



Expediente: **056973444133**
Radicado: **RE-03330-2024**
Sede: **SANTUARIO**
Dependencia: **Grupo Bosques y Biodiversidad**
Tipo Documental: **RESOLUCIONES**
Fecha: **30/08/2024** Hora: **08:45:34** Folios: **4**



RESOLUCIÓN No.

POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL

LA JEFE DE LA OFICINA JURÍDICA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE, "CORNARE",

En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

CONSIDERANDO

Que a la Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "CORNARE", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas Regionales, ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

Que mediante Resolución Corporativa radicada N° RE-05191-2021 del 5 de agosto de 2021, se delegó competencia a la Oficina Jurídica de la Corporación, frente a los procedimientos sancionatorios adelantados dentro de la Subdirección de Recursos Naturales.

ANTECEDENTES

Que mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0230041, radicada en Cornare como CE-13539 del 20 de agosto de 2024, se pusieron a disposición de esta Autoridad Ambiental 1000 unidades de envaradera. Dicho material forestal fue incautado el día 16 de agosto de 2024, por miembros de la Policía, en la Autopista Medellín Bogotá, sector Alto Bonito en jurisdicción del municipio de El Santuario, al señor Juan José Quirama Soto identificado con cédula de ciudadanía 1.045.021.471, pues al momento del control, el conductor no presentó el Salvoconducto Único Nacional que amparara la movilización de dicho material forestal. Adicional a lo anterior, se dejó a disposición de Cornare el vehículo tipo camión con placas PKA 179, en que se estaba movilizando la madera.

Que en el informe de Policía que acompañó el acta, se estableció que el procedimiento de incautación se le realizó al señor Juan José Quirama Soto identificado con cédula de ciudadanía 1.045.021.471, quien manifestó ser el propietario de la madera que se estaba transportando sin el salvoconducto respectivo.

Que mediante informe técnico IT-05586 del 26 de agosto de 2024, se realizó la evaluación de los especímenes puestos a disposición de Cornare. En dicho informe se concluyó lo siguiente:

*"El material forestal objeto de decomiso asociada al expediente 056973444133, el cual corresponde a madera rolliza de pequeñas dimensiones, es decir, madera en primer grado de transformación; en buen estado, sin presencia de hongos o enfermedades y se trata de madera verde.
• El vehículo de placas PKA179 implicado en el procedimiento es puesto a disposición de la corporación, conjuntamente con el material forestal incautado.*



Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare "CORNARE"
Km 50 Autopista Medellín - Bogotá. Carrera 59 N° 44-48 El Santuario - Antioquia. Nit:890985138-3
Teléfonos: 520 11 70 – 546 16 16, www.cornare.gov.co, e-mail: cliente@cornare.gov.co

f X Instagram YouTube cornare

- El material forestal incautado corresponde a diferentes especies nativas extraídas del bosque natural o de áreas de vegetación secundaria avanzada, a través de la tala selectiva de individuos de juveniles para ser comercializadas como envaradera. Su identificación a nombre científico no fue posible.
- La flora maderable era transportada sin salvoconducto de movilización y se encontraba dispuesta entre cajas tipo canastilla, de tal forma que no era posible evidenciarla desde afuera del vehículo o al retirar las compuertas del mismo
- De acuerdo a la valoración inicial de la flora maderable ingresados al CAV Flora de la Corporación, la calificación de la importancia de la afectación es: MODERADO.
- Es necesario registrar la información en el SILOP, de acuerdo a lo estipulado en presente informe.

Que mediante escrito radicado en dos veces bajo los números CE-13948 del 26 de agosto de 2024 y CE- 13968 del 26 de agosto de 2024, el señor César Augusto Escobar Zuluaga, identificado con cédula de ciudadanía 70.697.117, informa ser el propietario del vehículo con placas PKA 179, el cual se encontraba transportando una madera en estacones que le había regalado un vecino y que fue detenido por la Policía. En el mismo escrito agregó que la madera transportada era de su propiedad, y que al conductor se le encomendó recoger esta madera que le había sido regalada por un vecino. Finalmente solicita la devolución del vehículo con la finalidad de seguir usándolo para su sustento y el del conductor.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 establece: *“Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano”* y en el artículo 80, consagra que *“El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”*.

