



Expediente: **055913335046**
Radicado: **RE-03487-2023**
Sede: **REGIONAL BOSQUES**
Dependencia: **DIRECCIÓN REGIONAL BOSQUES**
Tipo Documental: **RESOLUCIONES**
Fecha: **15/08/2023** Hora: **16:00:41** Folios: **4**



RESOLUCION N°

POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTAN UNAS DETERMINACIONES

LA DIRECTORA DE LA REGIONAL BOSQUES DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE, "CORNARE", En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

CONSIDERANDO

Que a la Corporación Autónoma Regional de la Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "Cornare", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas Regionales, ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

Que la Resolución Corporativa N° 112-2861 del 15 de agosto del 2019, de acuerdo a la estructura Administrativa, las Sedes Regionales de Bosques, Aguas, Porce-Nus, Paramo y Valles de San Nicolás, se les delegó Direcciones Regionales atender los siguientes asuntos en los Municipios que la integran: "...Atención y trámites de los procedimientos sancionatorios ambientales que se deriven de los asuntos delegados y de las quejas presentadas, de acuerdo a los municipios que conforman la Dirección Regional...".

ANTECEDENTES

Que mediante Resolución N° RE-08234 del 25 de noviembre del 2021, en su artículo primero se declaró responsable al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** con Nit 800215546, del cargo único formulado en el artículo primero del Auto N° AU 00960 del 23 de marzo del 2021, "...CARGO UNICO: No contar con los permisos de vertimientos y concesión de aguas superficiales requeridos para el aprovechamiento del recurso hídrico para la operación y funcionamiento desde el año 2010 del CENTRO PENITENCIARIO Y CARCELARIO "EL PESEBRE", ubicado en el corregimiento Doradal del Municipio de Puerto Triunfo...", por encontrarse probada su responsabilidad por infracción a la normatividad ambiental Decreto-Ley 2811 de 1974 Código de los Recursos Naturales Artículo 88 y el Decreto 1076 De 2015 Decreto Único Reglamentario Del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible: Artículos 2.2.3.3.5.1, 2.2.3.2.7.1, 2.2.3.2.9.1,y 2.2.3.3.5.1, imponiéndose en el artículo segundo como sanción, **MULTA** por un valor de **\$155.976.638,96 (CIENTO CINCUENTA Y CINCO MILLONES NOVECIENTOS SETENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS TREINTA Y OCHO PESOS CON NOVENTA Y SEIS CENTAVOS)**.

Que en el artículo tercero del mencionado acto administrativo, se declaró responsable a la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS -USPEC-**, con Nit 900.523.392-1, del cargo único formulado en el artículo segundo del Auto N° AU 00960 del 23 de marzo del 2021, "... CARGO UNICO: Omisión en la operación del sistema de tratamiento y disposición final de las aguas residuales domésticas



Conectados por la Vida, la Equidad y el Desarrollo Sostenible

Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare "CORNARE"
Km 50 Autopista Medellín - Bogotá. Carrera 59 N° 44-48 El Santuario - Antioquia. Nit:890985138-3
Teléfonos: 520 11 70 – 546 16 16, www.cornare.gov.co, e-mail: cliente@cornare.gov.co



Cornare



@comare



cornare



Cornare

generadas por el **CENTRO PENITENCIARIO Y CARCELARIO "EL PESEBRE"** ubicado en el corregimiento Doradal del Municipio de Puerto Triunfo por la descarga de los vertimientos sin tratamiento previo a la fuente hídrica Quebrada Doradal...", por encontrarse probada su responsabilidad por infracción a la normatividad ambiental Decreto 1076 De 2015 Decreto Único Reglamentario Del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible: artículo 2.2.3.2.20.5, imponiéndose en el artículo cuarto como sanción **MULTA**, por un valor de **\$464.743.490,88 (CUATROCIENTOS SESENTA Y CUATRO MILLONES SETECIENTOS CUARENTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS NOVENTA PESOS CON OCHENTA Y OCHO CENTAVOS)**

Qué asimismo, en el artículo sexto se le requirió al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC-** de conformidad con el parágrafo 1 del artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, proceda a realizar las actividades que se relacionan a continuación:

"(...)" Presentar solicitud de permiso de vertimientos y concesión de aguas superficial y subterráneas para el CENTRO PENITENCIARIO Y CARCELARIO "EL PESEBRE" conforme a lo señalado en el Decreto 1076 de 2015 y el Decreto 050 del 2018. "(...)"

