



CORNARE	
NÚMERO RADICADO:	112-1614-2017
Sede o Regional:	Sede Principal
Tipo de documento:	ACTOS ADMINISTRATIVOS-RESOLUCIONES AM...
Fecha: 21/04/2017	Hora: 08:21:31.0... Folios:

RESOLUCIÓN No.

POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL

LA JEFE DE LA OFICINA JURIDICA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE "CORNARE",

En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

CONSIDERANDO

Que la Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "CORNARE", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

SITUACION FÁCTICA

Que mediante Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0146257, con radicado N° 112-3575 del día 27 de septiembre de 2016, la Policía de Antioquia puso a disposición de Cornare: 3.0m³ de madera de la especie Ciprés (*Cupressus lusitánica*) y dos motosierras 01 motosierra marca STIHL MS 660 MÁGNUM color naranja y blanco, con espada de serie N° 180741679, sin cadena y 01 motosierra marca STHIL MS 660 MAGNUM color naranja y blanco de serie N° 177019103, con espada; las cuales fueron incautadas por la Policía de Antioquia, el día 23 de septiembre de 2016, en el Municipio de La Ceja, Sector Alto del Mirador; al señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, identificado con cédula de ciudadanía N° 15.443.672, sin contar con el respectivo permiso de aprovechamiento forestal, expedido por la autoridad ambiental competente. En el lugar de la incautación se encontraban los señores FRANCISCO LUIS CIRO MORALES Y HERNÁN DARÍO RUIZ MORENO, propietarios de las motosierras.

Que la Corporación solicitó el servicio de transporte, a la empresa de TRANSPORTES Y CONSTRUCCIONES DUQUE SAS. Con NIT. 900.782.259-1, para realizar la actividad de cargue, transporte y descargue, de la madera incautada.

Que la Corporación mediante Auto N° 112-1457 del 17 de noviembre de 2016, ordena devolver provisionalmente las motosierras antes mencionadas, a sus respectivos propietarios, las cuales fueron entregadas el día 30 noviembre de 2016.

Gestión Ambiental, social, participativa y transparente



Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro - Nare "CORNARE"

Carrera 59 N° 44-48 Autopista Medellín - Bogotá El Santuario Antioquia. Nit: 890985128-3
Tel: 520 11 70 - 546 16 16, Fax: 546 02 29, www.cornare.gov.co, E-mail: cliente@cornare.gov.co
Regionales: 520-11 -70 Valles de San Nicolás Ed: 401-461, Páramo: Ed: 532, Aguas Ed: 502 Bogotá Ed: 837-838
Porces Nus: 866 01 26, Tecnópolis los Cerritos: 544 30 99
CITES Aeropuerto José María Córdova - Telefax: (054) 256 20 40 - 286 9 29

Que una vez puesto a disposición de la Corporación el material forestal incautado, el cual se encuentra en custodia de CORNARE, en el CAV de Flora de la sede principal El Santuario, se da inicio al Procedimiento Administrativo Sancionatorio de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 del 2009, en contra del señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA.

INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO

Que mediante Auto con radicado N° 112-1295 del día 12 de octubre de 2016, se impuso medida preventiva, se inició procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental y se formuló pliego de cargos, en contra del señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, por presunta violación de la normatividad ambiental.

Que la medida preventiva impuesta fue:

- **El Decomiso Preventivo del material forestal incautado**, el cual consta de 3.0m³ de madera de la especie Ciprés (*Cupressus lusitánica*) y dos motosierras 01 motosierra marca STIHL MS 660 MAGNUM color naranja y blanco, con espada de serie N° 180741679, sin cadena y 01 motosierra marca STIHL MS 660 MAGNUM color naranja y blanco, de serie N° 177019103, con espada; que se encuentran en custodia de la Corporación en el CAV de Flora, Sede Principal El Santuario Antioquia.

