

CORNARE		
NÚMERO RADICADO:	<b>112-5564-2016</b>	
Sede o Regional:	Sede Principal	
Tipo de documento:	ACTOS ADMINISTRATIVOS-RESOLUCIONES AM...	
Fecha:	Hora:	Folios:
<b>02/11/2016</b>	14:26:46.31	0

## RESOLUCIÓN No.

### POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL

**EL JEFE (E) DE LA OFICINA JURIDICA DE LA CORPORACIÓN AUTONOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RIOS NEGRO Y NARE "CORNARE",**

En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

### CONSIDERANDO

Que la Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "CORNARE", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas regionales ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

### SITUACION FÁCTICA

Que mediante Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0017104, con radicado N° 112-2278 del día 07 de junio de 2016, la Policía de Antioquia, puso a disposición de la Corporación, un volumen de 2.54m<sup>3</sup> de madera de las Especies Pino Patula y Ciprés, transformada en bloque y una motosierra marca Magnum Stihl, serie N° 173764919, con una hoja de sierra de 50 cm., incautadas por la Policía de Antioquia, el día 27 de mayo de 2016, en el Municipio de El Santuario, Sector Las Palmas parte alta, con coordenadas N06°07'17.172" W75°12'07.460"; a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.447.533, dueño del predio, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.363.960, dueño de la motosierra y GERARDO ARIAS QUINTERO, identificado con cédula de ciudadanía N° 1.036.934.698; sin contar con el respectivo permiso de aprovechamiento forestal expedido por la autoridad ambiental competente.

Que la Corporación solicitó el servicio de transporte, a la empresa de carga, DORIAN DE J. DUQUE ECHEVERRY, Con NIT. 70.752.985-0, para realizar la actividad de cargue, transporte y descargue, de la madera incautada desde el Sector Las Palmas, al CAV de flora de la Corporación sede Principal El Santuario.

Que una vez, puesto a disposición de la Corporación el material forestal incautado, el cual se encuentra en custodia de CORNARE, en el CAV de Flora de la sede principal El Santuario, se da inicio al Procedimiento Administrativo Sancionatorio de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 del 2009, en contra de los señores LINO ANTONIO

HOYOS RAMÍREZ, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ y GERARDO ARIAS QUINTERO.

### INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO

Que mediante Auto con radicado N° 112-0745 del día 16 de junio de 2016, se impuso medida preventiva, se inició procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental y se formuló pliego de cargos, en contra de los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ y GERARDO ARIAS QUINTERO, por presunta violación de la normatividad ambiental.

Que la medida preventiva impuesta fue:

- **El Decomiso Preventivo del material forestal incautado**, el cual consta de 2.54m<sup>3</sup> de madera de las Especies Pino Patula y Ciprés, transformada en bloque y una motosierra marca Magnum Stihl, serie N° 173764919, con una hoja de sierra de 50 cm., que se encuentran en custodia de la Corporación en el CAV de Flora, Sede Principal El Santuario Antioquia.

### FORMULACIÓN DE CARGOS

Que una vez evaluado los documentos obtenidos hasta este punto del procedimiento en curso, acierta este Despacho que se encuentran los elementos propios de la responsabilidad subjetiva o teoría clásica de la culpa, a saber: el daño, el actuar doloso o culposo del actor y la relación de causalidad entre el daño y el actuar doloso o culposo del sujeto generador del daño. Así, una vez constatada la presencia de estos tres elementos, se está en presencia de dicha responsabilidad, la cual tiene su fundamento en la conducta del autor del daño, es decir, que para determinar si se está en presencia de responsabilidad, no basta con que se presente un daño, sino que es necesario que ese daño haya devenido del actuar doloso o culposo del autor, quien tiene a su cargo desvirtuar dicha presunción que por disposición legal existe. Al respecto en la sentencia C-595 ha expresado la corte constitucional: "(...) 7.10. La Corte considera que la presunción general establecida se acompaña con la Constitución toda vez que no exime al Estado de su presencia activa en el procedimiento sancionatorio ambiental a efectos de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. Las distintas etapas previstas en el procedimiento sancionatorio -Ley 1333 de 2009-, son una clara muestra de las garantías procesales que se le otorgan al presunto infractor -debido proceso-. Los parágrafos demandados no establecen una "presunción de responsabilidad" sino de "culpa" o "dolo" del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333). No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los

deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales".(...)

