

RESOLUCIÓN No.

POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL

EL JEFE DE LA OFICINA JURÍDICA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE "CORNARE",

En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

CONSIDERANDO

Que a la Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "CORNARE", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

Que el Director General de Comare, mediante la Resolución No. 05191-2021 del 5 de agosto, delegó unas funciones al jefe de la Oficina Jurídica de la Corporación

SITUACION FÁCTICA

Que mediante Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0193085 con radicado CE-02699-2021 del día 17 de febrero de 2021, la Policía Nacional puso a disposición de la Corporación, un volumen de dieciséis (16) m3 de maderas comunes entre las que se encuentran especies nativas como Perillo (*Schizolobium parahybo.*); Dormilon (*Vochysia ferruginea*) y Majagua (*Guatteria cestriifolia*) transformadas en bloque, incautadas el día 15 de febrero de 2021, en el Municipio de San Rafael, en la vereda La Dorada, coordenadas N° 06°.19"34.7" W74°.51 "33.3", por la Policía Nacional en el desarrollo del operativo de control a la deforestación que se realizó de manera conjunta con esta Corporación. De acuerdo con el Oficio S-2021-032593- DEANT-SEPRO-GUPAE-29.25, elaborado por la Policía Nacional el día 16 de febrero de 2021, en el lugar donde se encontró el material forestal puesto a disposición de la Corporación, no fue posible identificar los posibles propietarios. Sin embargo, mediante escrito con radicado CE-03314 del 24 de febrero de 2021, el señor RONALDO GUTIERREZ ECHEVERRY identificado con la cédula de ciudadanía N° 71.192.667, afirma que realizó un aprovechamiento forestal con el fin de construir su vivienda familiar, aclarando que la madera aprovechada no tiene fines comerciales aludiendo ser el propietario de esta.

INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO

Que una vez, puesto a disposición de la Corporación el material forestal incautado, los cuales se encuentran en custodia de CORNARE, en el CAV de Flora de la sede principal en el municipio de El Santuario, se dará inicio al Procedimiento Administrativo Sancionatorio de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 del 2009, en contra del señor RONALDO GUTIERREZ ECHEVERRY identificado con la cédula de ciudadanía N° 71.192.667. mediante Auto 00843-2021 del 10 de marzo se dio inicio al procedimiento administrativo sancionatorio ambiental.

FORMULACION DE CARGOS

El artículo 5 de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la Autoridad ambiental Competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Que mediante el Auto radicado 01568-2021 de 14 de mayo, se formuló al señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667., el siguiente cargo

- **CARGO ÚNICO:** Aprovechar material forestal, consistente en dieciséis (16) m3 de maderas comunes entre las que se encuentran especies nativas como *Perillo (Sxhizolobium parahybo)*, *Dormilón (Vochysia ferrugueinea)* y *Majagua (guatteria cetrifolia)* transformada en bloque, sin contar con la respectiva autorización expedida por la autoridad competente. Actuando así, en contravención con lo establecido en los Artículos 2.2.1.1.6.3. Del Decreto 1076 de 2015.

Que el mediante auto con radicado AU-01568 del 14 de mayo de 2021, se notificó, por conducta concluyente toda vez que fue presentado escrito de descargos, por el señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667, el cual conto con un término de 10 días hábiles en el que presento descargos...