FORMULACIÓN DE CARGOS

Que una vez evaluado los documentos obtenidos hasta este punto del procedimiento en curso, acierta este Despacho que se encuentran los elementos propios de la responsabilidad subjetiva o teoría clásica de la culpa, a saber: el daño, el actuar doloso o culposo del actor y la relación de causalidad entre el daño y el actuar doloso o culposo del sujeto generador del daño. Así, una vez constatada la presencia de estos tres elementos, se está en presencia de dicha responsabilidad, la cual tiene su fundamento en la conducta del autor del daño, es decir, que para determinar si se está en presencia de responsabilidad, no basta con que se presente un daño, sino que es necesario que ese daño haya devenido del actuar doloso o culposo del autor, quien tiene a su cargo desvirtuar dicha presunción que por disposición legal existe. Al respecto en la sentencia C-595 ha expresado la corte constitucional: "(...) 7.10. La Corte considera que la presunción general establecida se acompaña con la Constitución toda vez que no exime al Estado de su presencia activa en el procedimiento sancionatorio ambiental a efectos de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. Las distintas etapas previstas en el procedimiento sancionatorio -Ley 1333 de 2009-, son una clara muestra de las garantías procesales que se le otorgan al presunto infractor -debido proceso-. Los párrafos demandados no establecen una "presunción de responsabilidad" sino de "culpa" o "dolo" del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para

determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333). No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales".(...)

En el mismo sentido el artículo 5 de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan ó modifiquen y en los actos administrativos emanados de la Autoridad ambiental Competente.

Que en el mismo Auto con radicado N° 112-1295 del día 12 de octubre de 2016, éste Despacho procedió a formular el siguiente pliego de cargos, al señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, el cual fue debidamente notificado.

- **CARGO ÚNICO:** Aprovechar material forestal, consistente en 3.0m³ de madera de la especie Ciprés (*Cupressus lusitánica*), sin contar con los respectivos permisos y/o autorizaciones que expiden las autoridades competentes para tal actividad, en contravención con lo establecido en el **Decreto 1076 de 2015, Artículo 2.2.1.1.9.2.**

DESCARGOS

Que en cumplimiento del debido proceso, su postulado del derecho de defensa y contradicción y de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, se otorgó un término de 10 días hábiles, para presentar descargos, solicitar pruebas, desvirtuar las existentes y se informó sobre la posibilidad de hacerse representar por abogado titulado e inscrito.

Que el señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, mediante radicado N° 112-3858 del día 19 de octubre de 2016 y N° 112-3999 del día 01 de noviembre de 2016, presentó descargos, no solicitó pruebas, ni desvirtuó las existentes dentro del proceso; no logrando así demostrar la legalidad del aprovechamiento, del material forestal incautado.

INCORPORACIÓN Y PRÁCTICA DE PRUEBAS

Que mediante Auto con radicado N° 112-1457 del 17 de noviembre de 2016, se incorpora unas pruebas y se agotó la etapa probatoria, dentro del procedimiento sancionatorio adelantado en contra del señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, integrándose como pruebas al procedimiento sancionatorio ambiental las siguientes:

- Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0146257, con radicado N° 112-3575, del día 27 de septiembre de 2016.

- Oficio de incautación N° 1720 DISRI-ESLAC-29.25, del día 26 de septiembre de 2016, entregado por la Policía de Antioquia.
- Acta de Incautación de Elementos Varios Policía Nacional, del 23 de septiembre de 2016.
- Factura de venta N° 0307, de la empresa de TRANSPORTES Y CONSTRUCCIONES DUQUE SAS con NIT. 900.782.259-1, por valor de \$ 600.000 mil pesos, relacionada mediante Radicado de Cornare N° 111-0795 del día 05 de octubre de 2016.
- Escritos de descargos con radicado N° 112-3858 del día 19 de octubre de 2016 y N° 112-3999 del día 01 de noviembre de 2016.

Que en el mismo auto, se dio traslado al señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, para la presentación de alegatos, los cuales no fueron presentados.

EVALUACIÓN DE MATERIAL PROBATORIO Y CONSIDERACIONES JURIDICAS PARA DECIDIR

De conformidad con el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las autoridades ambientales regionales, entre otras, ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, así como imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la Ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

La protección del ambiente, es competencia en primer lugar del Estado, aunque para ello debe contar siempre con la participación ciudadana a través de sus deberes constitucionales, en especial de los consagrados en el artículo 8 superior "proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación", así como el numeral 8 del artículo 95, que prescribe entre los deberes de la persona y del ciudadano el de velar por la conservación de un ambiente sano".