En el mismo sentido el artículo 5 de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan ó modifiquen y en los actos administrativos emanados de la Autoridad ambiental Competente.

Que en el mismo Auto N° 112-0745 del día 16 de junio de 2016, éste Despacho procedió a formular el siguiente pliego de cargos a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, y GERARDO ARIAS QUINTERO, los cuales fueron debidamente notificados.

- **CARGO UNICO:** Aprovechar material forestal, consistente en 2.54m<sup>3</sup> de madera de las Especies Pino Patula y Ciprés, transformada en bloque, sin contar con los respectivos permisos y/o autorizaciones que expiden las autoridades competentes para tal actividad, en contravención con el **Decreto 1076 de 2015, Art. 2.2.1.1.6.3.**

### DESCARGOS

Que en cumplimiento del debido proceso, su postulado del derecho de defensa y contradicción y de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, se otorgó un término de 10 días hábiles, para presentar descargos, solicitar pruebas, desvirtuar las existentes y se informó sobre la posibilidad de hacerse representar por abogado titulado e inscrito.

Que el señor GERARDO ARIAS QUINTERO, no presentó descargos, ni solicitó pruebas, ni desvirtuó las existentes.

Que los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ y RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, presentaron escrito de descargos con radicado 112-2569-2016, contra el Auto con radicado N° 112-0745 del día 16 de junio de 2016, no solicitaron pruebas, ni desvirtuaron las existentes dentro del proceso, no logrando así demostrar la legalidad del aprovechamiento del material forestal incautado.

### INCORPORACIÓN Y PRÁCTICA DE PRUEBAS

Que mediante Auto con radicado N° 112-0975 del día 29 de julio de 2016, se incorpora unas pruebas y se agotó la etapa probatoria, dentro del procedimiento sancionatorio adelantado en contra de los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ y GERARDO ARIAS QUINTERO, integrándose como pruebas al procedimiento sancionatorio ambiental las siguientes:

- Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0017104, con radicado N° 112-2278 del día 07 de junio de 2016.

- Oficio de incautación N° 132/ESSAT-GUPAE-29.25, calendado el 29 de mayo de 2016, por la Policía Antioquia.
- Factura N° 0422 de servicio de transporte de carga DORIAN DE J. DUQUE ECHEVERRY, Con NIT. 70.752.985-0, por valor de \$ 333.333 mil pesos.
- Escrito de descargos del señor LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, con radicado N° 112-2569 del día 30 de junio de 2016.
- Escrito de descargos del señor RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, con radicado N° 112-2488 del día 23 de junio de 2016.

### **EVALUACIÓN DE MATERIAL PROBATORIO Y CONSIDERACIONES JURIDICAS PARA DECIDIR**

De conformidad con el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las autoridades ambientales regionales, entre otras, ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, así como imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la Ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

La protección del ambiente, es competencia en primer lugar del Estado, aunque para ello debe contar siempre con la participación ciudadana a través de sus deberes constitucionales, en especial de los consagrados en el artículo 8 superior "proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación", así como el numeral 8 del artículo 95, que prescribe entre los deberes de la persona y del ciudadano el de velar por la conservación de un ambiente sano".

De acuerdo a lo anterior ha de entenderse que la normatividad Ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de la misma acarrea la imposición de las sanciones legales vigentes. Así mismo, los actos administrativos que expide la autoridad ambiental en desarrollo de esa normatividad, deben ser observados en su integridad por parte del administrado y su desacato conlleva a la imposición de las respectivas sanciones legales.

Una vez evaluado los documentos que reposan dentro del expediente N° 05.697.34.24692, teniendo en cuenta el artículo 14° de la Ley 1333 de 2009, que habla de la "flagrancia" y el Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0017104, con radicado N° 112-2278 del día 07 de junio de 2016, éste Despacho considera que son suficientes las pruebas que existen dentro del proceso sancionatorio, quedando comprobado que los infractores no contaban con ningún permiso de aprovechamiento forestal emitido por la autoridad ambiental competente, actuando en contravención con lo establecido en el Decreto 1076 de 2015, art. 2.2.1.1.6.3.

