

Expediente:	05376333221
Radicado:	RE-06758-2021
Sede:	REGIONAL VALLES
Dependencia:	DIRECCIÓN REGIONAL VALLES
Tipo Documental:	RESOLUCIONES
Fecha:	05/10/2021
Hora:	16:51:05
Folios:	3

RESOLUCIÓN No.

POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA LA CESACIÓN DE UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL

LA DIRECTORA DE LA REGIONAL VALLES DE SAN NICOLÁS DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO-NARE, CORNARE. En uso de sus atribuciones legales y delegatarias y en especial las previstas en la Ley 1333 de 2009, en uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

CONSIDERANDO QUE:

A la Corporación Autónoma Regional de la Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "Cornare", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

La Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas Regionales, ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

La Resolución Corporativa N° **RE-05191-2021** del 5 de junio de 2021, delegó en la Directora Regional de Valles de San Nicolas, la función de adelantar todas las actuaciones jurídicas de los procesos sancionatorios ambientales que se deriven de los asuntos delegados y de las quejas presentadas, de acuerdo a los municipios que conforman la Dirección Regional.

ANTECEDENTES

1-Mediante Resolución **131-0206** fechada el 28 de febrero de 2018, la corporación **OTORGÓ UNA CONCESION DE AGUAS SUPERFICIALES**, a los señores **ROSA AMELIA GARCIA SALAZAR, YEDIS VIVIANA VALENCIA GARCIA, DIANA PATRICIA VALENCIA GARCIA, LENIS SORAIDY VALENCIA GARCIA, DANIEL ANDRÉS VALENCIA GARCIA y NARLY ALEXANDRA VALENCIA GARCIA**, identificados con cédulas de ciudadanía números 21.787.856,1.017.156.863,1.152.214.954, 1.017.130.554, 1.152.629.710 Y 1.146.434.429 respectivamente, y **EDY JOHAN VALENCIA GARCIA**, identificado con tarjeta de identidad número 1.007.368.771, en beneficio del predio con Folio de Matricula Inmobiliaria número 017-58452, ubicado en la vereda Chaparral del municipio de La Ceja-Antioquia, con una vigencia de 10 años. *(Actuación contenida en el expediente 05.376.02.29197)*

1.1-En la precitada Resolución en su Artículo segundo se requiere lo siguiente:

"1. Para caudales a otorgar menores de 1.0 L/S. La parte interesada deberá implementar conjuntamente con los otros usuarios de a fuente "Mira flor Parte Alta" el diseño de la obra de captación y control de pequeños caudales en la fuente denominada "Miraflor Parte Alta", entregado por Cornare e informar por escrito o correo electrónico para la respectiva verificación y aprobación en campo. En su defecto deberán construir obra que garantice la sumatoria de la derivación del caudal otorgado e informar por escrito o correo electrónico para la respectiva verificación y aprobación en campo anexando el diseño de la misma.

2. Respetar un caudal ecológico en el sitio de captación y que en caso de llegar a presentarse sobrantes en las obras de aprovechamiento (tanque desarenador y de almacenamiento), se deberán conducir por tubería a la misma fuente para prevenir la socavación y erosión del suelo.

3. Deberá garantizar el tratamiento de las aguas residuales (domésticas y no domésticas) generadas por su actividad, antes de disponer su efluente a un cuerpo de agua, alcantarillado o al suelo.

4. Deberá implementar en el predio tanque de almacenamiento, dotado con dispositivo de control de flujo (flotador) como Medida de Uso Eficiente y Ahorro del Agua.”

2-Mediante el informe técnico número **131-0346** fechado el 28 de febrero de 2019, concluyo lo siguiente: **(Actuación contenida en el expediente 05.376.02.29197)**

“La parte interesada no ha implementado la obra de captación y control conjuntamente con los demás usuarios de la fuente y beneficiarios del proyecto.

• Si bien no se ha implementado la obra requerida obra de captación y control que garantice la derivación de la sumatoria de los caudales otorgados; se hace necesario para mejorar el suministro de agua y evitar conflictos por el uso, la construcción de un sistema de abastecimiento conjunto”

3-Mediante Auto **131-0428** del 12 de abril del 2019, La Corporación requirió a las partes interesadas para que: *“implemente conjuntamente con los otros usuarios de la fuente “Miraflor Parte Alta” el diseño de la obra de captación y control de pequeños caudales en la fuente denominada “Miraflor Parte Alta”, entregado por Cornare e informar por escrito o correo electrónico para la respectiva verificación y aprobación en campo. En su defecto deberán construir obra que garantice la sumatoria de la derivación del caudal otorgado e informar por escrito o correo electrónico para la respectiva verificación y aprobación en campo anexando el diseño de la misma. Realice los ajustes necesarios al sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas de manera que garantice una eficiencia de remoción mínima del 80%.”* **(Actuación contenida en el expediente 05.376.02.29197)**

