

CORNARE	
NÚMERO RADICADO:	112-0662-2016
Sede o Regional:	Sede Principal
Tipo de documento:	ACTOS ADMINISTRATIVOS-AUTOS
Fecha: 01/06/2016	Hora: 16:57:33.1... Folios: 0

AUTO No.

**POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL**

**EL JEFE (E) DE LA OFICINA JURIDICA DE LA CORPORACIÓN AUTONOMA
REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RIOS NEGRO Y NARE "CORNARE",**

En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

CONSIDERANDO

Que la Corporación Autónoma Regional de la Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "CORNARE", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas regionales ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

ANTECEDENTES

Que mediante Auto con radicado 112-0954 del 26 de agosto de 2015, se dio apertura a una indagación preliminar, frente a las acciones desplegadas por los señores Guilian Morales Montoya, identificado con cedula de ciudadanía 71.771.874 y Gabriel Jaime Builes, en el predio ubicado en la Vereda San Miguel Abajo, del Municipio de La Unión, con punto de coordenadas X:858.634; Y:1.142.485 y Z:2.270, con la finalidad de verificar la ocurrencia de la conducta y determinar si era constitutiva de infracción ambiental.

Que de acuerdo a lo anterior y con motivación en la actuación mencionada, se ordenó la práctica de unas pruebas consistentes en la diligencia testimonial del señor Guilian Morales Montoya y declaración del señor Carlos Cardona; así mismo la verificación de la propiedad del predio donde se presentó la quema.

Que en relación a las pruebas mencionadas, se llevaron a cabo las declaraciones de los señores Guilian Morales Montoya y Carlos Cardona, en las cuales es importante precisar que el señor Guilian Morales manifestó que el predio, lo adquirió en compañía del señor Gabriel Builes y que él es el encargado de las acciones de los trabajo realizados en el predio, es por esto que manifiesta haber contratado al señor Carlos Cardona y otras personas del sector para realizar actividades de rocería, ya se encuentran ejecutando un proyecto de reforestación.

Frente a la declaración del señor Carlos Cardona, éste manifestó que de manera libre y por su propia voluntad, realizó la quema de un panal de abejas y como consecuencia de los vientos y la temporada de sequía este se le salió de control.

Que se allego a la corporación escritos con radicados 131-4238-2015 y 112-5196-2015, donde el señor Guilian Morales Montoya, anexo fotos de algunos árboles plantados y solicita visita para la verificación de los mismos.

Que se realizó visita por parte de funcionarios de la Corporación el día 11 de marzo de 2016 generándose el informe técnico con radicado 112-0863 del 25 de Abril de 2016, en el cual se logró establecer lo siguiente:

Ruta: [www.cornare.gov.co/sqi/Aspoyol/Gestión Jurídica/Anexos](http://www.cornare.gov.co/sqi/Aspoyol/Gestión%20Jurídica/Anexos)

Vigencia desde:

Gestión Ambiental, social, participativa y transparente

22V.05

OBSERVACIONES:

- *“Cornare en el Informe técnico 112-1602 del 21 de agosto de 2015, recomienda que teniendo en cuenta que una franja importante de la superficie afectada se ubica en zona de protección ambiental, conforme al acuerdo 250 de 2011 de Cornare, es necesario asegurar la continuidad de los procesos evolutivos naturales que se inician en el lugar, para mantener la diversidad biológica en esta línea.*
- *La carga residual generada en la tala y quema que afectó superficies arboladas fue retirada del sitio para la marcación del terreno y preparación del suelo de la propiedad de los señores GIULIAN MORALES MONTOYA y GABRIEL JAIME BUILES, ubicado en la vereda San Miguel abajo del municipio de La Unión.*
- *Al momento de la vista observamos que fue establecida la plantación forestal comercial con especie de pino Pátula en el área demarcada con la quema y tala, incluyendo áreas de protección ambiental de retiros a los cuerpos de agua”.*

CONCLUSION:

“Una vez realizada la visita de verificación al predio de propiedad de los señores GIULIAN MORALES MONTOYA y GABRIEL JAIME BUILES, ubicado en la vereda San Miguel Abajo del municipio de La Unión, es claro definir que las actividades de limpia y quema realizada en un área superior a cuatro (4) hectáreas, donde se quemó la cobertura de la superficie y copa de árboles cuyo estrato dominante lo conforman un núcleo natural en sucesión temprana, en general especies con diámetro entre 5 y 8 cm que iniciaba la recuperación de su equilibrio natural, a través del rebrote de especies colonizadoras, fue eliminada para establecer la plantación forestal comercial”.