## EVALUACIÓN DE LOS DESCARGOS PRESENTADOS POR EL PRESUNTO INFRACTOR

Procede este Despacho a realizar la evaluación del cargo formulado a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ y RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, con su respectivo análisis de las normas y/o actos administrativos vulnerados y el pronunciamiento en descargos de los infractores al respecto.

- **CARGO UNICO:** Aprovechar material forestal, consistente en 2.54m<sup>3</sup> de madera de las Especies Pino Patula y Ciprés, transformada en bloque, sin contar con los respectivos permisos y/o autorizaciones que expiden las autoridades competentes para tal actividad, en contravención con el **Decreto 1076 de 2015, Art. 2.2.1.1.6.3.**

La conducta descrita en el cargo analizado va en contraposición a lo contenido en el *Decreto 1076 de 2015, Art. 2.2.1.1.6.3. Dominio privado. Los aprovechamientos forestales domésticos de bosques naturales ubicados en terrenos de dominio privado, se adquieren mediante autorización.* Dicha conducta se configuró cuando los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ y RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, se encontraban aprovechando material forestal, el día 27 de mayo de 2016, en el Municipio de El Santuario, sector Las Palmas y cuando la Policía de Antioquia, en actividades de patrullaje de rutina, solicitaron a estos, el permiso de aprovechamiento que otorgan las autoridades competentes para tal actividad, para lo cual estos no contaban con dicho permiso.

Evaluado lo expresado por los implicados y confrontado con los documentos anexos, donde quedó comprobado que los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ y RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, aprovecharon material forestal sin contar con el respectivo permiso de aprovechamiento.

Por lo tanto, después de valorar las pruebas mencionadas, es razonable sostener que realizaron una conducta de la cual se pudiera predicarse una violación a la normatividad ambiental.

### CONSIDERACIONES FINALES

Del análisis del material probatorio que reposa en el expediente N° 05.697.34.24692, del procedimiento sancionatorio que se adelanta en contra de los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ y GERARDO ARIAS QUINTERO, es claro para este Despacho y se puede afirmar con certeza, que los implicados violentaron la normatividad ambiental y son responsables frente a el cargo endilgado por medio del Auto con radicado N° 112-0745 del día 16 de junio de 2016.

Además, no hay evidencia que configure algunas de las causales eximentes de responsabilidad consagradas en el artículo 8 de la Ley 1333 de 2009 a saber: 1-Los eventos de fuerza mayor o caso fortuito, de conformidad con la definición de los mismos contenida en la Ley 95 de 1890. 2. El hecho de un tercero, sabotaje o acto terrorista. Al

respecto, en las conductas descritas en los cargos que prosperaron no es evidente la presencia de hechos imprevisibles e irresistibles.

Así mismo ha encontrado éste Despacho, que por mandato legal, en el procedimiento sancionatorio ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor y en consecuencia si este no desvirtúa dichas presunciones será sancionado. Lo cual significa que no se establece una "presunción de responsabilidad" sino una presunción de "culpa" o "dolo" del infractor Ambiental; por lo que le corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales; situación ésta, no se presento en el presente procedimiento sancionatorio ambiental.

En este sentido, en el procedimiento sancionatorio ambiental se deberán respetar los derechos subjetivos e intereses legítimos de la persona (Natural o jurídica) de forma tal, que estos no resulten lesionados por actuaciones arbitrarias de la Administración. Por ello, se debe velar porque todo procedimiento administrativo que pueda culminar con la imposición de algún tipo de sanción, se efectúe de forma objetiva, teniendo como finalidad determinar la verdad real de los hechos investigados y acorde a los procedimientos y métodos establecidos para tal fin.

### **FUNDAMENTOS LEGALES**

Con fundamento en lo previsto en el artículo 8 de la Constitución Política, conocida también como constitución ecológica, que elevó a rango constitucional la obligación que tiene el estado de proteger el medio ambiente, y el derecho que tienen todos los ciudadanos a gozar de un Ambiente sano y conforme lo consagra el artículo 79 superior que señala: *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines."*

Es un derecho pero a su vez es una obligación para todos los ciudadanos la efectiva protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Sobre la competencia de las corporaciones autónomas la Ley 99 de 1993 en su Artículo 30° *"Objeto. Todas las Corporaciones Autónomas Regionales tendrán por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente."*

En el mismo sentido el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 dispone *"Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las corporaciones autónomas regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de*

la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

**Parágrafo.** En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”.

**Artículo 5o. Infracciones.** Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

**Parágrafo 1:** En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

**Parágrafo 2:** El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

**Decreto 1076 de 2015, Artículo 2.2.1.1.6.3. Dominio Privado:** “los aprovechamientos forestales domésticos de bosques naturales ubicadas en terrenos de dominio privado, se adquieren mediante autorización”.