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su artículo 1°: *“El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social”*.

Que como función de las Corporaciones Autónomas Regionales, la Ley 99 de 1993, establece en su artículo 31 numeral 12, la siguiente: *“Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos”*.

a). Sobre la imposición de medidas preventivas

Que La Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, señala que las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, tienen carácter preventivo y transitorio y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar; surten efectos inmediatos y contra ellas no proceden recurso alguno.

Que el artículo 2.2.1.1.13.1 del Decreto 1076 de 2015 dispone: *“Salvoconducto de Movilización. Todo producto forestal primario de la flora silvestre, que entre, salga o se movilice en territorio nacional; debe contar con un salvoconducto que ampare su movilización desde el lugar de aprovechamiento hasta los sitios de transformación, industrialización o comercialización, o desde el puerto de ingreso al país, hasta su destino final.*”

Que el artículo 2.2.1.1.13.7 del Decreto 1076 de 2015, establece: *“Obligaciones de transportadores. Los transportadores están en la obligación de exhibir, ante las autoridades que los requieran, los salvoconductos que amparan los productos forestales o de la flora silvestre que movilizan. La evasión de los controles dará lugar a la imposición de las sanciones y medidas preventivas señaladas por la ley.”*

Que el artículo 36 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, dispone que se podrán imponer alguna o algunas de las siguientes medidas preventivas:

- Decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.
- Aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres.

b). Sobre el inicio del procedimiento sancionatorio.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental.

El artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, establece: *“Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*”

Parágrafo 1°: En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

Parágrafo 2°: El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión (...).”

Que el artículo 18 de la ley en comento, contempla: *“Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.*

El artículo 22 de la misma ley, prescribe: *“Verificación de los hechos. La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios”.*

b). Sobre las normas presuntamente violadas

Que el artículo 2.2.1.1.13.1 del Decreto 1076 de 2015 establece lo siguiente: *“Salvoconducto de Movilización. Todo producto forestal primario de la flora silvestre, que entre, salga o se movilice en territorio nacional, debe contar con un salvoconducto que ampare su movilización desde el lugar de aprovechamiento hasta los sitios de transformación, industrialización o comercialización, o desde el puerto de ingreso al país, hasta su destino final.”*

Que el artículo 2.2.1.1.13.7 de la misma normatividad, dispone lo siguiente: *“Obligaciones de transportadores. Los transportadores están en la obligación de exhibir, ante las autoridades que los requieran, los salvoconductos que amparan los productos forestales o de la flora silvestre que movilizan. La evasión de los controles dará lugar a la imposición de las sanciones y medidas preventivas señaladas por la ley.”*

CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

De acuerdo a lo anterior y teniendo en cuenta los hechos que se investigan, se vislumbra una violación a una norma de carácter ambiental lo cual constituye una infracción del mismo tipo.

a). Frente a la imposición de medidas preventivas

Que en virtud de lo contenido en el Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0230041, radicada en Cornare como CE-13539 del 20 de agosto de 2024, se procederán a imponer medidas preventivas de carácter ambiental por la presunta violación de la normatividad ambiental y con la que se busca prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.