FUNDAMENTOS JURIDICOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 establece: “Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano” y en el artículo 80, consagra que “El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”.

a. Sobre el inicio del procedimiento sancionatorio.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental.

El artículo 5 de la Ley 1333 de 2009 establece: “Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.

Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos

elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

b. Sobre las normas presuntamente violadas.

Acuerdo Corporativo 250 del 2011 de CORNARE, en su artículo 5°: Se consideran zonas de protección ambiental en razón a presentar características ecológicas de gran importancia o limitaciones lo suficientemente severas para restringir su uso, las siguientes: ..(...).

(d) Las Rondas Hídricas de las corrientes de agua y nacimiento.

Acuerdo Corporativo 251 del 2011 de CORNARE, el cual Dispone: protección de las rondas hídricas y áreas de conservación aferentes a las corrientes hídricas y nacimientos de agua en el Oriente del Departamento de Antioquia, jurisdicción Cornare

DECRETO 2811 del 18 de diciembre de 1974. Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, el cual dispone en su Artículo 8.- Se consideran factores que deterioran el ambiente entre otros:

g.- La extinción o disminución cuantitativa o cualitativa de especies animales o vegetales o de recursos genéticos.

Circular 003 del 08 de enero de 2015, por medio de la cual establece la prohibición de quemas abiertas en zonas rurales.

CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

De acuerdo a lo anterior y teniendo en cuenta los hechos que se investigan, se vislumbra una violación a una norma de carácter ambiental lo cual constituye una infracción de carácter ambiental.

Ya que de conformidad con el material probatorio obrante en el mismo se evidencia que el área donde se presentó la quema se ha establecido plantación forestal comercial, de acuerdo al informe técnico 112-0863 del 25 de Abril de 2016.

a. Hecho por el cual se investiga.

Se investiga el hecho de realizar tala y quema un área aproximada a 4 hectáreas, en zona de protección ambiental correspondiente a Ronda Hídrica, para la implementación de una plantación forestal en un predio ubicado en la Vereda San Miguel Abajo, del Municipio de La Unión, con punto de coordenadas X: 858.634; Y: 1.142.485 y Z: 2.270,

b. Individualización del presunto infractor

Como presunto responsable a la vulneración de las obligaciones contenidas en la normatividad descrita, aparecen los señores Guilian Morales Montoya, identificado con cedula de ciudadanía 71.771.874 y Gabriel Jaime Builes identificado con cedula de ciudadanía 15.387.601.

PRUEBAS

- Queja Ambiental SCQ-131-0694 del 13 de agosto de 2015.

Ruta: [www.cornare.gov.co/sqi/Apoyo/Gestión Jurídica/Anexos](http://www.cornare.gov.co/sqi/Apoyo/Gestión%20Jurídica/Anexos)

Vigencia desde:

Gestión Ambiental, social, participativa y transparente

Proceso 22V.05

- Informe Técnico 112-1602 del 21 de agosto de 2015.
- Escrito con radicado 131-4238-2015
- Escrito con radicado 112-5196-2015.
- Informe técnico 112-0863 del 25 de Abril de 2016.
- Actas de declaración juramentada

En mérito de lo expuesto, este Despacho

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: INICIAR PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL, a los señores Guilian Morales Montoya, identificado con cedula de ciudadanía 71.771.874 y Gabriel Jaime Builes identificado con cedula de ciudadanía 15.387.601, por las razones enunciadas en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: A fin de establecer con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias, conducentes y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: INFORMAR que de conformidad con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas, o auxiliar al funcionario competente, cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO CUARTO: PUBLICAR en el boletín oficial de la Corporación, a través de la página web, lo resuelto en este Acto Administrativo, de conformidad con lo establecido en los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO QUINTO: COMUNICAR sobre el inicio de este proceso sancionatorio de carácter ambiental a la Procuraduría Ambiental y Agraria, de conformidad con el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTICULO SEXTO: NOTIFICAR el presente Acto administrativo a los señores Guilian Morales Montoya y Gabriel Jaime Builes.

En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO SEPTIMO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


MAURICIO DAVILA BRAVO
Jefe (E) Oficina Jurídica CORNARE

Expediente: 054000322340
Fecha 24/05/2016
Proyectó: Stefanny Polanía
Técnico: Alberto Aristizabal
Dependencia: Subdirección de Servicio al Cliente