4- Mediante Auto **131-0650** fechada el 17 de junio de 2019, notificada por medio electrónico el 19 de junio de 2019, La Corporación **INICIO PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL**, en contra de **ROSA AMELIA GARCIA SALAZAR, YEDIS VIVIANA VALENCIA GARCIA, DIANA PATRICIA VALENCIA GARCIA, LENIS SORAIDY VALENCIA GARCIA, DANIEL ANDRÉS VALENCIA GARCIA y NARLY ALEXANDRA VALENCIA GARCIA**, identificados con cédulas de ciudadanía números 21.787.856,1.017.156.863,1.152.214.954, 1.017.130.554, 1.152.629.710 Y 1.146.434.429 respectivamente, y **EDY JOHAN VALENCIA GARCIA**, identificado con tarjeta de identidad número 1.007.368.771. **(actuación contenida en el expediente 05.376.33.33221)**

5- Mediante Resolución **RE-06554-2021** del 28 de septiembre del año en curso, La Corporación **DECLARÓ LA PERDIDA DE LA FUERZA EJECUTORIA** de la Resolución **131-0206** fechada el 28 de febrero de 2018 dado que las actividades generadas en el predio identificado con folio de matrícula inmobiliaria número 017-58452, ubicado en la vereda El Chaparral del municipio de La Ceja-Antioquia, son objeto de aplicabilidad del Decreto 1210 del 02 de septiembre del 2020. **(Actuación contenida en el expediente 05.376.02.29197)**

FUNDAMENTOS JURIDICOS:

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 establece: *“Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano”* y en el artículo 80, consagra que *“El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”*.

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su Artículo 1º: *“El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social”*.

Que la Ley 1333 de 2009, en su artículo 22, establece: “Verificación de los hechos. La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios”.

Así mismo, la citada disposición legal establece en su artículo 9, las siguientes causales de cesación del procedimiento:

1. Muerte del investigado cuando es una persona natural.
2. **Inexistencia del hecho investigado.**
3. Que la conducta investigada no sea imputable al presunto infractor.
4. Que la actividad esté legalmente amparada y/o autorizada.

Parágrafo. Las causales consagradas en los numerales 1º y 4º operan sin perjuicio de continuar el procedimiento frente a los otros investigados si los hubiere.

Que a su vez el artículo 23 de la norma en comento, establece: “Cesación de procedimiento. Cuando aparezca plenamente demostrada alguna de las causales señaladas en el artículo 9º del proyecto de ley, así será declarado mediante acto administrativo motivado y se ordenará cesar todo procedimiento contra el presunto infractor, el cual deberá ser notificado de dicha decisión. La cesación de procedimiento solo puede declararse antes del auto de formulación de cargos, excepto en el caso de fallecimiento del infractor. Dicho acto administrativo deberá ser publicado en los términos del artículo 71 de la ley 99 de 1993 y contra él procede el recurso de reposición en las condiciones establecidas en los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo”.

La Ley 1955 de 2019 Plan Nacional de Desarrollo PND en el artículo 279, indico que el uso de agua para consumo humano y doméstico de viviendas rurales dispersas no requerirá concesión, no obstante, deberán ser inscritos en el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico, instrumento que deberá ser ajustado para incorporar el registro de este tipo de usuarios.

El artículo 91 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo al instituir el llamado decaimiento del Acto Administrativo dentro del concepto genérico de pérdida de fuerza ejecutoria, desarrolla una limitante expresa al mundo de la eficacia del acto, para lo cual es necesario analizar la causal 2ª de dicho artículo relacionado con la desaparición de los fundamentos fácticos o jurídicos que le han servido de base a la decisión, en sentencia del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo de agosto 1 de 1991, esa Corporación se pronunció frente a la pérdida de fuerza ejecutoria en relación con un acto general y frente a un acto particular así:

“... De acuerdo con lo anterior, el legislador colombiano ha establecido expresamente: Primero, que el Acto Administrativo – sin hacer distinción entre el general y el particular, o concreto-, salvo norma expresa en contrario, pierde su fuerza ejecutoria, entre otros casos cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho y, segundo, cuando por sentencia ejecutoriada se declare la nulidad de una ordenanza o de acuerdo intencional, comisarial, distrital o municipal, en todo o en parte quedarán sin efecto en lo pertinente los decretos reglamentarios...”

Aunado a esto, una vez expedido el acto administrativo pueden presentarse fenómenos que alteren su normal eficacia, estos fenómenos son conocidos dentro de nuestra legislación como eventos de pérdida de fuerza ejecutoria, recogidos por el artículo 91 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo., según el cual:

“...Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo. Salvo norma expresa en contrario, los actos administrativos en firme serán obligatorios mientras no hayan sido anulados por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo. Perderán obligatoriedad y, por lo tanto, no podrán ser ejecutados en los siguientes casos:

1. Cuando sean suspendidos provisionalmente sus efectos por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.
2. **Cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho.**
3. Cuando al cabo de cinco (5) años de estar en firme, la autoridad no ha realizado los actos que le correspondan para ejecutarlos.
4. Cuando se cumpla la condición resolutoria a que se encuentre sometido el acto.
5. Cuando pierdan vigencia...”