### DOSIMETRIA DE LA SANCIÓN

Que para esta Autoridad Ambiental, es procedente imponer una sanción principal consistente en el **Decomiso Definitivo** de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción y como sanción accesoria, una **Multa Liquida**, impuesta a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ y GERARDO ARIAS QUINTERO, por estar demostrada su responsabilidad en el presente procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, de acuerdo al cargo formulado mediante Auto N° 112-0745 del día 16 de junio de 2016.

Que para la gradualidad de la sanción se sigue lo dispuesto por el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 y el Decreto 1076 de 2015, estableciendo para ello los tipos de sanciones que se deben imponer al infractor de las normas de protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, previo procedimiento reglamentado por la misma Ley.

En relación con la dosificación de la sanción, se tiene que al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables se le podrá imponer entre otras medidas sancionatorias como es "Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes". Al momento de dictarse la respectiva resolución, aplicando el procedimiento previsto en la Ley 1333 de 2009, Decreto 1076 de 2015 y la Resolución 2086 de 2010.

En aras de dar cumplimiento a lo anterior, se requiere establecer con claridad los criterios que permitan al operador administrativo, imponer las respectivas sanciones acorde a la gravedad de la infracción y con observancia de los principios de proporcionalidad y razonabilidad, propios de toda decisión que conlleve la imposición de una sanción administrativa al seguir las siguientes instrucciones:

*"Ley 1333 de 2009 su artículo 40. Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*

1. *Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*

5. *Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.*

Que en atención al oficio interno con radicado N° 111-0668 del día 30 de agosto de 2016 y en virtud a lo contenido en el Artículo 2.2.10.1.1.3. del Decreto 1076 de 2015, se generó el informe técnico con radicado N° 112-2121 del día 06 de octubre de 2016, en donde se analizó el criterio para decomiso definitivo y multa, en el cual se establece lo siguiente:

**OBSERVACIONES:**

*De acuerdo con los documentos contenidos en el Expediente N° 05697.34.24692, el producto forestal y elementos para cometer el ilícito fueron incautados por la Policía Nacional, en la vereda "Las Palmas" parte alta, del Municipio de El Santuario, a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMIREZ, RAUL DE JESUS GARCIA SUAREZ Y GERARDO ARIAS QUINTERO, identificados con cédulas de ciudadanía N° 3.447.533, 3.363.960 y 1.036.934.698, respectivamente, en momentos en que estaban siendo aprovechados sin contar con el respectivo permiso expedido por autoridad competente para tal fin.*

*El producto forestal se compone de 2,54 metros cúbicos de las especies (**Pinus pátula**) y Ciprés (**Cupressus lusitánica**), en bloques, que fueron movilizados a costas de la Corporación hasta el Centro de Atención y Valoración (CAV), en donde se encuentra en custodia en cumplimiento de la medida de decomiso preventivo.*



Durante las etapas del procedimiento referido se determinó formular pliego de cargos a los implicados consistente en: **CARGO UNICO: Aprovechar material forestal, consistente en 2,54 metros cúbicos de madera de la especie Pino pátula (*Pinus patula*) y Ciprés (*Cupressus lusitánica*), transformados en bloque, sin contar con los respectivos permisos y/o autorizaciones que expiden las autoridades competentes para tal actividad, en contravención con el Decreto 1076 de 2015, Art. 2.2.1.1.6.3.**

Los implicados en el proceso, hicieron uso del derecho que les da el Artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, de presentar descargos, pero no solicitaron pruebas, por lo que no se decretaron estas, no obstante en el presente procedimiento sancionatorio, no se pudo justificar por parte de los implicados, el aprovechamiento del material incautado, sin contar con los respectivos permisos, que expide la Autoridad competente para tal fin.