Que frente a la imposición de medidas preventivas, la Corte Constitucional en la Sentencia C-703 de 2010, sostuvo lo siguiente: *“Las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el caso y de acuerdo con la valoración de la autoridad competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente, siendo su propósito el de concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, y que si bien exige una valoración seria por la autoridad competente, se adopta en un estado de incertidumbre y, por lo tanto, no implica una posición absoluta o incontrovertible acerca del riesgo o afectación, como tampoco un reconocimiento anticipado acerca de la existencia del daño, ni una atribución definitiva de la responsabilidad, razones por las cuales su carácter es transitorio y da lugar al adelantamiento de un proceso administrativo a cuyo término se decide acerca de la imposición de una sanción. Así, no siendo la medida preventiva una sanción, además de que se aplica en un contexto distinto a aquel que da lugar a la imposición de una sanción, no hay lugar a predicar que por un mismo hecho se sanciona dos veces, pues la medida se adopta en la etapa inicial de la actuación administrativa para conjurar un hecho o situación que afecta el medio ambiente o genera un riesgo de daño grave que es menester prevenir, mientras que el procedimiento administrativo desarrollado después de la medida puede conducir a la conclusión de que no hay responsabilidad del presunto infractor y que, por mismo, tampoco hay lugar a la sanción que corresponde a la etapa final de un procedimiento administrativo y es la consecuencia jurídica de la violación o del daño consumado, comprobado y atribuido”*

al infractor, y por lo mismo que la medida preventiva no se encuentra atada a la sanción, ni ésta depende necesariamente de aquella, no se configura el desconocimiento del principio non bis in idem, pues se trata de dos consecuencias diferentes producidas en circunstancias y en etapas diferentes”.

Que con la finalidad de evitar que se presenten situaciones que puedan generar afectaciones mayores al Medio Ambiente, a los Recursos Naturales o a la Salud Humana; esta Corporación, fundamentada en la normatividad anteriormente citada y haciendo uso de sus atribuciones legales y constitucionales, procederá a imponer las siguientes medidas preventivas:

APREHENSIÓN PREVENTIVA de 1.000 (mil) unidades de envaradera de diferentes especies nativas extraídas de bosque natural, las cuales se estaban transportando sin el respectivo salvoconducto de movilización, por lo tanto, tampoco se pudo verificar la legalidad en la procedencia de la madera; adicionalmente se impone el DECOMISO PREVENTIVO del vehículo con placas PKA 179, marca FORD, en el cual se estaba transportando el material forestal descrito. Lo anterior fue evidenciado en el sector Alto Bonito, autopista Medellín Bogotá, en jurisdicción del municipio de El Santuario, el día 16 de agosto de 2024, por miembros de la Policía Nacional y puesto en conocimiento de Cornare mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0230041 y anexos, radicada en Cornare como CE-13539 del 20 de agosto de 2024. La medida preventiva se impone al señor Juan José Quirama Soto, identificado con cédula de ciudadanía 1.045.021.471.

b). Hecho por el cual se investiga.

Se investiga el siguiente hecho:

Movilizar 1.000 (mil) unidades de envaradera de diferentes especies nativas extraídas de bosque natural, las cuales se estaban transportando en el vehículo con placas PKA 179, marca FORD, sin el respectivo salvoconducto de movilización. Lo anterior fue evidenciado en el sector Alto Bonito, autopista Medellín Bogotá, en jurisdicción del municipio de El Santuario, el día 16 de agosto de 2024 por miembros de la Policía Nacional y puesto en conocimiento de Cornare mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0230041 y anexos, radicada en Cornare como CE-13539 del 20 de agosto de 2024.

c. Individualización del presunto infractor

Como presunto responsable de la vulneración a las obligaciones contenidas en la normatividad descrita, se tiene al señor al señor **JUAN JOSÉ QUIRAMA SOTO**, identificado con cédula de ciudadanía 1.045.021.471.

PRUEBAS

- Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0230041 y anexos, radicada en Cornare como CE-13539 del 20 de agosto de 2024.
- Informe técnico IT-05586 del 26 de agosto de 2024.
- Escrito con radicados CE-13948 y CE-13968 del 26 de agosto de 2024.

