CORNARE	
NÚMERO RADICADO:	112-0558-2016
Sede o Regional:	Sede Principal
Tipo de documento:	ACTOS ADMINISTRATIVOS-AUTOS
Fecha: 10/05/2016	Hora: 16:37:28.3... Folios: 0

AUTO No.

POR MEDIO DEL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS

EL JEFE DE LA OFICINA JURIDICA ENCARGADO (E) DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE "CORNARE",

En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

CONSIDERANDO

Que la Corporación Autónoma Regional de la Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "CORNARE", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas regionales ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

ANTECEDENTES

1. Que en esta entidad reposa el expediente N° 056150401169, que contiene las diligencias correspondientes a **LÁCTEOS RIONEGRO S.A.S** con Nit 811.039.536-7, Representada Legalmente por la señora **CATALINA GOMEZ LOPEZ** identificada con cedula de ciudadanía número 1'036.933.040, relacionado con el trámite de permiso de vertimientos.
2. Que mediante Resolución N° 112-0213 del 28 de enero de 2016, se **IMPUSO MEDIDA DE AMONESTACIÓN ESCRITA** a **LACTEOS RIONEGRO S.A.S**, haciéndoles un llamado de atención, por la presunta violación de la normatividad ambiental, la cual se notificó en forma personal el día 01 de febrero de 2016.
4. Que por medio del Auto N° 112-0287 del 08 de marzo del 2016, se **INICIO EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL** en contra de la sociedad **LÁCTEOS RIONEGRO S.A.S** Representada Legalmente por la señora **CATALINA GOMEZ LOPEZ** para efectos de verificar los hechos u omisiones constitutivos de infracción a la normatividad ambiental vigente en materia de **VERTIMIENTOS**, el cual fue notificado en forma personal por medio electrónico el día 14 de marzo de 2016.
5. Que por medio de Oficio Radicado N° 112-1129 del 16 de marzo de 2016, la sociedad **LÁCTEOS RIONEGRO S.A.S**, allego a La Corporación el diseño para el sistema de tratamiento de aguas residuales como información de avance en respuesta a los requerimientos establecidos en el Auto N° 112-0287 del 08 de marzo del 2016.
6. Que la sociedad **LÁCTEOS RIONEGRO S.A.S**, a través del Oficio Radicado N° 112-1585 del 14 de abril de 2016, solicito a la corporación prorroga máxima para la entrega de caracterización y permiso de vertimientos. (**Expediente N° 056150416801**).
7. Que por medio de Radicado de Queja Ambiental SCQ N°131-0024 del 16 de marzo de 2016, contra la empresa **LÁCTEOS RIONEGRO S.A.** como presunto infractor, donde se manifiesta lo siguiente en la descripción de los hechos: "...al parecer se está presentando sedimentación y presión en la llanura aluvial. Solicita visita...".

8. Que se realiza la visita ocular el día 06 de abril de 2016, en atención a la SCQ N°131-0024 del 16 de marzo de 2016, de la cual se genera el Informe Técnico N° 112-0819 del 20 de abril de 2016, de donde se observó y concluye:

"(...)"