De acuerdo a lo anterior ha de entenderse que la normatividad Ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de la misma acarrea la imposición de las sanciones legales vigentes. Así mismo, los actos administrativos que expide la autoridad ambiental en desarrollo de esa normatividad, deben ser observados en su integridad por parte del administrado y su desacato conlleva a la imposición de las respectivas sanciones legales.

En cuanto al material probatorio obrante en el expediente N° 05.376.34.25853, es procedente realizar la valoración de las pruebas, que en cuanto a criterios de pertinencia, conducencia y necesidad, fueron determinadas para resolver de fondo el presente procedimiento sancionatorio.

Una vez evaluado los documentos que reposan dentro del expediente N° 05.376.34.25853, teniendo en cuenta el artículo 14° de la Ley 1333 de 2009, que habla de la “flagrancia”, el Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0146257, con radicado N° 112-3575, del día 27 de septiembre de 2016 y el informe técnico con radicado N° 112-0268 del día 08 de marzo de 2017, éste Despacho considera que son suficientes las pruebas que existen dentro del procedimiento sancionatorio, quedando comprobado que el infractor no contaba con ningún permiso que demostrara la legalidad de del aprovechamiento forestal, permisos que expide la autoridad ambiental competente para dicha actividad, actuando en contravención con lo establecido en el Decreto 1076 de 2015, Artículo 2.2.1.1.9.2.

EVALUACIÓN DE LOS DESCARGOS PRESENTADOS POR EL PRESUNTO INFRACTOR

Procede este Despacho a realizar la evaluación del cargo formulado al señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, con su respectivo análisis de las normas y/o actos administrativos vulnerados y el pronunciamiento en descargos del infractor al respecto.

- **CARGO ÚNICO:** Aprovechar material forestal, consistente en 3.0m³ de madera de la especie Ciprés (*Cupressus lusitánica*), sin contar con los respectivos permisos y/o autorizaciones que expiden las autoridades competentes para tal actividad, en contravención con lo establecido en el **Decreto 1076 de 2015, Artículo 2.2.1.1.9.2.**

La conducta descrita en el cargo analizado va en contraposición a lo contenido en el *Decreto 1076 de 2015, Artículo 2.2.1.1.9.2. Titular de la solicitud. Si se trata de árboles ubicados en predios de propiedad privada, la solicitud deberá ser presentada por el propietario, quien debe probar su calidad de tal, o por el tenedor con autorización del propietario. Si la solicitud es allegada por persona distinta al propietario alegando daño o peligro causado por árboles ubicados en predios vecinos, sólo se procederá a otorgar autorización para talarlos, previa decisión de autoridad competente para conocer esta clase de litigios.*

Dicha conducta se configuró cuando el señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, se encontraba en el sitio del aprovechamiento y cuando el material forestal iba a ser trasladado en un vehículo, en el municipio de La Ceja, en un predio donde se estaba iniciando un proyecto de una parcelación; donde la Policía de Antioquia, en actividades de patrullaje de rutina, solicitó a éste, el permiso de aprovechamiento que otorgan las autoridades competentes para tal actividad, para lo cual este no contaba con dicho permiso. Hecho, frente a lo cual manifiesta en sus descargos: *“que los propietarios dicen contar con el respectivo permiso expedido por el municipio, ya que para cortar esta madera fui contratado y es para ser aprovechada en el predio para el desarrollo del proyecto de parcelación, por lo que no se tenía intenciones de moverla para otro lado, así las cosas uno piensa que no requiere salvoconductos y por lo tanto no requiere permiso de Cornare para talarlo. En ese orden de ideas no sabía sobre el permiso para talar pinos o cipreses para usarse en la finca ya que en el Municipio nos dijeron que no*

necesitaba permiso, es así como inocentemente uno cae en la ilegalidad, sin habérselo propuesto.”

Evaluado lo expresado por el implicado y confrontado con los documentos obrantes en el expediente y en donde no logra allegar el permiso de aprovechamiento expedido por la autoridad ambiental competente; quedó comprobado que el señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, aprovechó material forestal, sin contar con el respectivo permiso y/o autorización que expide la autoridad ambiental, para dicha actividad.

Por lo tanto, después de valorar las pruebas mencionadas, es razonable sostener que realizó una conducta de la cual se pudiera predicarse una violación a la normatividad ambiental.