CONSIDERACIONES PARA DECIDIR:

Que, si bien es cierto, en materia ambiental se presume la culpa o el dolo del presunto infractor, y éste tiene la carga de la prueba, también lo es, que la Autoridad Ambiental competente, deberá verificar la ocurrencia de la conducta e identificar plenamente al presunto infractor, para efectos de garantizar el debido proceso y el derecho a la defensa.

Que con base en las anteriores consideraciones y teniendo en cuenta que para el caso los fundamentos de hecho o derecho desaparecieron y por tanto las obligaciones que con estas se impusieron, los hechos por los cuales se inició el procedimiento sancionatorio se consideran inexistentes, aunado a esto conforme a lo contenido en la Resolución **RE-06554-2021** del 28 de septiembre del año en curso “*Por medio de la cual se declara la pérdida de la fuerza ejecutoria*”, se procederá a decretar la cesación del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, iniciado mediante Auto número **131-0650** fechada el 17 de junio de 2019, ya que de la evaluación del contenido de aquel, se advierte la existencia de la causal número 2 del artículo 9 de la Ley 1333 del 2009, consistente en Inexistencia del hecho investigado y la causal número 02 del Artículo 91 de la Ley 1437 de 2011, cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho, causal que se verifica con el decaimiento del acto administrativo por causas imputables a sus mismos elementos, en razón a causas posteriores, no relacionadas directamente la validez inicial del acto.

Que es función de CORNARE propender por el adecuado uso y aprovechamiento de los recursos naturales de conformidad con los principios medio ambientales de racionalidad, planeación y proporcionalidad, teniendo en cuenta para ello lo establecido por los postulados del desarrollo sostenible y sustentable.

PRUEBAS:

- Resolución **131-0206** fechada el 28 de febrero de 2018
- Informe técnico **131-0346** fechado el 28 de febrero de 2019
- Auto **131-0428** del 12 de abril del 2019
- Auto **131-0650** fechada el 17 de junio de 2019
- Resolución **RE-06554-2021** del 28 de septiembre de 2021

Que es competente para conocer de este asunto, la Directora de la Regional de Valles de San Nicolás de la Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro - Nare “CORNARE” en virtud de la delegación establecida por la Dirección General y en mérito de lo expuesto.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: ORDENAR la CESACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL, iniciado en contra de

Ruta: Intranet Corporativa /Apoyo/ Gestión Jurídica/Anexos/Ambiental/ Sancionatorio Ambiental

Vigencia desde:
21-Nov-16

F-GJ-51/V.06

los señores **ROSA AMELIA GARCIA SALAZAR, YEDIS VIVIANA VALENCIA GARCIA, DIANA PATRICIA VALENCIA GARCIA, LENIS SORAIDY VALENCIA GARCIA, DANIEL ANDRÉS VALENCIA GARCIA y NARLY ALEXANDRA VALENCIA GARCIA**, identificados con cédulas de ciudadanía números 21.787.856,1.017.156.863,1.152.214.954, 1.017.130.554, 1.152.629.710 Y 1.146.434.429 respectivamente y **EDY JOHAN VALENCIA GARCIA**, identificado con tarjeta de identidad número 1.007.368.771, por haberse probado la causa de cesación de procedimiento contemplada en el numeral 2 del artículo 9 de la Ley 1333 de 2009 y la causal número 02 del Artículo 91 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR a la Oficina de Gestión Documental que una vez quede en firme el presente acto administrativo, se archive el expediente número **05.376.33.33221**.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR personalmente el presente Acto administrativo a los **ROSA AMELIA GARCIA SALAZAR, YEDIS VIVIANA VALENCIA GARCIA, DIANA PATRICIA VALENCIA GARCIA, LENIS SORAIDY VALENCIA GARCIA, DANIEL ANDRÉS VALENCIA GARCIA y NARLY ALEXANDRA VALENCIA GARCIA**, haciéndole entrega de una copia de esta, como lo dispone la Ley 1437 de 2011.

Parágrafo: De no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la mencionada ley.

ARTÍCULO CUARTO: COMUNICAR la presente actuación a la Procuraduría Agraria y Ambiental de Antioquia, de conformidad con el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, para tal efecto se ordena a la oficina de gestión documental remitir copia digital de la presente actuación administrativa a la Subdirección General de Servicio al Cliente al correo sancionatorios@cornare.gov.co.

ARTÍCULO QUINTO: PUBLICAR en el boletín oficial de la Corporación, a través de la página web www.cornare.gov.co, lo resuelto en este Acto Administrativo, de conformidad con lo establecido en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993

ARTÍCULO SEXTO: Indicar que contra la presente actuación procede el recurso de reposición, el cual deberá interponerse personalmente y por escrito ante el mismo funcionario que profirió este acto administrativo, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación, según lo establecido el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



LILIANA ANDREA ALZATE RESTREPO
Directora Regional Valles de San Nicolás

Expediente: 05.376.33.33221
Proceso: Cesación Procedimiento Sancionatorio
Asunto: Sancionatorio.
Proyectó: Abogado / Alejandro Echavarría Restrepo
Revisó: Abogada / Piedad Usuga Zapata
Fecha: 04/10/2021