Que la diligencia de notificación de la Resolución N° RE-08234 del 25 de noviembre del 2021, se realizó personalmente por medio electrónico al INPEC y USPEC el 26 de noviembre del 2021.

Que a través de la Resolución N° RE-01260 del 28 de marzo del 2022, se resolvió el recurso de reposición interpuesto, en el cual, se decidió reponer parcialmente la Resolución N° RE 08234 del 25 de noviembre del 2021 en el artículo cuarto, quedado de la siguiente manera:

*"(...)" ARTÍCULO CUARTO: IMPONER a la UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS -USPEC-, una sanción consistente en **MULTA**, por un valor de **\$309.828.993,92 (TRESCIENTOS NUEVE MILLONES OCHOCIENTOS VEINTIOCHO MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y TRES PESOS CON NOVENTA Y DOS CENTAVOS)**, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa. "(...)"*

Que en el artículo segundo del mencionado acto administrativo, se le informo al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** y a la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS -USPEC-**, que los demás artículos de la Resolución N° RE-08234 del 25 de noviembre del 2021, no serán modificados y por lo tanto, continúa en iguales términos y condiciones.

Que la diligencia de notificación de la Resolución N° RE-01260 del 28 de marzo del 2022, se realizó en forma personal por medio electrónico al INPEC y USPEC el 28 de marzo del 2022.

Que por medio de la Resolución N° RE-02945 del 5 de agosto del 2022, se otorgó **CONCESION DE AGUAS SUPERFICIALES** al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** para el **CENTRO PENITENCIARIO Y CARCELARIO "EL PESEBRE"**, ubicado en el corregimiento Doradal del Municipio de Puerto Triunfo. (**Expediente N° 055910238507**)

Que a través del Oficio Radicado N° CS-10026 del 30 de septiembre del 2022, se le solicito al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** la presentación de la solicitud para el trámite de permisos de vertimientos e informaran de la no necesidad de la concesión de aguas subterráneas.

Que el **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** a través del señor **OSCAR LEONARDO LEAL PEDROZA**, quien actúa en calidad de Apoderado Especial, mediante el Escrito Radicado N° CE-18422 del 16 de noviembre del 2022, informa a la Corporación sobre las acciones que se están adelantando, sobre los requerimientos para la obtención del permiso de vertimientos para la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) del Establecimiento Penitenciario y Carcelario de Puerto Triunfo; y, asimismo, solicita plazo para presentar la solicitud para el permisos de vertimientos, presentado un cronograma de actividades para cumplir esta obligación, en la medida que dichas actividades se ejecutan de manera coordinada con la USPEC en razón de las funciones asignadas a cada una de las entidades, de acuerdo al Decreto 0204 de 2016 en su artículo 2.2.1.12.2.9. Como soporte se anexa escrito de la UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS — USPEC con oficio con radicado E-2022-027695 del 09 noviembre del 2022, en el cual, hace entrega de cronograma de ejecución para la contratación de permiso de vertimientos.

Que mediante Resolución N° RE-04540 del 22 de noviembre del 2022, se acogió al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** la información presentada en el Escrito Radicado N° CE-18422 del 16 de noviembre del 2022, correspondiente al cronograma de ejecución para la contratación de permiso de vertimientos para el sistema de tratamiento de aguas residuales domesticas en beneficio del establecimiento penitenciario y carcelario de Puerto Triunfo. *(Notificación forma personal por medio electrónico el 13 de diciembre del 2022).*

Que por medio del Escrito con Radicado N° CE-06239 del 19 de abril del 2023, el **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** envía información en respuesta a los Resolución N° RE-04540 del 22 de noviembre del 2022.