CONSIDERACIONES FINALES

Del análisis del material probatorio que reposa en el expediente N° 05.376.34.25853, del procedimiento sancionatorio que se adelanta en contra del señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, es claro para este Despacho y se puede afirmar con certeza, que el implicado violentó la normatividad ambiental y es responsable frente a el cargo endilgado por medio del Auto con radicado N° 112-1295 del día 12 de octubre de 2016.

Además, no hay evidencia que se configure algunas de las causales eximentes de responsabilidad consagradas en el artículo 8 de la Ley 1333 de 2009 a saber: 1-Los eventos de fuerza mayor o caso fortuito, de conformidad con la definición de los mismos contenida en la Ley 95 de 1890. 2. El hecho de un tercero, sabotaje o acto terrorista. Al respecto, en las conductas descritas en los cargos que prosperaron no es evidente la presencia de hechos imprevisibles e irresistibles.

Así mismo ha encontrado éste Despacho, que por mandato legal, en el procedimiento sancionatorio ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor y en consecuencia si este no desvirtúa dichas presunciones será sancionado. Lo cual significa que no se establece una “presunción de responsabilidad” sino una presunción de “culpa” o “dolo” del infractor Ambiental; por lo que le corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales; situación ésta, no se presenta en el presente procedimiento sancionatorio ambiental.

En este sentido, en el procedimiento sancionatorio ambiental se deberán respetar los derechos subjetivos e intereses legítimos de la persona (Natural o jurídica) de forma tal, que estos no resulten lesionados por actuaciones arbitrarias de la Administración. Por ello, se debe velar porque todo procedimiento administrativo que pueda culminar con la imposición de algún tipo de sanción, se efectúe de forma objetiva, teniendo como finalidad determinar la verdad real de los hechos investigados y acorde a los procedimientos y métodos establecidos para tal fin.

FUNDAMENTOS LEGALES



Con fundamento en lo previsto en el artículo 8 de la Constitución Política, conocida también como constitución ecológica, que elevó a rango constitucional la obligación que tiene el estado de proteger el medio ambiente, y el derecho que tienen todos los ciudadanos a gozar de un Ambiente sano y conforme lo consagra el artículo 79 superior que señala: *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo."*

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines."

Es un derecho pero a su vez es una obligación para todos los ciudadanos la efectiva protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Sobre la competencia de las corporaciones autónomas la Ley 99 de 1993 en su Artículo 30° *"Objeto. Todas las Corporaciones Autónomas Regionales tendrán por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente."*

En el mismo sentido el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 dispone *"Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las corporaciones autónomas regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la Ley y los reglamentos."*

Parágrafo. *En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales"*

Artículo 5o. Infracciones. *Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin*

Gestión Ambiental, social, participativa y transparente



Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro - Nare "CORNARE"

Carrera 59 N° 44-48 Autopista Medellín - Bogotá El Santuario Antioqueño. NIT: 890985130-3
Tel: 520 11 70 - 546 16 16, Fax 546 02 29, www.cornare.gov.co, E-mail: clientes@cornare.gov.co
Regionales: 520-11 -70 Valles de San Nicolás Etd: 401-461, Páramo: Etd 532, Aguas Etd: 502 Boquerón: 684 85 83
Porca Nus: 846 01 26, Tecnoparque los Chimenes: 545 00 19
CITES Aeropuerto José María Córdova - Telefax: (054) 936 28 46 / 936 28 77

perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Parágrafo 1: *En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.*

Parágrafo 2: *El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.*

Decreto 1076 de 2015

Artículo 2.2.1.1.9.2. Titular de la solicitud. *Si se trata de árboles ubicados en predios de propiedad privada, la solicitud deberá ser presentada por el propietario, quien debe probar su calidad de tal, o por el tenedor con autorización del propietario. Si la solicitud es allegada por persona distinta al propietario alegando daño o peligro causado por árboles ubicados en predios vecinos, sólo se procederá a otorgar autorización para talarlos, previa decisión de autoridad competente para conocer esta clase de litigios.*

DOSIMETRIA DE LA SANCIÓN

Que para esta Autoridad Ambiental, es procedente imponer una sanción principal consistente en el **Decomiso Definitivo** de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción y como sanción accesoria una **Multa Liquida**, al señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, por estar demostrada su responsabilidad en el presente procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, de acuerdo al cargo formulado mediante Auto N° 112-1295 del día 12 de octubre de 2016.