Las demás pruebas incorporadas en el expediente, se componen de documentos que corresponden con un debido proceso, desde su incautación hasta la fecha, por lo que se debe proceder a imponer la correspondiente sanción, como a continuación se describe:

**PROCEDIMIENTO TÉCNICO CRITERIO 8**

De conformidad con lo establecido en los Artículos 2.2.10.1.2.5 y 2.2.10.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015, y la Resolución 2086 de 2010 (Por la cual se adopta la metodología para la tasación de multas consagradas en el numeral 1o del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009) los criterios para el decomiso definitivo como pena principal y multa como pena accesoria, se fundamenta en el literal (a) el cual reza:

**Artículo 2.2.10.1.2.5**

a) Los especímenes que se hayan obtenido, se estén movilizando, o transformando y/o comercializando sin las autorizaciones ambientales requeridas por la Ley o los reglamentos.

La multa se impondrá de conformidad con el **Artículo 2.2.10.1.2.1.**, el cual reza:

Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y se tasaran mediante la metodología de la Resolución 2086 de 2010, para las multas consagradas en el numeral 1o del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, como sigue:

18.METODOLÓGIA PARA EL CÁLCULO DE MULTAS RESOLUCIÓN 2086 DE 2010				
Tasación de Multa				
Multa =	$B+[(\alpha \cdot R) \cdot (1+A)+Ca] \cdot Cs$	TIPO DE HECHOS:	CONTINUOS	JUSTIFICACIÓN
<b>B: Beneficio ilícito</b>	B=	$Y \cdot (1-p)/p$	5.202,00	
<b>Y: Sumatoria de ingresos y costos</b>	Y=	$y1+y2+y3$	3.468,00	
	y1	Ingresos directos	0,00	
	y2	Costos evitados	3.468,00	Valor de los salvoconductos de movilización que debió de tramitar el usuario.
	y3	Ahorros de retraso	0,00	
<b>Capacidad de detección de</b>	p	0.40	0,40	Ya que fue la Policía

<b>la conducta (p):</b>	baja =			quien realizo el procedimiento y quien detecto la conducta.
	p medi a=	0.45		
	p alta=	0.50		
<b>α: Factor de temporalidad</b>	α=	$\frac{((3/364)*d)+(1-(3/364))}{1}$	1,00	
<b>d: número de días continuos o discontinuos durante los cuales sucede el ilícito (entre 1 y 365).</b>	d=	entre 1 y 365	1,00	
<b>r = Riesgo</b>	r =		3,00	Valor constante por estar realizando cálculo por mero incumplimiento.
<b>Año inicio queja</b>	año		2.016	Año en que se inicio el procedimiento sancionatorio.
<b>Salario Mínimo Mensual legal vigente</b>	smml v		689.454,00	
<b>R = Valor monetario de la importancia del riesgo</b>	R=	$(11.03 \times \text{SMMLV}) \times r$	22.814.032,86	
<b>A: Circunstancias agravantes y atenuantes</b>	A=	Calculado en Tabla 4	0,00	
<b>Ca: Costos asociados</b>	Ca=	Ver comentario 1	333.333,33	
<b>Cs: Capacidad socioeconómica del infractor.</b>	Cs=	Ver comentario 2	0,01	

**TABLA 1**

**VALORACION IMPORTANCIA DE LA AFECTACION ( I )**

$I = (3*IN) + (2*EX) + PE + RV + MC$		3,00	Se toma como valor constante, por ser un cálculo por mero incumplimiento.
--------------------------------------	--	------	---

**TABLA 2**

<b>CIRCUNSTANCIAS AGRAVANTES</b>	<b>Valor</b>	<b>Total</b>
<b>Reincidencia,</b>	<b>0,20</b>	<b>0,00</b>
<b>Cometer la infracción para ocultar otra.</b>	<b>0,15</b>	
<b>Rehuir la responsabilidad o atribuirla a otros.</b>	<b>0,15</b>	
<b>Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas, o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción, o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición.</b>	<b>0,15</b>	
<b>Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica.</b>	<b>0,15</b>	
<b>Obtener provecho económico para sí o un tercero.</b>	<b>0,20</b>	