Que La Corporación en virtud de control y seguimiento procedió a la evaluación de la información presentada, para lo cual, se generó **el Informe Técnico N° T-04493 del 25 de julio del 2023**, el cual concluyo lo siguiente:

"(...)" 26. **CONCLUSIONES:**

- En el artículo primero de la Resolución N°RE-04540-2022 del 22 de noviembre de 2022, se acoge al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** la información presentada en el radicado N°CE18422 del 16 de noviembre del 2022, correspondiente al cronograma de ejecución para la contratación de permiso de vertimientos para el sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas en beneficio del establecimiento penitenciario y carcelario de Puerto Triunfo, en beneficio del predio con FMI018263, localizado en el corregimiento de Doradal del Municipio de Puerto Triunfo. Nota: en dicho comunicado se indica (...) que para dar cumplimiento a los requerimientos técnicos necesita un término de siete (7) meses (...), aspecto validado en el cronograma propuesto.
- Mediante oficio radicado CE-06239-2023 del 19 de abril del 2023, el INPEC remite informe de actividades ejecutadas en cumplimiento a la Resolución N°RE-04540-

2022 del 22 de noviembre de 2022, al respecto: Se allegan los resultados de las caracterizaciones correspondientes al año 2022 y para los meses de febrero y marzo de 2023, de los cuales:

- De acuerdo con los resultados obtenidos, el sistema de tratamiento de aguas residuales, cumple parcialmente con lo establecido en la normatividad ambiental, dado que supera los valores límites máximos permisibles establecidos en la Resolución N°631 de 2015 para el parámetro de Grasas y aceites para las caracterizaciones realizadas en las fechas: 03 de marzo de 2022, 25 de octubre de 2022 y 24 de noviembre de 2022, así mismo para la caracterización del 03 de marzo del 2022 no cumple con los parámetros de sólidos-suspendidos totales.
 - No se allega informe de las caracterizaciones realizadas en el que se indique: personal capacitado para la toma de muestras, metodología empleada para toma de muestras, resoluciones de acreditación de los laboratorios que analizan las muestras, según lo establecido en los términos de referencia de Cornare.
 - No se allegan soportes y evidencias de los mantenimientos realizados al sistema de tratamiento.
 - Frente a los datos de caudal y de acuerdo a la información que reposa en la Corporación (Expediente N° 18.04.2004) el sistema de tratamiento fue diseñado para 6 L/s, sin embargo, para los meses de junio, julio y septiembre este fue superado según los informes de caracterización realizados
- No se remite las evidencias de las actividades ejecutadas en cumplimiento del cronograma acogido en la Resolución N° RE-04540-2022 del 22 de noviembre del 2022, y de acuerdo al plazo establecido estas tenían fecha de finalización entre el 15 y el 19 de mayo. "(...)"

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 establece: "Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano" y en el artículo 80, consagra que "El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados".

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su Artículo 1°: "El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social".

Que el Artículo 209 de la Constitución Política establece que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. En igual sentido, el Artículo 3° Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, indica

todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Que la Ley 1437 del 2011, en su artículo 3 hace referencia a los principios de la administración pública "...Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad...."

Principio del debido proceso numeral 1 "...Las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción...".

Principio de eficacia, numeral 11 "...Las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa...".

Que el Decreto 1076 del 2015 en su artículo 2.2.3.3.5.1.: **Requerimiento de permiso de vertimiento.** Toda persona natural o jurídica cuya actividad o servicio genere vertimientos a las aguas superficiales, marinas, o al suelo, deberá solicitar y tramitar ante la autoridad ambiental competente, el respectivo permiso de vertimientos...".

Que a su vez el artículo 2.2.3.3.5.2 señala los requisitos del permiso de vertimientos "...una solicitud por escrito que contenga la siguiente información:

1. Nombre, dirección e identificación del solicitante y razón social si se trata de una persona jurídica.
2. Poder debidamente otorgado, cuando se actúe mediante apoderado.
3. Certificado de existencia y representación legal para el caso de persona jurídica.
4. Autorización del propietario o poseedor cuando el solicitante sea mero tenedor.
5. Certificado actualizado del Registrador de Instrumentos Públicos y Privados sobre la propiedad del inmueble, o la prueba idónea de la posesión o tenencia.
6. Nombre y localización del predio, proyecto, obra o actividad.
7. Costo del proyecto, obra o actividad.
8. Fuente de abastecimiento indicando la cuenca hidrográfica o unidad ambiental costera u oceánica a la cual pertenece.
(Modificado por el Decreto 050 de 2018, art. 8)
9. Características de las actividades que generan el vertimiento.