25. OBSERVACIONES:

- El día 06 de abril del año en curso, se realizó visita a la planta de tratamiento de aguas residuales Arsa – Barro Blanco, la cual es la encargada del tratamiento de las aguas residuales generadas en la Empresa Lácteos Rionegro y cuyo cuerpo receptor es el Río Negro, no obstante, existe una fuente que discurre por linderos de la finca Las Mercedes, la cual es la receptora de los vertimientos directos cuando se obstruye el MH que se conecta a la entrada de la planta de tratamiento, situación que también pudo evidenciarse en visita realizada en el mes de diciembre de 2015 por parte de funcionarios de la Corporación.
- Se observa que La fuente receptora (Fuente Sin Nombre), **presenta una disminución de la capacidad hidráulica por la acumulación de sedimentos de la descarga de las aguas residuales de los usuarios de la planta Barro Blanco, situación que se presenta por la falta de mantenimiento y operación de la misma, generando obstrucción del MH de entrada al sistema de tratamiento, lo que ocasiona una descarga directa a dicha fuente. (Negrilla fuera del texto original).**
- Así mismo, se puede observar **una alta acumulación de vegetación invasora, la cual se ha incrementado considerablemente como consecuencia del aporte de nutrientes de las aguas residuales, lo cual contribuye a disminuir la capacidad hidráulica de la fuente propiciando el aumento de lodos y represamientos. (Negrilla fuera del texto original).**
- Según los habitantes del sector, esta planta de tratamiento, **no cuenta con actividades de operación y mantenimiento desde el mes de noviembre del año 2015, lo cual fue corroborado en la visita, donde se observó el abandono de las estructuras y cubierta por malezas, así mismo, se percibieron olores ofensivos debido a la falta de operación del sistema. (Negrilla fuera del texto original).**
- El vertimiento más complejo para su tratamiento que llega a esta planta es el proveniente de La Empresa Lácteos de Rionegro, el cual se caracteriza por tener un alto contenido de grasas y un color característico de la leche que no es posible remover con este tipo de sistema, como se puede evidenciar en el efluente de la descarga de la planta.
- Como complemento a la visita realizada en sector, se llevó a cabo una reunión con personal de la empresa Lácteos de Rionegro, en la cual se manifestaron las siguientes inquietudes al respecto:
 - La empresa Lácteos de Rionegro, cuenta con una planta de tratamiento de aguas residuales no domésticas y hasta el año 2012, contó con permiso de vertimientos ante la Corporación, **del cual se desistió dada la conexión al alcantarillado de ARSA.**
 - En la actualidad, la empresa se encuentra gestionando con diferentes firmas de ingeniería, cotizaciones para la construcción de una nueva planta de tratamiento de aguas residuales no domésticas y/o optimización del actual sistema que permita dar cumplimiento a la nueva normatividad en materia de vertimientos al alcantarillado.
 - Los lodos y el efluentes provenientes del mantenimiento del sistema son evacuados de manera periódica (cada 04 meses) por el Parque Ambiental Los Cedros, quien realiza su tratamiento y disposición final.
 - Diariamente, se realizan actividades de limpieza (retiro de grasas), de forma manual, dichos residuos son estabilizados con cal agrícola y posteriormente enterrados en predios de la empresa.

- Para el tratamiento de las aguas residuales de la empresa, se cuenta con un sistema conformado por 04 compartimientos con unidades de sedimentación y trampa de grasas, alimentados mediante un sistema de cárcamos que recolecta los residuos de lavado de equipos y fugas del proceso, previamente pasados por un desarenador. Adicionalmente, cuenta con un tamiz para las partículas más pequeñas. Al respecto, se pudo evidenciar el ingreso de aguas lluvias a la planta a través de algunos cárcamos, situación que debe corregirse.
- Una vez verificada la última unidad de la planta de tratamiento, se pudo evidenciar que el efluente continúa con apariencia de grasosa y un color característico de la leche que no es posible remover con este tipo de sistema.
- Se dio claridad al interesado frente al requerimiento relacionado con las actividades que debe ejecutar en cumplimiento a lo establecido en la Resolución No 112-0213 de enero 28 de 2016, concerniente con la limpieza a la fuente receptora del vertimiento, por ser el mayor aportante de grasas, las cuales fueron muy evidentes en la vista realizada en el mes de diciembre, por falta de operación de la planta de tratamiento de aguas residuales.

26. CONCLUSIONES:

- A la fecha la Empresa Lácteos de Rionegro S.A.S., no cuenta con permiso de vertimientos para las aguas residuales no domésticas generadas por su actividad y aún no ha dado cumplimiento a los requerimientos establecidos por la Corporación a través de la Resolución No 112-0213 de enero 28 de 2016.
- La Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Barro Blanco, continúa sin permiso de vertimientos y sin actividades de operación y mantenimiento, lo que genera afectaciones a la fuente receptora (Fuente Sin Nombre y Río Negro) y a los predios cercanos.
- La Fuente Sin Nombre, presenta mayor afectación (cuerpo receptor del vertimiento cuando se obstruye el MH de entrada a la PTAR) debido a la acumulación de sedimentos, grasas y de la existencia de vegetación invasora, la cual se ha incrementado considerablemente debido al aporte de nutrientes de las aguas residuales, lo cual contribuye a disminuir la capacidad hidráulica de la fuente propiciando el aumento de lodos y represamientos.

