matrícula inmobiliaria No. 0132901, localizada en la vereda El Arrenal del municipio de San Rafael, no se ajusta a los lineamientos definidos en el Acuerdo 265 de 2011, puesto que, los taludes de lleno están expuestos y el material cortado se está depositando sobre un terreno con pendientes pronunciadas, lo cual ha dado lugar al volcamiento de material y sedimentación de la de algunos cuerpos de agua sobre los cuales tiene influencia el proyecto.
- La ausencia de medidas de manejo ambiental efectivas al interior del proyecto, está derivando que por efectos de la pendiente, el agua lluvia y de escorrentía arrastre/o transporte el material removido para la conformación de la vía hacia la fuente hídrica "Sin Nombre", por lo que se observa barras de material en el cauce que indican sedimentación, situación se presenta en el punto con coordenadas geográficas 6°16'45.304 N 75°1'55.897"W.



- Se observó un talud sin el manejo adecuado tanto de su perfil como de su drenaje, lo cual conlleva un volcamiento y arrastre del material, depositándose sobre la vía principal de la vereda El Arenal, generando riesgo para el tránsito de conductores y peatones del sector.

(...)"

## FUNDAMENTOS JURIDICOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 establece: "Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano" y en el artículo 80, consagra que "El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados".

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su Artículo 1º: "El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social".

Que la Ley 1333 de 2009, señala que las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, tienen carácter preventivo y transitorio y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar; surten efectos inmediatos; contra ellas no proceden recurso alguno.

Que el artículo 31 numeral 12 de la Ley 99 de 1993, señala lo siguiente: "Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos;"

Que Acuerdo No. 265 del 06 de diciembre de 2011, "por medio del cual se establecen normas de aprovechamiento, protección y conservación del suelo en la jurisdicción de Cornare", establece en su artículo 4to los lineamientos y actividades necesarias para el manejo adecuado de los suelos en los procesos de movimientos de tierra.

8. Los movimientos de tierra deberán realizarse por etapas, ejecutados en frentes de trabajo en los cuales se deben implementar los mecanismos oportunos de control de erosión y de revegetalización. La planificación en la ejecución de estas etapas deberá relacionarse en los planes de manejo exigidos por los Entes Territoriales.

9. Todo movimiento de tierras será planificado y realizado teniendo en cuenta las estructuras existentes o en preparación, adyacentes a la zona de trabajo, los cuales deberán estar convenientemente señalizadas.

**PARAGRAFO PRIMERO.** Los Entes Territoriales serán los encargados de expedir los permisos o autorizaciones para la realización de movimientos de tierra tal y como lo dispone el decreto 1469 de 2010, o las normas que lo desarrollen, complementen o sustituyan, con excepción de aquellos asociados a la expedición de licencias ambientales otorgadas por la Autoridad Ambiental en el ámbito de su competencia".

El artículo Quinto del mismo acuerdo manifiesta que: "Plan de Acción Ambiental para procesos urbanísticos y constructivos. Desde la fase inicial de diseño de un proyecto urbanístico, se deberán incorporar las acciones y/o actividades de manejo ambiental apropiadas, que habrán de desarrollarse durante la ejecución de todas las etapas del mismo (movimiento de tierras y preliminares y de construcción o levantamiento de la edificación, entre otras). El plan de Acción Ambiental, deberá ser requerido por los entes territoriales para la aprobación de los movimientos de tierra y licencias urbanísticas

**PARAGRAFO SEGUNDO:** *Copia del Plan de Acción Ambiental, como documento previo para acceder a los permisos y/o autorizaciones correspondientes a la ejecución del movimiento de tierras deberá radicarse de manera paralela ante CORNARE”.*

El Artículo 36 de la Ley 1333 de 2009, dispone que se podrá imponer las siguientes medidas preventivas:

1. Amonestación escrita.
2. Decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.
3. Aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres.
4. Suspensión de obra o actividad cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo los términos de los mismos.

### **Sobre la función ecológica**

El artículo 58 de la constitución política de Colombia, establece *“Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social.*

*La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica.”*

En atención a lo que dispone el artículo 58 de la Constitución Política la propiedad es una función social que trae consigo obligaciones como la de la función ecológica, siendo el titular del derecho real de dominio de predio responsable de velar para que dentro de su predio no se desarrollen actividades que atenten contra el medio ambiente y los recursos naturales.

### **CONSIDERACIONES PARA DECIDIR**

Que conforme al contenido en el informe técnico No **IT-03896-2024** del 26 de junio de 2024, se procederá a imponer medida preventiva de carácter ambiental al señor **GILDARDO TABARES TABARES**, identificado con cedula de ciudadanía N° **3.360.857**, por la presunta violación de la normatividad ambiental y con la que se busca prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio Ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.

Así mismo la Corte Constitucional en la **Sentencia C-703 de 2010**, sostuvo lo siguiente: *“Las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el caso y de acuerdo con la valoración de la autoridad competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente, siendo su propósito el de concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, y que si bien exige una valoración seria por la autoridad competente, se adopta en un estado de incertidumbre y, por lo tanto, no implica una posición absoluta o incontrovertible acerca del riesgo o afectación, como tampoco un reconocimiento anticipado acerca de la existencia del daño, ni una atribución definitiva de la responsabilidad, razones por las cuales su carácter es transitorio y da lugar al adelantamiento de un proceso administrativo a cuyo término se decide acerca de la imposición de una sanción. Así, no siendo la medida preventiva una sanción, además de que se aplica en un contexto distinto a aquel que da lugar a la imposición de una sanción, no hay lugar a predicar que por un mismo hecho se sanciona dos veces, pues la medida se adopta en la etapa inicial de la actuación administrativa para conjurar un hecho o situación que afecta el medio ambiente o genera un riesgo de daño grave que es menester prevenir, mientras que el procedimiento administrativo desarrollado después de la medida puede conducir a la conclusión de que no hay responsabilidad del presunto infractor y que, por mismo, tampoco hay lugar a la sanción que corresponde a la etapa final de un procedimiento administrativo y es la consecuencia jurídica de la violación o del daño consumado, comprobado y atribuido al infractor, y por lo mismo que la medida preventiva no se encuentra atada a la sanción, ni ésta depende necesariamente de aquella, no*

se configura el desconocimiento del principio non bis in idem, pues se trata de dos consecuencias diferentes producidas en circunstancias y en etapas diferentes “