<b>Obstaculizar la acción de las autoridades ambientales.</b>	<b>0,20</b>	
<b>El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas.</b>	<b>0,20</b>	
<b>Justificación Agravantes:</b>		
<b>TABLA 3</b>		
<b>Circunstancias Atenuantes</b>	<b>Valor</b>	<b>Total</b>
<b>Confesar a la autoridad ambiental la infracción antes de haberse iniciado el procedimiento sancionatorio. Se exceptúan los casos de flagrancia.</b>	<b>-0,40</b>	<b>0,00</b>
<b>Resarcir o mitigar por iniciativa propia el daño, compensar o corregir el perjuicio causado antes de iniciarse el procedimiento sancionatorio ambiental, siempre que con dichas acciones no se genere un daño mayor.</b>	<b>-0,40</b>	
<b>Justificación Atenuantes:</b>		
<b>CÁLCULO DE COSTOS ASOCIADOS</b>		<b>333.333,33</b>
<b>Justificación Costos Asociados: Corresponde con el valor en que incurrió la Corporación por el transporte del material incautado hasta el Centro de Atención y Valoración (CAV) ubicado en la sede principal de la Corporación.</b>		

<b>TABLA 4</b>			
<b>CAPACIDAD SOCIOECONÓMICA DEL INFRACTOR</b>			
<p><b>1. Personas naturales. Para personas naturales se tendrá en cuenta la clasificación del Sisben, conforme a la siguiente tabla:</b></p>	<b>Nivel SISBEN</b>	<b>Capacidad de Pago</b>	<b>Resultado</b>
	1	0,01	
	2	0,02	
	3	0,03	
	4	0,04	
	5	0,05	
	6	0,06	
<p><b>2. Personas jurídicas: Para personas jurídicas se aplicarán los ponderadores presentados en la siguiente tabla:</b></p>	<b>Tamaño de la Empresa</b>	<b>Factor de Ponderación</b>	
	Microempresa	0,25	
	Pequeña	0,50	
	Mediana	0,75	
	Grande	1,00	

<p><b>3. Entes Territoriales: Es para determinar la variable de capacidad de pago para los entes territoriales es necesario identificar la siguiente información:</b>  <b>Diferenciar entre departamento y municipio, Conocer el número de habitantes. Identificar el monto de ingresos corrientes de libre destinación (expresados en salarios mínimos legales mensuales vigentes – (SMMLV). Una vez conocida esta información y con base en la siguiente tabla, se establece la capacidad de pago de la entidad.</b></p>	<b>Departamentos</b>	<b>Factor de Ponderación</b>	
		1,00	
		0,90	
		0,80	
		0,70	
		0,60	
	<b>Categoría Municipios</b>	<b>Factor de Ponderación</b>	
		Especial	1,00
		Primera	0,90
		Segunda	0,80
		Tercera	0,70
		Cuarta	0,60
		Quinta	0,50
Sexta	0,40		
<b>Justificación Capacidad Socio-económica: EL PROPIETARIO DEL MATERIAL SE ENCUENTRA REGISTRADO EN EL SISBEN EN EL NIVEL UNO (1).</b>			
<b>VALOR MULTA:</b>		<b>236.675,66</b>	

**CONCLUSIONES:**

En actividades de patrullaje de rutina en la jurisdicción de la vereda " Las Palmas" parte alta, del Municipio de El Santuario por parte de la Policía Nacional, fueron incautados 2,54 metros cúbicos de madera en bloque de la especies (**Pinus pátula**) y Ciprés (**Cupressus lusitánica**), y una motosierra Sthil serie 173764919, a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMIREZ, RAUL DE JESUS GARCIA SUAREZ Y GERARDO ARIAS QUINTERO, identificados con cédulas de ciudadanía N° 3.447.533, 3.363.960 y 1.036.934.698, respectivamente, en momentos en que estaban siendo aprovechados sin contar con el respectivo permiso de aprovechamiento y por ende para movilización, por lo tanto se trata de un aprovechamiento ilegal.

El Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Carácter Ambiental, se encuentra en su etapa final y a pesar de que presentaron descargos, no se logró demostrar por parte de los interesados, la legalidad del aprovechamiento, o el porqué lo realizaron, sin el respectivo permiso expedido por Autoridad competente, por lo que en tal sentido se hace necesario resolver de fondo el procedimiento en mención, teniendo en cuenta que se aplica pena principal de decomiso definitivo y pena accesoría de multa, calculada aplicando la metodología que contempla la Resolución 2086 de 2010.