"(...)"

9. La Corporación a través del Radicado N°130-1253 del 15 de abril de 2016, advierte al **MUNICIPIO DE RIONEGRO** a través de su Alcalde el señor **ANDRÉS JULIÁN RENDON CARDONA** y al señor **RONALD MEJIA BUITRAGO**, Representante Legal **ARSA-E.S.P.**, la problemática que se está presentando en la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Barro Blanco.

10. Que a la fecha no se evidencia el cumplimiento de los requerimientos establecidos en el Informe Técnico N° 112-1539 del 12 de agosto de 2015, el Oficio Radicado N° 130-3100 del 12 de noviembre de 2015, la Resolución N° 112-0213 del 28 de enero de 2016 y el Auto 112-0287 del 08 de marzo de 2016, respecto al adelantar el trámite para el permiso de vertimientos para el sistema de tratamiento y disposición final de las aguas residuales no domésticas y haberrealizado de forma inmediata la limpieza de la fuente hídrica receptora de sus vertimientos, retirando las natas y grasas que se encuentran adheridas en el trayecto cercano al punto de vertimiento.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 establece: "Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano" y en el artículo 80, consagra que "El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados".

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su Artículo 1º: "El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social".

a. Sobre la formulación del pliego de cargos.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, el cual dispone: *"Formulación de cargos. Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado.."*

Que la norma en comento, garantiza el derecho de defensa y contradicción al establecer en su artículo 25: *Descargos. Dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor este, directamente o mediante apoderado debidamente constituido, podrá presentar descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes.*

Parágrafo. *Los gastos que ocasione la práctica de una prueba serán a cargo de quien la solicite.*

b. Determinación de las acciones u omisiones e individualización de las normas que se consideran violadas.

En cumplimiento del artículo 24 citado, las acciones u omisiones que se consideran contrarias a la normativa ambiental y en consecuencia constitutiva de infracción ambiental, al tenor del artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, son las siguientes:

Que el artículo 132 del Decreto-Ley 2811 de 1974, establece en lo relativo al uso, conservación y preservación de las aguas que: *"...Sin permiso, no se podrán alterar los cauces, ni el régimen y la calidad de las aguas, ni intervenir su uso legítimo..."*. **(Negrilla fuera del texto original).**

Que el Decreto 1076 de 20145 en su artículo 2.2.3.3.5.1 señala *"...Requerimiento de permiso de vertimiento. Toda persona natural o jurídica cuya actividad o servicio genere vertimientos a las aguas superficiales, marinas, o suelo, deberá solicitar y tramitar ante la autoridad ambiental competente, el respectivo permiso de vertimientos..."*. **(Negrilla fuera del texto original).**

Que las disposiciones establecidas en los artículos 2.2.3.3.5.2 al 2.2.3.3.5.4 del Decreto 1076 de 2015, indican los requisitos que el interesado debe presentar para adelantar un permiso vertimiento como el procedimiento para la obtención del mismo el cual lo señala el artículo 2.2.3.3.5.5.

Que la Resolución 631 del 17 de marzo de 2015 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Reglamentó el Decreto 3930 de 2010, hoy contenido en el Decreto 1076 de 2015, estableciendo los nuevos parámetros máximos permisibles en los vertimientos a los cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público. Así mismo, señala lo relativo al régimen de transición establecido en el artículo 19 y en concordancia con el artículo 77 del Decreto 3930 de 2010, el cual fue modificado por el Artículo 7 del Decreto 4728 de 2010. La Resolución regirá a partir del 01 de enero de 2016; no obstante, en virtud de lo establecido en el artículo primero de la Resolución 2659 del 29 de diciembre del 2015, para aquellos usuarios que hayan presentado solicitud de permiso de vertimientos hasta antes el 01 de enero del 2016, y su solicitud no haya sido resuelta de fondo por la Autoridad Ambiental, la Resolución comenzara a regir a partir del 01 de mayo del 2016.

c. Respecto a la determinación de responsabilidad.