DESCARGOS

Que, en cumplimiento del debido proceso, su postulado del derecho de defensa y contradicción y de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, se otorgó al señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY identificado con la cédula de ciudadanía N° 71.192.667 un término de 10 días hábiles, para presentar descargos, solicitar pruebas, desvirtuar las existentes y se informó sobre la posibilidad de hacerse representar por abogado titulado e inscrito. Sin embargo, el señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, hizo uso de esta oportunidad procesal exponiendo en el oficio con radicado CE-17487-2021 de 8 de octubre lo siguiente: *"Respetado doctor, en relación con el expediente del asunto procedo a rendir descargos así Desde el año dos mil ocho (2008) decidí realizar una compra de un predio aledaño al de mi abuelo paterno para desarrollar actividad agrícola. Con posterioridad y sosteniblemente inicie un cultivo de plátano para comercializar en los municipios de San Rafael y San Carlos. Mencionado cultivo fue invadido por la plaga y pereció. No tengo casa en la unidad productiva y decidí acerrar algunas maderas para iniciar la construcción de mi vivienda, situación que se vio interrumpida por el percance de incautación. Quiero reiterar mi condición de ciudadano emprendedor en actividades lícitas, no soy maderero, no he comercializado nunca maderas y no tengo interese alguno en hacerlo, creo en la sostenibilidad y compromisos que debemos tener con nuestro medio ambiente y recursos naturales. La madera incautada fue retirada de mi predio, no tuve la posibilidad de estar en el momento de la incautación en razón a que no vivo en el lugar de donde fue sustraída. Elevo mis descargos porque necesito de esas maderas incautadas para realizar vivienda, lugar que tengo destinado al desarrollo agropecuario. Estoy presto y dispuesto a rendir diligencia de descargo cuando a bien el área jurídica lo indique en su defecto el doctor JOSE FERNANDO MARIL CEBALLOS o su equipo jurídico.*

PETICIONES

Se efectuó Levantamiento de las medidas preventivas impuestas.

Se me exonere de gastos que con ocasión de este decomiso se hallan generado.

Entrega y devolución de los (16m3 de material forestal), los cuales tienen destinación a mi vivienda rural campesina. Para tal fin por favor informar fecha y hora para la diligencia de recogida"

INCORPORACIÓN Y PRÁCTICA DE PRUEBAS

Que mediante Auto con radicado N° AU-03831-2021 de 18 de noviembre, se incorporaron pruebas y se agotó la etapa probatoria, dentro del procedimiento sancionatorio adelantado en contra del señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY identificado con la cédula de ciudadanía N° 71.192.667 integrándose como pruebas al procedimiento sancionatorio ambiental, las siguientes:

- Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0193085 con radicado CE-02699-2021 del día 17 de febrero de 2021.
- Oficio S-2021-032593- DEANT-SEPRO-GUPAE-29.25 el día 16 de febrero de 2021.
- Escrito con radicado CE-03314-2021 del 24 de febrero de 2021, presentado por el señor RONALDO ANDRES GUTIERREZ.
- Oficio con radicado CE-17487-2021 de 8 de octubre, descargos

Que en el mismo auto, se notificó al señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667, vía electrónica el día 18 de noviembre del 2021, y de acuerdo al artículo 25 de la Ley 1333 de 2009 se dio traslado para la presentación de alegatos, los cuales no fueron presentados en la oportunidad procesal para ello por el señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY.

EVALUACIÓN DE MATERIAL PROBATORIO Y CONSIDERACIONES JURIDICAS PARA DECIDIR

De conformidad con el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las autoridades ambientales regionales, entre otras, ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, así como imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la Ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

La protección del ambiente, es competencia en primer lugar del Estado, aunque para ello debe contar siempre con la participación ciudadana a través de sus deberes constitucionales, en especial de los consagrados en el artículo 8 superior "proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación", así como el numeral 8 del artículo 95, que prescribe entre los deberes de la persona y del ciudadano el de velar por la conservación de un ambiente sano".

De acuerdo a lo anterior, ha de entenderse que la normatividad Ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de la misma acarrea la imposición de las sanciones legales vigentes. Así mismo, los actos administrativos que expide la autoridad ambiental en desarrollo de esa normatividad, deben ser observados en su integridad por parte del administrado y su desacato conlleva a la imposición de las respectivas sanciones legales.

Así las cosas, esta Corporación en el presente trámite administrativo de carácter sancionatorio no pueden ir más allá del cargo formulado en él, Auto 01568-2021 de 14 de mayo esto es: "Aprovechar material forestal, consistente en dieciséis (16) m3 de maderas comunes entre las que se encuentran especies nativas como *Perillo (sxhizolobium parahybo)*, *dormilón (Vochysia ferrugueinea)* y *majagua (guatteria cetrifolia)* transformada en bloque, sin contar con as respectiva autorización expedida por la autoridad competente. Actuando así, en contravención con lo establecido en los Artículos 2.2.1.1.6.3. Del Decreto 1076 de 2015."