Que con la finalidad de evitar que se presenten situaciones que puedan generar afectaciones mayores al medio Ambiente, a los Recursos Naturales o a la Salud Humana; esta Corporación, haciendo uso de sus atribuciones legales y constitucionales, procederá a reiterar la **MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN INMEDIATA** impuesta al señor **GILDARDO TABARES TABARES** por las actividades de movimientos de tierra realizadas en el predio identificado con PK\_ PREDIO 6672001000001000231 y contaminación de fuente hídrica por escorrentía.

#### PRUEBAS

- Queja ambiental radicado SCQ-132-0753-2024 del 17 de abril de 2024
- Informe Técnico IT-02188-2024 del 22 de abril de 2024.
- Informe Técnico IT-03896-2024 del 26 de junio de 2024

En mérito de lo expuesto, este Despacho

#### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO: REITERAR LA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN INMEDIATA**, impuesta al señor **GILDARDO TABARES TABARES**, identificado con cedula de ciudadanía N° 3.360.857, por las actividades de movimiento de tierra en el predio PK\_ PREDIO 6672001000001000231, sin contar con el permiso de la autoridad municipal y contaminación de fuente hídrica por escorrentía de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente providencia.

**Parágrafo 1º:** La medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, se levantará de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que la originaron.

**Parágrafo 2º:** Conforme a lo consagrado en el artículo 34 de la Ley 1333 de 2009, los gastos que ocasione la imposición de las medidas preventivas serán a cargo del presunto infractor. En caso del levantamiento de la medida, los costos deberán ser cancelados antes de poder devolver el bien o reiniciar o reabrir la obra.

**Parágrafo 3º:** Conforme a lo consagrado en el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009, la medida es de ejecución inmediata y no procede recurso alguno.

**Parágrafo 4º** El incumplimiento total o parcial a la medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental, si hay lugar a ella.

**ARTICULO SEGUNDO: REQUERIR** por última vez al señor **GILDARDO TABARES TABARES**, para que cumpla lo siguiente:

1. De manera inmediata **IMPLEMENTAR** acciones encaminadas al manejo adecuado de las zonas expuestas, con el fin de garantizar que material suelto y expuesto no continúe discurriendo por efectos escorrentía superficial hacia las rondas hídricas ni cauces sobre los cuales tiene influencia el predio. Lo anterior, corresponde a la revegetalización de las áreas expuestas y/o implementación mecanismos de control y retención de material (trinchos) y adecuado manejo de las aguas lluvia y de escorrentía.

**Nota:** Las obras a implementar deben estar acordes a la necesidad (magnitud- del proyecto) con la capacidad necesaria para el manejo de las áreas que se encuentra expuesta y que es susceptible de aportar material.

2. **SUSPENDER** el depositado de material en el punto con coordenadas geográfica en las coordenadas 6°16'45.304 N 75°1'55.897"W, toda vez que se está interviniendo la ronda hídrica de la Fuente "Sin Nombre"
3. **RETIRAR** el material excedente que se depositó dentro de la ronda hídrica de la Fuente "Sin Nombre"
4. Enviar evidencias a la entidad de las obras realizadas.

**ARTÍCULO TERCERO: ADVERTIR** al señor **GILDARDO TABARES TABARES** que el incumplimiento a la presente providencia, dará lugar a la imposición de las sanciones previstas en la Ley 1333 de 2009, o el estatuto que lo modifique o sustituya, previo el agotamiento del procedimiento sancionatorio, conforme a las reglas propias del debido proceso.

**ARTÍCULO CUARTO: ORDENAR** a la Unidad de Control y Seguimiento de la Regional Aguas, realizar visita técnica al predio donde se impuso la medida preventiva, a los (30) treinta días calendario, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, con la finalidad de verificar las condiciones ambientales del lugar

**ARTÍCULO QUINTO: COMUNICAR** el presente Acto administrativo al señor **GILDARDO TABARES TABARES**, En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO SÉXTO: PUBLICAR** en el boletín oficial de la Corporación, a través de la página web, lo resuelto en este Acto Administrativo.

**ARTÍCULO SEPTIMO: ORDENAR** a la Oficina de Gestión Documental de la Corporación, dar apertura a expediente con índice 03, al cual se deberá anexar copia de los documentos enlistados en el acápite de pruebas.

**ARTÍCULO OCTAVO:** Contra la presente decisión no procede recurso alguno en la vía Administrativa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

**PUBLÍQUESE, COMUNIQUESE Y CÚMPLASE**



**JOSÉ FERNANDO LOPEZ ORTIZ**  
Director Regional Aguas.

**Expediente: 056670343580**

Proyectó: Abogada Diana Piñó Castaño. Fecha: 27/06/2024

Técnica: Deisy Carolina Ciro Giraldo, Alejandro Suarez Giraldo, Manuela Toro Martínez