Que para la gradualidad de la sanción se sigue lo dispuesto por el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 y el Decreto 1076 de 2015, estableciendo para ello los tipos de sanciones que se deben imponer al infractor de las normas de protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, previo procedimiento reglamentado por la misma Ley.

En relación con la dosificación de la sanción, se tiene que al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables se le podrá imponer entre otras medidas sancionatorias como es "*Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.*" y "*Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes*". Al momento de dictarse la respectiva resolución, aplicando el procedimiento previsto en la Ley 1333 de 2009, Decreto 1076 de 2015 y la Resolución 2086 de 2010.

En aras de dar cumplimiento a lo anterior, se requiere establecer con claridad los criterios que permitan al operador administrativo, imponer las respectivas sanciones acorde a la gravedad de la infracción y con observancia de los principios de proporcionalidad y razonabilidad, propios de toda decisión que conlleve la imposición de una sanción administrativa al seguir las siguientes instrucciones:

“Ley 1333 de 2009 su artículo 40. Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

1. Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.

5. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.

Que en virtud a lo contenido en el artículo 2.2.10.1.1.3. del Decreto 1076 de 2015 y de lo ordenado en el oficio interno con radicado N° 111-0974 del 12 de diciembre de 2016, se generó el informe técnico con radicado N° 112-0268 del día 08 de marzo de 2017, el criterio para decomiso definitivo y multa, en el cual se establece lo siguiente:

OBSERVACIONES:

De acuerdo con los documentos contenidos en el Expediente N° 05376.34.25853, el producto forestal fue incautado por la Policía Nacional del Municipio de La Ceja, en predio que corresponde a la zona urbana, sector “Alto del Mirador”, en inmediaciones de la vía que conduce al Municipio de Medellín, al señor JUAN PABLO MARIN GARCIA, identificado con cédula de ciudadanía N° 15.443.672, en momentos en que el material forestal aserrado se encontraba en el sitio del aprovechamiento y se disponía a ser trasladado en un vehículo, sin que se tuviesen documentos que demostraran el permiso de aprovechamiento, expedido por autoridad competente para tal fin.

*El producto forestal se compone de 3,0 metros cúbicos de madera aserrada en largueros, alfardas y listones de la especie Ciprés (**Cupressus lusitánica**), y los elementos o medios usados para su aprovechamiento consisten en 2 motosierras marca STHIL MS 660, series 180741679 y 177019103, en que fueron movilizados hasta el Centro de Atención y Valoración (CAV), de la Corporación a costa de la misma, en donde se encuentra en custodia en cumplimiento de la medida de decomiso preventivo.*

Durante las etapas del procedimiento referido se determinó formular pliego de cargos al implicado consistente en: CARGO UNICO: Aprovechar material forestal, consistente en 3 m³ de madera de Especies Ciprés (Cupressus lusitánica,) sin contar con los respectivos permisos y/o autorizaciones que expiden las autoridades competentes para tal actividad, en contravención con el Decreto 1076 de 2015, Artículo 2.2.1.1.9.2.

El implicado en el proceso, hizo uso del derecho que le da el Artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, de presentar descargos, no obstante no logro demostrar la legalidad del aprovechamiento forestal de donde proviene el material incautado, ya que no presento permiso alguno expedido por Autoridad competente para esta actividad.

Gestión Ambiental, social, participativa y transparente

Los demás documentos que contiene el expediente, corresponden a los generados durante el procedimiento sancionatorio y son una clara indicación que se ha actuado siguiendo el respeto por el debido proceso, desde su incautación hasta la fecha, por lo que se debe proceder a imponer las sanciones correspondientes (principal y accesoria), como a continuación se describe:

PROCEDIMIENTO TÉCNICO CRITERIO 8

De conformidad con lo establecido en los Artículos 2.2.10.1.2.5 y 2.2.10.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015, y la Resolución 2086 de 2010, (Por la cual se adopta la metodología para la tasación de multas consagradas en el numeral 1o del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009) los criterios para el decomiso definitivo como pena principal, se fundamenta en el literal (a) el cual reza:

Artículo 2.2.10.1.2.5

- a) Los especímenes que se hayan obtenido, se estén movilizando, o transformando y/o comercializando sin las autorizaciones ambientales requeridas por la Ley o los reglamentos.