Siguiendo este orden de ideas, se le notificó al señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667 del cargo formulado, para que él pudiera ejercer su derecho a la defensa y se le brindó un término para que presentara los descargos que considerara pertinentes para desvirtuar el cargo formulado, garantizando con ello su derecho de defensa., el señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY presento los descargos

Acto seguido La Corporación, siguiendo lo reglado por el Consejo de Estado, con relación a la etapa de alegatos de conclusión, en su sentencia con radicado No. 23001-23-31-000-2014-00188-01 del 17 de noviembre. de 2017, donde expuso que: "La Sala resalta que las garantías integrantes del debido proceso administrativo imponen, ante el vacío que existe en la Ley 1333 frente a la etapa de alegatos de conclusión, la aplicación del artículo 47 del CPACA que al tenor indica que «(..) ARTICULO 47. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO. Los procedimientos administrativos de carácter sancionatorio no regulados por leyes especiales o por el Código Disciplinario Único se sujetarán a las disposiciones de esta Parte Primera del Código. Los preceptos de este Código se aplicarán también en lo no previsto por dichas leyes (...)» haciendo a su vez aplicable artículo 48 del CPACA que contempla la etapa de alegatos de conclusión en la siguiente forma: (...) ARTICULO 48. PERIODO PROBATORIO. Cuando deban practicarse pruebas se señalará un término no mayor a treinta (30) días. Cuando sean tres (3) o más investigados o se deban practicar en el exterior el término probatorio podrá ser hasta de sesenta (60) días (...) Vencido el período probatorio se dará traslado al investigado por diez (10) días para que presente los alegatos respectivos (...)». "El vacío legal expuesto ya ha sido estudiado por la doctrina, la cual es partidaria de la aplicación del artículo 48 del CPACA, en la siguiente forma: «(...) Una enorme falencia de la Ley 1333 de 2009 es el silencio guardado en relación con la etapa de alegatos de conclusión, una etapa que se considera fundamental en este tipo de procesos, pues allí se permite a las partes hacer una valoración de todo lo actuado, antes de que la autoridad proceda a tomar una determinación sobre el particular. Aun así, se entiende que dicha omisión ha sido suplida por la norma general, a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1437 de 2011 pues en su artículo 48, aplicable a falta de mandato especial, se establece que una vez vencido el período probatorio es obligación de la autoridad dar traslado al investigado por el término de diez días para que presente los alegatos respectivos (...)» concedió la oportunidad procesal al señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667, para la presentación de alegatos de conclusión, dentro del auto, AU-03831-2021 de 18 de noviembre por medio del cual se dio por agotada la etapa probatoria en el proceso administrativo sancionatorio de carácter ambiental que se lleva en su contra, de acuerdo al artículo 48 de la Ley 1437 de 2011. Sin embargo, el señor, RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY decidió guardar silencio y no se pronunció en esta etapa procesal.

De acuerdo al principio de tipicidad objetiva, definido por la Corte Constitucional en sentencia C-996 del 02 de agosto del 2000, la cual, ha señalado lo siguiente: "El principio de legalidad, reconocido como derecho fundamental en el artículo 29 de la Constitución, encierra el principio de tipicidad objetiva, que materializa el poder punitivo del Estado y sirve de marco funcional para la sociedad, en cuanto que lo que no se halle expresamente previsto en la ley como infracción penal no se considera prohibido a los particulares". Y haciendo una analogía en el proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental, esta Corporación en la etapa de formulación de cargos, debió guardar congruencia entre el hecho y la norma transgredida. Por lo tanto, se debe probar dentro de este proceso, que el señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, estaba realizando el aprovechamiento de material forestal, consistente en: un volumen de dieciséis (16) m3 de maderas comunes entre las que se encuentran especies nativas como Perillo (*schizolobium parahybo.*); dormilon (*Vochysia ferruginea*) y Majagua (*Guatteria cestrifolia*) transformadas en bloque, Actuando así, en contravención con lo establecido en los Artículos 2.2.1.1.6.3. Del Decreto 1076 de 2015.