Una vez agotado el procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, según lo establecido en la Ley 1333 de 2009 y bajo los postulados del debido proceso; y si analizados los elementos de hecho y de derecho se determinara responsabilidad ambiental al presunto infractor, se deberá resolver conforme lo establece el artículo 40 de la citada ley, con sujeción a los criterios contenidos en el Decreto 3678 de 2010.

Artículo 40. Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, la siguiente sanción:

1. Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.

Parágrafo 1. La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime al infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar.

Parágrafo 2. Reglamentado por el Decreto Nacional 1076 de 2015 (antes Decreto 3678 de 2010). El Gobierno Nacional definirá mediante reglamento los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes. Se tendrá en cuenta la magnitud del daño ambiental y las condiciones socioeconómicas del infractor.

CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

De acuerdo a lo anterior y teniendo en cuenta los hechos que se investigan, se vislumbra una violación a una norma de carácter ambiental lo cual constituye una infracción de carácter ambiental.

a. Consideraciones para la formulación del pliego de cargos.

Que los funcionarios de La Corporación procedieron a revisar los expedientes **056150401169** y **056153323842** los cuales contienen las diligencias correspondientes al proceso ambiental de permiso de vertimientos de la empresa **LACTEOS RIONEGRO S.A.S**, y las bases de datos corporativas de tramites ambientales, verificándose que aún no se ha dado cumplimiento a los requerimientos formulados **en el Informe Técnico N° 112-1539 del 12 de agosto de 2015, Oficio N° 130-3100 del 12 de noviembre de 2015, Resolución N° 112-0213 del 28 de enero**

Ruta: www.cornare.gov.co / Sede / Avenida San Nicolás / Oficinas

Agencia de este
24-Jul-15

Gestión Ambiental, social, participativa y transparente

F-GJ-75/N.05

de 2016 y Auto 112-0287 del 08 de marzo de 2016, respecto a la obligación de adelantar el trámite ambiental para el permiso de vertimientos del sistema de tratamiento y disposición final de las aguas residuales no domésticas de la planta de productos lácteos, dado que la información presentada bajo el radicado N° 112-1129 del 16 de marzo de 2016, no reúne la información exigida para dar inicio al procedimiento señalado para la obtención del permiso de vertimiento, conforme a lo señala en el Decreto 1076 de 2016 en sus artículos 2.2.3.3.5.2 al 2.2.3.3.5.4.

De igual manera, no se presentaron las evidencias de haberse realizado la limpieza de la fuente hídrica receptora de sus vertimientos, en el cual era necesario retirar las natas y grasas que se encuentran adheridas en el trayecto cercano al punto de la descarga, entre ellos certificados y registros fotográficos.

b. Del caso en concreto.

De la lectura de los anteriores razonamientos, se concluye que la normatividad tendiente a la protección y conservación del medio ambiente, establece circunstancias en que las personas pueden hacer uso de los recursos naturales renovables, solo con la debida tramitación y obtención de los respectivos permisos, licencias o autorizaciones, expedidos por parte de la Autoridad Ambiental Competente, así como las obligaciones contenidas en éstos y, **que el incumplimiento a dichas obligaciones, puede ocasionar la imposición de las sanciones dispuestas en la correspondiente norma sancionatoria ambiental.**

De igual manera, la solicitud de prórroga presentada a través del Radicado N° 112-1585 del 14 de abril de 2016 vinculado al **Expediente 056150416801** no es procedente toda vez, que el procedimiento sancionatorio ambiental se rige por los principios rectores de tipo constitucional y legal, en tanto que dicha alternativa de plazo (prórroga) no se encuentra establecida como una etapa procesal en la Ley 1333 de 2009.

Que conforme a lo anterior, su actuar infringió la normatividad ambiental citada; por lo cual para éste Despacho, se configuran los elementos de hecho y de derecho, para proceder a formular pliego de cargos, dentro del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental.