La multa se impondrá de conformidad con el **Artículo 2.2.10.1.2.1.**, el cual reza:

Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y se tasarán mediante la metodología de la Resolución 2086 de 2010, para las multas consagradas en el numeral 1o del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, como sigue:

18.METODOLOGÍA PARA EL CÁLCULO DE MULTAS RESOLUCIÓN 2086 DE 2010				
Tasación de Multa				
Multa =	$B+[(\alpha \cdot R) \cdot (1+A)+Ca]^*$	TIPO DE HECHOS:	CONTINUOS	JUSTIFICACIÓN
B: Beneficio ilícito	B=	$Y \cdot (1-p)/p$	0,00	
Y: Sumatoria de ingresos y costos	Y=	$y1+y2+y3$	0,00	
	y1	Ingresos directos	0,00	
	y2	Costos evitados	0,00	No tiene valor por tratarse de árboles con características de árboles aislados
	y3	Ahorros de retraso	0,00	
Capacidad de detección de la conducta (p):	p baja=	0.40	0,40	Ya que fue la Policía quien realizo el procedimiento y quien detecto la conducta.
	p media=	0.45		
	p alta=	0.50		
α: Factor de temporalidad	$\alpha=$	$((3/364)^d)+ (1-(3/364))$	1,00	
d: número de días continuos o discontinuos durante los cuales sucede	d=	entre 1 y 365	1,00	

el ilícito (entre 1 y 365).				
r = Riesgo	r =		3,00	Valor constante por estar realizando cálculo por mero incumplimiento.
Año inicio queja	año		2.016	Año en que se inicio el procedimiento sancionatorio.
Salario Mínimo Mensual legal vigente	smmlv		689.454,00	
R = Valor monetario de la importancia del riesgo	R =	$(11.03 \times \text{SMMLV}) \times r$	22.814.032,86	
A: Circunstancias agravantes y atenuantes	A =	Calculado en Tabla 4	0,00	
Ca: Costos asociados	Ca =	Ver comentario 1	600.000,00	
Cs: Capacidad socioeconómica del infractor.	Cs =	Ver comentario 2	0,02	

TABLA 1

VALORACION IMPORTANCIA DE LA AFECTACION (I)

$I = (3 \cdot IN) + (2 \cdot EX) + PE + RV + MC$			3,00	Se toma como valor constante, por ser un cálculo por mero incumplimiento.
--	--	--	------	---

TABLA 2

CIRCUNSTANCIAS AGRAVANTES	Valor	Total
Reincidencia.	0,20	0,00
Cometer la infracción para ocultar otra.	0,15	
Rehuir la responsabilidad o atribuirla a otros.	0,15	
Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas, o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción, o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición.	0,15	
Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica.	0,15	
Obtener provecho económico para sí o un tercero.	0,20	
Obstaculizar la acción de las autoridades ambientales.	0,20	
El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas.	0,20	
Justificación Agravantes:		

TABLA 3		
Circunstancias Atenuantes	Valor	Total
Confesar a la autoridad ambiental la infracción antes de haberse iniciado el procedimiento sancionatorio. Se exceptúan los casos de flagrancia.	-0,40	0,00
Resarcir o mitigar por iniciativa propia el daño, compensar o corregir el perjuicio causado antes de iniciarse el procedimiento sancionatorio ambiental, siempre que con dichas acciones no se genere un daño mayor.	-0,40	
Justificación Atenuantes:		
CALCULO DE COSTOS ASOCIADOS		
		600.000,00
Justificación: Corresponde al costo en que incurrió la Corporación para el transporte del material forestal desde el sitio de acopio hasta el CAV de la Corporación		