Para llegar a esta certeza, la Corporación cuenta dentro de su material probatorio con los siguientes documentos, Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0193085 con radicado CE-02699-2021 del día 17 de febrero de 2021. Oficio S-2021-032593-DEANT-SEPRO-GUPAE-29.25 el día 16 de febrero de 2021. Escrito con radicado CE-03314-2021 del 24 de febrero de 2021, presentado por el señor RONALDO ANDRES GUTIERREZ. Oficio con radicado CE-17487-2021 de 8 de octubre, descargos En los cuales señala:, que el día 17 de febrero de 2021, la Policía Nacional puso a disposición de la Corporación, un volumen de dieciséis (16) m3 de maderas comunes entre las que se encuentran especies nativas como Perillo (*schizolobium parahybo.*); dormilon (*Vochysia ferruginea*) y Majagua (*Guatteria cestrifolia*) transformadas en bloque, incautadas el día 15 de febrero de 2021, en el Municipio de San Rafael, en la vereda La Dorada,- coordenadas N° 06° 19'34.7" W74° 51 '33.3", por la Policía Nacional en el desarrollo del operativo de control a la deforestación que se realizó de manera conjunta con esta Corporación. De acuerdo con el Oficio S-2021-032593- DEANT-SEPRO-GUPAE-29.25 elaborado por la Policía Nacional el día 16 de febrero de 2021, en el lugar donde se encontró el material forestal puesto a disposición de la Corporación, no fue posible identificar los posibles propietarios. Hecho sobre el cual, se pronunció el señor RONALDO ANDRES GUTIERREZ, en los descargos, pero no presento alegatos de conclusión. Los descargos presentados por el sr GUTIERREZ no alcanza a desvirtuar la presunción de dolo o culpa, el aquí implicado esgrime el argumento de que necesitaba de ese material forestal aduciendo que "No tengo casa en la unidad productiva y decidí acerrar algunas maderas para iniciar la construcción de mi vivienda." sin embargo el debió presentarse ante la Corporación a realizar el respectivo trámite de permiso de aprovechamiento y no proceder por la vía de hecho como así lo hizo, incluso el mismo implicado en sus descargos aseguro que " creo en la sostenibilidad y compromisos que debemos tener con nuestro medio ambiente y recursos naturales" y si así lo afirma, con mayor razón debió tramitar este permiso ante Cornare. Por lo tanto, este Despacho considera que son suficientes las pruebas que existen dentro del proceso sancionatorio, quedando comprobado que el presunto infractor no contaba con los permisos pertinentes para el aprovechamiento de dieciséis (16) m3 de maderas comunes entre las que se encuentran especies nativas como Perillo (*schizolobium parahybo.*), dormilón (*Vochysia ferruginea*) y majagua(*guatteria cestrifolia*) transformada en bloque, sin contar con las respectiva autorización expedida por la autoridad competente. Actuando así, en contravención con lo establecido en los Artículos 2.2.1.1.6.3. Del Decreto 1076 de 2015.

De igual forma, no se pudo evidenciar la presencia de una causal eximente de responsabilidad dentro del procedimiento administrativo ambiental de carácter sancionatorio, consagradas en el artículo 8 de la Ley 1333 de 2009, así como tampoco, se pudo demostrar alguna causal de atenuación de responsabilidad de las contenidas en el artículo 6° de la citada Ley 1333 de 2009.



Conectados por la Vida, la Equidad y el Desarrollo Sostenible

Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare "CORNARE"
Km 50 Autopista Medellín - Bogotá. Carrera 59 N° 44-48 El Santuario - Antioquia. Nit:890985138-3
Teléfonos: 520 11 70 – 546 16 16, www.cornare.gov.co, e-mail: cliente@cornare.gov.co

CONSIDERACIONES FINALES

Del análisis del material probatorio que reposa en el expediente N° 056673437785, del procedimiento sancionatorio que se adelanta en contra del RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667, es claro para este Despacho y se puede afirmar con certeza, que el implicado violentó la normatividad ambiental y es responsable frente al cargo endilgado por medio del Auto radicado Auto radicado 01568-2021 de 14 de mayo

Además, no hay evidencia que configure algunas de las causales eximentes de responsabilidad consagradas en el artículo 8 de la Ley 1333 de 2009 a saber: 1-Los eventos de fuerza mayor o caso fortuito, de conformidad con la definición de los mismos contenida en la Ley 95 de 1890. 2- El hecho de un tercero, sabotaje o acto terrorista. Al respecto, en las conductas descritas en los cargos que prosperaron, no es evidente la presencia de hechos imprevisibles e irresistibles.