10. Plano donde se identifique origen, cantidad y localización georreferenciada de las descargas al cuerpo de agua o al suelo.
11. Nombre de la fuente receptora del vertimiento indicando la cuenca hidrográfica o unidad ambiental costera u oceánica a la cual pertenece.
(Modificado por el Decreto 050 de 2018, art. 8)
12. Caudal de la descarga expresada en litros por segundo.
13. Frecuencia de la descarga expresada en días por mes.
14. Tiempo de la descarga expresada en horas por día.
15. Tipo de flujo de la descarga indicando si es continuo o intermitente.
16. Caracterización actual del vertimiento existente o estado final previsto para el vertimiento proyectado de conformidad con la norma de vertimientos vigente.
17. Ubicación, descripción de la operación del sistema, memorias técnicas y diseños de ingeniería conceptual y básica, planos de detalle del sistema de tratamiento y condiciones de eficiencia del sistema de tratamiento que se adoptará
18. Concepto sobre el uso del suelo expedido por la autoridad municipal competente.
19. Evaluación ambiental del vertimiento, salvo para los vertimientos generados a los sistemas de alcantarillado público.
(Modificado por el Decreto 050 de 2018, art. 8)
20. Plan de gestión del riesgo para el manejo del vertimiento.
21. Constancia de pago para la prestación del servicio de evaluación del permiso de vertimiento.
22. Los demás aspectos que la autoridad ambiental competente consideré necesarios para el otorgamiento del permiso...”.

Que la Ley 99 de 1993 en su Artículo 31, Numeral 12, dispone que una de las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales es la de: “...Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos...”.

CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

Que hechas las anteriores consideraciones de orden jurídico y teniendo en cuenta lo establecido en el **Informe Técnico N° T-04493 del 25 de julio del 2023**; este Despacho procederá a adoptar realizar unos requerimientos al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-**, lo cual se establecerá en la parte dispositiva de la presente actuación administrativa.

Que es función de CORNARE propender por el adecuado uso y aprovechamiento de los recursos naturales de conformidad con los principios medio ambientales de racionalidad, planeación y proporcionalidad, teniendo en cuenta para ello lo establecido por los postulados del desarrollo sostenible y sustentable.

En mérito de lo expuesto se,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: ACOGER al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** con Nit 800.215.546, la información presentada en el Escrito con Radicado N° CE-06239-2023 del 19 de abril del 2023.

ARTÍCULO SEGUNDO: REQUERIR al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** a través de su Director General el **señor TITO YESID CASTELLANOS TUAY** o quien haga sus veces, para que en el término máximo de quince días hábiles, contado a partir de la notificación del presente acto administrativo cumpla con la obligación de remitir las evidencias de las actividades ejecutadas en cumplimiento del cronograma acogido en la Resolución N° RE-04540 del 22 de noviembre del 2022 y la Resolución N° RE-08234 del 25 de noviembre del 2021 en su artículo sexto, relacionada con presentar solicitud para el trámite ambiental de permiso de vertimientos para el sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas en beneficio del establecimiento penitenciario y carcelario de Puerto Triunfo.

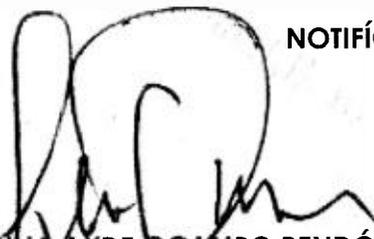
ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR personalmente el presente Acto Administrativo al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-** a través del señor **OSCAR LEONARDO LEAL PEDROZA**, quien actúa en calidad de Apoderado Especial.

PARÁGRAFO: De no ser posible la notificación personal se hará en los términos del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO: PUBLICAR en el boletín oficial de la Corporación, a través de la página web, lo resuelto en este acto administrativo.

ARTÍCULO QUINTO: Contra la presente providencia procede recurso de reposición, ante el mismo funcionario que lo expidió, dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de notificación.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



JULIA AYDE OCAMPO RENDÓN
DIRECTORA REGIONAL BOSQUES

Proveció: Abogada Diana Uribe Quintero / Fecha: 09 de agosto del 2023/ Grupo Recurso Hídrico
Vº Jefe Oficina Jurídica Isabel Cristina Giraldo Pineda
Proceso: Procedimiento Sancionatorio
Expediente: 055913335046, Técnico. Cristina López