TABLA 4			
CAPACIDAD SOCIOECONOMICA DEL INFRACTOR			
	Nivel SISBEN	Capacidad de Pago	Resultado
1. Personas naturales. Para personas naturales se tendrá en cuenta la clasificación del Sisbén, conforme a la siguiente tabla:	1	0,01	0,02
	2	0,02	
	3	0,03	
	4	0,04	
	5	0,05	
	6	0,06	
	Población especial: Desplazados, Indígenas y desmovilizados.	0,01	
2. Personas jurídicas: Para personas jurídicas se aplicarán los ponderadores presentados en la siguiente tabla:	Tamaño de la Empresa	Factor de Ponderación	
	Microempresa	0,25	
	Pequeña	0,50	
	Mediana	0,75	
3. Entes Territoriales: Es para determinar la variable de capacidad de pago para los entes territoriales es necesario identificar la siguiente información: Diferenciar entre departamento y municipio,	Departamentos	Factor de Ponderación	
		1,00	
		0,90	

<p>Conocer el número de habitantes. Identificar el monto de ingresos corrientes de libre destinación (expresados en salarios mínimos legales mensuales vigentes – (SMMLV). Una vez conocida esta información y con base en la siguiente tabla, se establece la capacidad de pago de la entidad.</p>		0,80
		0,70
		0,60
	Categoría Municipios	Factor de Ponderación
	Especial	1,00
	Primera	0,90
	Segunda	0,80
	Tercera	0,70
Cuarta	0,60	
Quinta	0,50	
Sexta	0,40	
<p>Justificación Capacidad Socio-económica: EL PROPIETARIO DEL MATERIAL SE ENCUENTRA REGISTRADO EN EL SISBEN EN EL NIVEL DOS</p>		
	VALOR MULTA:	468.280,66

CONCLUSIONES:

En actividades de control por parte de la Policía Ambiental de Antioquia del Municipio de La Ceja, en la zona urbana, sector "Alto del Mirador" en inmediaciones de la vía que conduce a la ciudad de Medellín, fueron incautados 3 metros cúbicos de madera aserrada en largueros, alfardas y listones de la especie Ciprés (**Cupressus lusitánica**), y 2 motosierras marca STHIL MS 660, series 180741679 y 177019103, al señor JUAN PABLO MARIN GARCIA, identificado con cédula de ciudadanía N° 15.443.672, en momentos en que el material forestal aserrado se encontraba en el sitio del aprovechamiento y se disponía a ser trasladado en un vehículo, sin que se tuviesen documentos que demostraran el permiso de aprovechamiento, expedido por autoridad competente para tal fin.

El Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Carácter Ambiental, se encuentra en su etapa final y aunque se presentaron descargos, no se logro demostrar por parte del interesado, la legalidad del aprovechamiento, o el porqué lo realizaron, sin el respectivo permiso expedido por Autoridad competente, por lo que se debe proceder a resolver de fondo el procedimiento en mención, teniendo en cuenta que se aplica pena principal de decomiso definitivo y pena accesoria de multa, por el valor resultante de aplicar la metodología establecida mediante la Resolución 2086 de 2010.

El procedimiento sancionatorio se adelanto siguiendo las etapas consagradas en el debido proceso, toda vez que los documentos contenidos en el expediente así lo demuestran y se debe proceder a resolver de fondo el presente procedimiento sancionatorio con las sanciones correspondientes, de decomiso definitivo, como sanción principal y de multa como sanción accesoria, calculada una vez aplicada la metodología para el cálculo de multas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se establece una multa por un valor de \$ 468.280,66 (Cuatrocientos sesenta y ocho mil doscientos ochenta pesos con sesenta y seis centavos) como sanción accesoria, por aprovechar material forestal, sin contar con los respectivos permisos u/o autorizaciones que expiden las autoridades competentes para tal fin.

Gestión Ambiental, social, participativa y transparente

Que una vez evaluados los elementos de hecho y de derecho y una vez agotado el procedimiento Sancionatorio Ambiental adelantado al señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, procederá éste Despacho a declararlo responsable y en consecuencia se impondrá la sanción correspondiente.

Por mérito en lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR RESPONSABLE al señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, identificado con cédula de ciudadanía N° 15.443.672, del cargo formulado en el Auto con radicado N° 112-1295 del día 12 de octubre de 2016, por encontrarse probada su responsabilidad por infracción a la normatividad ambiental, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Actuación Administrativa.