Así mismo ha encontrado este Despacho, que, por mandato legal, en el procedimiento sancionatorio ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor y en consecuencia si éste no desvirtúa dichas presunciones será sancionado. Lo cual significa que no se establece una "presunción de responsabilidad" sino una presunción de "culpa" o "dolo" del infractor Ambiental; por lo que le corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales; situación ésta, no se presenta en el presente procedimiento sancionatorio Ambiental.

En este sentido, en el procedimiento sancionatorio ambiental se deberán respetar los derechos subjetivos e intereses legítimos del señor del RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, identificado con la cédula de ciudadanía N° 71.192.667 de forma tal, que estos no resulten lesionados por actuaciones arbitrarias de la Administración. Por ello, se debe velar porque todo procedimiento administrativo que pueda culminar con la imposición de algún tipo de sanción, se efectúe de forma objetiva, teniendo como finalidad determinar la verdad real de los hechos investigados y acorde a los procedimientos y métodos establecidos para tal fin.

FUNDAMENTOS LEGALES

Con fundamento en lo previsto en el artículo 8 de la Constitución Política Nacional, conocida también como constitución ecológica, que elevó a rango constitucional la obligación que tiene el estado de proteger el medio ambiente, y el derecho que tienen todos los ciudadanos a gozar de un Ambiente sano y conforme lo consagra el artículo 79 superior que señala: *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo."*

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines."

Es un derecho, pero a su vez es una obligación para todos los ciudadanos la efectiva protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Sobre la competencia de las corporaciones autónomas, la Ley 99 de 1993, en su Artículo 30° *"Objeto. Todas las Corporaciones Autónomas Regionales tendrán por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su"*

disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente.”

En el mismo sentido el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 dispone “Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las corporaciones autónomas regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la Ley y los reglamentos.

Parágrafo. En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”.

Artículo 5o. Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Parágrafo 1: En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

Parágrafo 2: El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

Decreto 1076 DE 2015:

Artículo 2.2.1.1.6.3 Dominio Privado. Los aprovechamientos forestales domésticos de bosques naturales ubicados en terrenos de dominio privado se adquieren mediante autorización

DOSIMETRIA DE LA SANCIÓN

Que para esta Autoridad Ambiental es procedente imponer sanción consistente en el Decomiso Definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción, el señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, identificado con la cédula de ciudadanía N° 71.192.667, por estar demostrada su responsabilidad en el presente procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, de acuerdo a los cargos formulados mediante Auto radicado Auto radicado 01568-2021 de 14 de mayo

Que para la gradualidad de la sanción se sigue lo dispuesto por el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 y el Decreto 1076 de 2015, estableciendo para ello los tipos de sanciones que se deben imponer al presunto infractor de las normas de protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, previo procedimiento reglamentado por la misma Ley.

En relación con la dosificación de la sanción, se tiene que al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables se le podrá imponer entre otras medidas sancionatorias como el "Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción" al momento de dictarse la respectiva resolución, aplicando el procedimiento previsto en la Ley 1333 de 2009, el Decreto 1076 de 2015.

En aras de dar cumplimiento a lo anterior, se requiere establecer con claridad los criterios que permitan al operador administrativo, imponer las respectivas sanciones acorde a la gravedad de la infracción y con observancia de los principios de proporcionalidad y razonabilidad, propios de toda decisión que conlleve la imposición de una sanción administrativa al seguir las siguientes instrucciones:

"Ley 1333 de 2009 en su artículo 40. Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de /a infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley. 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

(...) 5. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción."