En mérito de lo expuesto, este Despacho

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: IMPONER medida preventiva de **APREHENSIÓN PREVENTIVA** de 1.000 (mil) unidades de envaradera de diferentes especies nativas



extraídas de bosque natural, las cuales se estaban transportando sin el respectivo salvoconducto de movilización, por lo tanto tampoco se pudo verificar la legalidad en la procedencia de la madera. Lo anterior fue evidenciado en el sector Alto Bonito, autopista Medellín Bogotá, en jurisdicción del municipio de El Santuario, el día 16 de agosto de 2024 por miembros de la Policía Nacional y puesto en conocimiento de Cornare mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0230041 y anexos, radicada en Cornare como CE-13539 del 20 de agosto de 2024. La medida preventiva se impone al señor **JUAN JOSÉ QUIRAMA SOTO**, identificado con cédula de ciudadanía 1.045.021.471.

ARTÍCULO PRIMERO: IMPONER medida preventiva de **DECOMISO PREVENTIVO** del vehículo con placas PKA 179, marca FORD, en el cual se estaba transportando el material forestal consistente en 1.000 (mil) unidades de envaradera de diferentes especies nativas extraídas de bosque natural, las cuales se estaban transportando sin el respectivo salvoconducto de movilización. Lo anterior fue evidenciado en el sector Alto Bonito, autopista Medellín Bogotá, en jurisdicción del municipio de El Santuario, el día 16 de agosto de 2024 por miembros de la Policía Nacional y puesto en conocimiento de Cornare mediante Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0230041 y anexos, radicada en Cornare como CE-13539 del 20 de agosto de 2024. La medida preventiva se impone al señor **JUAN JOSÉ QUIRAMA SOTO**, identificado con cédula de ciudadanía 1.045.021.471.

PARÁGRAFO 1º: Las medidas preventivas impuestas en el presente acto administrativo, se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron.

PARÁGRAFO 2º: Conforme a lo consagrado en el artículo 34 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, los gastos que ocasione la imposición de las medidas preventivas serán a cargo del presunto infractor. En caso del levantamiento de la medida, los costos deberán ser cancelados antes de poder devolver el bien o reiniciar o reabrir la obra.

PARÁGRAFO 3º: Conforme a lo consagrado en el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, la medida es de ejecución inmediata y no procede recurso alguno.

PARÁGRAFO 4º: El incumplimiento total o parcial a la medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental, si hay lugar a ella.

ARTÍCULO TERCERO: INICIAR PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL al señor **JUAN JOSÉ QUIRAMA SOTO**, identificado con cédula de ciudadanía 1.045.021.471, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, por las razones enunciadas en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO: A fin de establecer con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias, conducentes y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024.

ARTÍCULO CUARTO: INFORMAR que de conformidad con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas, o auxiliar al



funcionario competente, cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO: PUBLICAR en el Boletín Oficial de la Corporación, a través de la página web, lo resuelto en este Acto Administrativo, de conformidad con lo establecido en los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: COMUNICAR la presente actuación a la Procuraduría Agraria y Ambiental de Antioquia, de conformidad con el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024,, para tal efecto se ordena a la Oficina de Gestión Documental remitir copia digital de la presente actuación administrativa a la Subdirección General de Servicio al Cliente al correo sancionatorios@cornare.gov.co.

ARTÍCULO SÉPTIMO: NOTIFICAR personalmente el presente acto administrativo al señor **JUAN JOSÉ QUIRAMA SOTO**.

En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno en vía administrativa.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


ISABEL CRISTINA GIRALDO PINEDA
Jefe Oficina Jurídica- Cornare

Expediente: 056973444133

Fecha: 26/08/2024

Proyectó: Lina G

Técnico: León Montes- Julián Martínez

Dependencia: Gestión de la Biodiversidad, AP y SE.

COPIA



Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare "CORNARE"
Km 50 Autopista Medellín - Bogotá. Carrera 59 N° 44-48 El Santuario - Antioquia. Nit:890985138-3
Teléfonos: 520 11 70 – 546 16 16, www.cornare.gov.co, e-mail: cliente@cornare.gov.co

    cornare