ARTÍCULO SEGUNDO: IMPONER al señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, identificado con cédula de ciudadanía N° 15.443.672, una **Sanción Principal** consistente en el **DECOMISO DEFINITIVO** del material forestal incautado, el cual consta de 3.0m³ de madera de la especie Ciprés (*Cupressus lusitánica*); y una **Sanción Accesoría**, consistente en una **MULTA**, equivalente a la suma de CUATROCIENTOS SESENTA Y OCHO MIL DOSCIENTOS OCHENTA PESOS CON SESENTA Y SEIS CENTAVOS (**\$468.280,66**); lo anterior se impone de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Actuación Administrativa.

Parágrafo 1: El señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, deberá consignar el valor de la multa impuesta mediante la presente actuación administrativa, en la cuenta BANCOLOMBIA corriente 02418184807 con código de convenio 5767 a nombre de CORNARE. Suma que deberá ser cancelada dentro de los 30 días calendarios siguientes, a la ejecutoria la presente actuación administrativa. De no realizar dicho pago en el término establecido, se causarán los correspondientes intereses de mora.

Parágrafo 2: De conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009, los Actos Administrativos que impongan sanciones pecuniarias, prestan mérito ejecutivo; en caso de renuencia al pago por el infractor, su cobro se hará a través de la jurisdicción coactiva.

ARTÍCULO TERCERO: LEVANTAR la mediada preventiva de decomiso preventivo de 01 motosierra marca STIHL MS 660 MÁGNUM color naranja y blanco, con espada, de serie N° 180741679, sin cadena y 01 motosierra marca STHIL MS 660 MAGNUM color naranja y blanco, de serie N° 177019103, con espada y **ENTREGARLA definitivamente**, a sus propietarios respectivamente, al señor FRANCISCO LUIS CIRO MORALES, identificado con cédula N° 7.251.586 y al señor HERNAN DARIO RUIZ MORENO, identificado con cédula N° 2.776.162; toda vez que no presta merito suficiente para declarar el decomiso definitivo de las mismas.



ARTÍCULO CUARTO: COMUNICAR la presente actuación a la Procuraduría Agraria y Ambiental de Antioquia, de conformidad con el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, para tal efecto se ordena a la oficina de Gestión Documental remitir copia digital de la presente actuación administrativa a la Subdirección General de Servicio al Cliente al correo sancionatorios@cornare.gov.co

ARTÍCULO QUINTO: INGRESAR al señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, identificado con cédula de ciudadanía N° 15.443.672, en el Registro Único Nacional de Infractores Ambientales, RUIA, conforme a lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley 1333 de 2009, una vez se encuentre ejecutoriada la decisión.

ARTÍCULO SEXTO: PUBLICAR la presente decisión en el Boletín Oficial de CORNARE, a través de la página Web.

ARTÍCULO SEPTIMO: NOTIFICAR personalmente el presente Acto administrativo al señor JUAN PABLO MARÍN GARCÍA, identificado con cédula de ciudadanía N° 15.443.672.

En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra la presente providencia proceden los recursos de reposición y en subsidio el de apelación ante el mismo funcionario que lo expidió, dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


ISABEL CRISTINA GIRALDO PINEDA
Jefe Oficina Jurídica

Expediente 05.376.34.25853
Proceso: Procedimiento Sancionatorio
Proyectó: Erica Grajales
Fecha: 11/03/2017

Ruta: [www.cornare.gov.co/sgj/Apoyo/Gestión Jurídica/Anexas](http://www.cornare.gov.co/sgj/Apoyo/Gestión%20Jurídica/Anexas)

Vigente desde:
21-Nov-16

F-GJ-77N.05

Gestión Ambiental, social, participativa y transparente



Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro - Nare "CORNARE"

Carrera 59 N° 44-48 Autopista Medellín - Bogotá El Santuario Antioquia. Nit: 8909851383

Tel: 520 11 70 - 546 16 16, Fax 546 02 29, www.cornare.gov.co, E-mail: clientes@cornare.gov.co

Regionales: 520-11 -70 Valles de San Nicolás Ext: 401-461, Páramo: Ext 532, Aguas: Ext 502 Bogotá: Ext 405 1072

Porca Nus: 866-01 26, Tecnoparque las Olivas: 346 30 99

CITES Aeropuerto José María Córdoba - Telefax: (054) 536 20 40 - 287 43 29