Las pruebas incorporadas en el expediente, se componen de documentos que corresponden con un debido proceso, desde su incautación hasta la fecha, por lo que se debe proceder a imponer las sanciones correspondientes.

Se recomienda el levantamiento de la medida preventiva de decomiso de la motosierra y proceder a devolverla, una vez se cancele el valor de la multa por incumplimiento.

Que una vez evaluados los elementos de hecho y de derecho y una vez agotado el procedimiento Sancionatorio Ambiental adelantado a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ y GERARDO ARIAS QUINTERO, procederá éste Despacho a declararlos responsables y en consecuencia se impondrá la sanción correspondiente.

Por mérito en lo expuesto,

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR RESPONSABLE** a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.447.533, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.363.960, y GERARDO ARIAS QUINTERO, identificado con cédula de ciudadanía N° 1.036.934.698, del cargo formulado en el Auto con radicado N° 112-0745 del día 16 de junio de 2016, por encontrarse probada su responsabilidad por infracción a la normatividad ambiental, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

**ARTÍCULO SEGUNDO: IMPONER** a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.447.533, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.363.960, y GERARDO ARIAS QUINTERO, identificado con cédula de ciudadanía N° 1.036.934.698, una **sanción principal** consistente en el **DECOMISO DEFINITIVO** del material forestal incautado, el cual consta de 2.54m<sup>3</sup> de madera de las Especies Pino Patula y Ciprés, transformada en bloque, que se encuentra en custodia de la Corporación Sede Principal El Santuario. Y una **sanción accesoria**, consistente en una **MULTA**, equivalente a la suma total de DOSCIENTO TREITA Y SEIS MIL SEICIENTOS SETENTA Y CINCO CON SESENTA Y SEIS CENTAVOS (\$236.675,66), lo anterior se impone de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

**PARÁGRAFO:** Los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ y GERARDO ARIAS QUINTERO, deberán consignar el valor de la multa impuesta mediante la presente actuación administrativa, en la cuenta BANCOLOMBIA corriente N° 02418184807 con código de convenio 5767 a nombre de CORNARE.

**ARTÍCULO TERCERO: LEVANTAR la mediada preventiva de decomiso preventivo** de una motosierra marca Magnum Stihl, serie N° 173764919, con una hoja de sierra de 50 cm., que se encuentra en custodia de la Corporación en el CAV de Flora, Sede Principal El Santuario Antioquia y **entregarla definitivamente**, al señor RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, dueño de la motosierra, toda vez que no presta merito suficiente para declarar el decomiso definitivo de la misma, una vez se cancele el valor de la multa por incumplimiento.

**ARTÍCULO CUARTO: COMUNICAR** el presente acto administrativo a la PROCURADURIA JUDICIAL AGRARIA Y AMBIENTAL DE ANTIOQUIA, conforme a lo dispuesto en el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO: INGRESAR** a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.447.533, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.363.960, y GERARDO ARIAS QUINTERO, identificado con cédula de ciudadanía N° 1.036.934.698, en el Registro Único Nacional de Infractores Ambientales, RUIA, conforme a lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley 1333 de 2009, una vez se encuentre ejecutoriada la decisión.

**ARTÍCULO SEXTO: PUBLICAR** la presente decisión en el Boletín Oficial de CORNARE, a través de la página Web.

**ARTÍCULO SEPTIMO: NOTIFICAR** personalmente el presente Acto administrativo a los señores LINO ANTONIO HOYOS RAMÍREZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.447.533, RAÚL DE JESÚS GARCÍA SUAREZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 3.363.960, y GERARDO ARIAS QUINTERO, identificado con cédula de ciudadanía N° 1.036.934.698.

En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO OCTAVO:** Contra el presente acto administrativo, procede el Recurso de reposición y en subsidio el de apelación, ante el mismo funcionario que lo expidió, dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de notificación.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**MAURICIO DÁVILA BRAVO**  
Jefe (e) Oficina Jurídica

*Expediente:* 05.697.34.24692  
*Asunto:* Decomiso flora  
*Proceso:* Procedimiento Sancionatorio  
*Proyectó:* Erica Grajales      *Fecha:* 12/10/2016