PRUEBAS

- Informe Técnico N° 112-1539 del 12 de agosto de 2015. **Expediente 05615332123**
- Oficio Radicado N°130-3100 del 12 de noviembre de 2015. **Expediente 056150401169**
- Queja SCQ N°131-0024 del 16 de marzo de 2016. **Expediente 056150401169**
- Informe Técnico N° 112-0819 del 20 de abril de 2016. **Expediente 056150401169**

En mérito de lo expuesto, este Despacho,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: FORMULAR PLIEGO DE CARGOS a la sociedad **LACTEOS RIONEGRO S.A.S** con Nit 811.039.536-7, Representada Legalmente por la señora **CATALINA GOMEZ LOPEZ** identificada con cedula de ciudadanía número 1'036.933.040, dentro del presente procedimiento sancionatorio de carácter ambiental, por la presunta violación de la normatividad Ambiental vigente en materia del permiso de vertimientos, por las razones enunciadas en la parte motiva del presente acto administrativo.

CARGO PRIMERO: No tramitar el permiso de Vertimientos para El Sistema de Tratamiento y Disposiciones Final de las Aguas Residuales No Domesticas de la planta de productos lácteos en presunta contravención de las siguientes normas: Decreto 1076 de 2016 y Resolucion 631 de 2015 en materia de vertimientos.

CARGO SEGUNDO: No realizar de forma inmediata la limpieza de la fuente hídrica receptora de sus vertimientos, retirando las natas y grasas que se encuentran adheridas en el trayecto cercano al punto de vertimiento. (Registros fotográficos, certificados entre otros).

ARTÍCULO SEGUNDO: INFORMAR la sociedad **LACTEOS RIONEGRO S.A.S**, a través de su Representante Legal la señora **CATALINA GOMEZ LOPEZ**, que de conformidad con el artículo 25 de la ley 1333 de 2009, cuenta con un término de **10 días hábiles**, contados a partir de la Notificación para presentar descargos, solicitar pruebas, desvirtuar las existentes y si lo consideran pertinente, podrán hacerse representar por abogado titulado e inscrito.

PARÁGRAFO: Conforme a lo consagrado el parágrafo del artículo 25 de la ley 1333 de 2009, los gastos que ocasione la práctica de las pruebas serán de cargo de quien las solicite.

ARTICULO TERCERO: Informar al investigado, que el expediente N° **056153323842**, donde reposa la investigación en su contra, podrá ser consultado en la Oficina de Gestión documental de la Sede Principal, en horario de lunes a viernes entre las 8 am y 4pm.

PARÁGRAFO: Para una adecuada prestación del servicio, se podrá comunicar vía telefónica a la Corporación, con el fin de manifestar el día y hora en que se realizara la revisión del expediente; para lo cual podrá comunicarse al número telefónico: 5461616.

ARTÍCULO CUARTO: NOTIFICAR la sociedad **LACTEOS RIONEGRO S.A.S**, a través de su Representante Legal la señora **CATALINA GOMEZ LOPEZ**.

PARAGRAFO: En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO QUINTO: INFORMAR la sociedad **LACTEOS RIONEGRO S.A.S**, a través de su Representante Legal la señora **CATALINA GOMEZ LOPEZ**, que el Auto que incorpore pruebas y corre traslado para alegatos de conclusión o el Auto que cierre periodo probatorio y corre traslado para alegatos de conclusión, de conformidad con el artículo 201 de la Ley 1437 de 2011, será notificado por estados y podrá ser consultado en la página Web de CORNARE en el siguiente Link: <http://www.cornare.gov.co/notificaciones-cornare/notificacion-por-estados>

ARTÍCULO SEXTO: PUBLICAR en el boletín oficial de la Corporación, a través de la página Web, lo resuelto en este Acto Administrativo, de conformidad con lo establecido en los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993

ARTÍCULO SEPTIMO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

MAURICIO DÁVILA BRAVO
JEFE OFICINA JURÍDICA (E)

Expediente: 056153323842

Proyectó: Juliana Castrillón Zapata y Diana Uribe Quintero Fecha: 05 de mayo 2016/ Grupo Recurso Hídrico

Revisó: Abogada Diana Uribe Quintero

Etapas: formulación de cargos

Ruta: www.cornare.gov.co

Oficina de Gestión Ambiental
24-Jul-15

Gestión Ambiental, social participativa y transparente

F-GJ-75/V.05