Que en atención a la solicitud de informe técnico y en virtud de lo contenido en el artículo 2.2.10.1.1.3, del Decreto 1076 de 2015, se generó el informe técnico con radicado- 08473-2021 del 31 de diciembre, donde se evalúa el criterio para el decomiso definitivo, en el cual se establece lo siguiente:

OBSERVACIONES:

*"25.1. El día 16 de febrero de 2021, la Policía Nacional pone a disposición de Cornare dieciséis (16) m3 de maderas comunes entre las que se encuentran especies nativas como Perillo (*schizolobium parahyba*); dormilón (*Vochysia ferruginea*) y Majagua (*Guatteria cestrifolia*) transformadas en bloque, mediante oficio de policía N° S-2021-032593-DEANT – SEPRO – GUPAE – 29.25 y acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0193085 con radicado CE-02699-2021 del día 17 de febrero de 2021.*

*25.2. El mismo día en que se pone a disposición de Cornare el material forestal incautado por parte de la Policía Nacional, el técnico del Grupo Bosques y Biodiversidad realiza la cubicación de la madera incautada, dando como resultado dieciséis (16) m3 de maderas comunes entre las que se encuentran especies nativas como Perillo (*schizolobium parahyba*); dormilón (*Vochysia ferruginea*) y Majagua (*Guatteria cestrifolia*) transformadas en bloque.*

25.3. La Corporación inicia procedimiento sancionatorio, mediante el Auto AU-00844-2021 del 10 de marzo de 2021, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y de ahí se continúa con las etapas del debido proceso.

25.4. La Corporación analizó el cargo imputado y los descargos presentados por el señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY identificado con la cédula de ciudadanía N° 71.192.667, mediante escrito con radicado CE-17487-2021 del 8 de octubre. Esta entidad, considera que los descargos presentados no son suficientes para desvirtuar el cargo formulado en el Auto AU-01568 del 14 de mayo de 2021, ya que el señor GUTIÉRREZ ECHEVERRY no realizó el respectivo trámite de aprovechamiento forestal como lo establece el Decreto 1076 de 2015 en su Artículo 2.2.1.1.6.3, el cual exige la respectiva autorización expedida por la autoridad ambiental competente,

CONCLUSIONES:

26.1. Verificada la información que reposa en el expediente 056673437785 relacionado con el proceso adelantado al Señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667, se puede constatar técnicamente que los hechos ocurridos coinciden con la información consignada en el Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0193085. Se observa una presunta infracción por parte del Señor GUTIÉRREZ ECHEVERRY, al ser sorprendido aprovechando material forestal, sin contar con la respectiva autorización expedida por la autoridad ambiental competente, en contravención con lo establecido en el Artículo 2.2.1.1.6.3. Del Decreto 1076 de 2015.”

Por mérito en lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR RESPONSABLE, al señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667, del cargo formulado, Auto radicado 01568-2021 de 14 de mayo por encontrarse probada su responsabilidad por infracción a la normatividad ambiental, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

ARTÍCULO SEGUNDO: IMPONER al señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667, una sanción consistente en el DECOMISO DEFINITIVO del material forestal consistente en dieciséis (16) m3 de maderas comunes entre las que se encuentran especies nativas como *Perillo (sxhizolobium parahybo)*, *dormilón (Vochysia ferrugueinea)* y *majagua (guatteria cetrifolia)* transformada en bloque. material forestal que se encuentra en custodia en el CAV de Flora de la Corporación Sede Principal en el municipio de El Santuario Antioquia.

ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR la presente actuación a LA PROCURADURÍA AGRARIA Y-AMBIENTAL DE ANTIOQUIA, de conformidad con el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, para tal efecto se ordena a la oficina de gestión documental remitir copia digital de la presente actuación administrativa a la Subdirección General de Servicio al Cliente al correo sancionatorios@cornare.gov.co

ARTÍCULO CUARTO: INGRESAR al señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667 en el Registro Único Nacional de Infractores Ambientales, RUIA, conforme a lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley 1333 de 2009, una vez se encuentre ejecutoriada la decisión.

ARTÍCULO QUINTO: PUBLICAR la presente decisión en el Boletín Oficial de CORNARE, a través de la página Web.

ARTÍCULO SEXTO: NOTIFICAR personalmente al señor RONALDO GUTIÉRREZ ECHEVERRY, identificado con la cédula de ciudadanía N°71.192.667 En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO SEPTIMO: Contra el presente acto administrativo, procede el Recurso de reposición, ante el mismo funcionario que lo expidió, dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de notificación

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

JOSÉ FERNANDO MARÍN CEBALLOS
Jefe Oficina Jurídica

Expediente N° 056673437785

Fecha: 18-1-2022

Proyectó: German Vasquez

Revisó: María del Socorro Z

Dependencia: Bosques y Biodiversidad.