

**POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL**

**LA JEFE DE LA OFICINA JURIDICA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA  
REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE "CORNARE",**

En uso de sus atribuciones legales, estatutarias, funcionales y

**CONSIDERANDO**

Que la Corporación Autónoma Regional de la Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "CORNARE", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas regionales ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

**SITUACION FÁCTICA**

Que bajo el expediente N° 05.697.34.21134, mediante acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N° 0110799, con radicado N°. 112-1048 del día 10 de marzo de 2015, fueron puestos a disposición de Cornare (4.7m<sup>3</sup>) de madera especie Eucalipto (Calyptus sp), incautada por la Policía Antioquia, en el Sector la Chapa, vía vieja a Granada, en el Municipio de El Santuario, cuando estaban siendo descargadas en el aserrio El Corazón de Jesús, en el vehículo tipo Camión de placa KBA-159, conducido por el señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, identificado con cedula de ciudadanía N° 70.695.302, de El Santuario, quien realizó dicha movilización sin el respectivo Salvoconducto Único Nacional.

Que igualmente, mediante acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N°0110761, con radicado N° 112-1266 del 24 de marzo de 2014, fueron puestos a disposición de Cornare (10.2m<sup>3</sup>) de madera especie Pino sp y vehículo tipo camión, color Rojo, Placas KBA-159, modelo 1959, incautada por la Policía Antioquia, en el Sector Alto Bonito, en el Municipio de El Santuario, cuando estaban siendo transportadas en el vehículo descrito anteriormente, conducido por el señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, identificado con cedula de ciudadanía N° 70.695.302 de El Santuario, quien realizó dicha movilización sin el respectivo Salvoconducto Único Nacional.

Que una vez, puesto a disposición de la Corporación el producto de la flora silvestre incautado, el cual se encuentra en custodia de CORNARE, en el CAV de Flora de la sede principal El Santuario, se da inicio al Procedimiento Administrativo Sancionatorio de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 del 2009, en contra del Señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ.

**INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO**

Que mediante Auto con radicado N° 112-0424 del 21 de abril de 2015, se impuso medida preventiva, se inició procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental y se formuló pliego de cargos, en contra del señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, por presunta violación de la normatividad ambiental.

Que la medida preventiva impuesta al implicado fue:

- **EL DECOMISO PREVENTIVO DEL MATERIAL FORESTAL INCAUTADO**, consistente (4.7m<sup>3</sup>) de madera de la especie Eucalipto y (10.2m<sup>3</sup>) de madera especie Pino sp, que se encuentra en custodia de la Corporación Sede Principal El Santuario Antioquia.

### FORMULACION DE CARGOS

Que una vez evaluado los documentos obtenidos hasta este punto del procedimiento en curso acierta este Despacho que se encuentran los elementos propios de la responsabilidad subjetiva o teoría clásica de la culpa, a saber: el daño, el actuar doloso o culposo del actor y la relación de causalidad entre el daño y el actuar doloso o culposo del sujeto generador del daño. Así, una vez constatada la presencia de estos tres elementos, se está en presencia de dicha responsabilidad, la cual tiene su fundamento en la conducta del autor del daño, es decir, que para determinar si se está en presencia de responsabilidad no basta con que se presente un daño, sino que es necesario que ese daño haya devenido del actuar doloso o culposo del autor, quien tiene a su cargo desvirtuar dicha presunción que por disposición legal existe. Al respecto en la sentencia C-595 ha expresado la corte constitucional: "(...) 7.10. La Corte considera que la presunción general establecida se acompasa con la Constitución toda vez que no exime al Estado de su presencia activa en el procedimiento sancionatorio ambiental a efectos de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. Las distintas etapas previstas en el procedimiento sancionatorio -Ley 1333 de 2009-, son una clara muestra de las garantías procesales que se le otorgan al presunto infractor -debido proceso-. Los parágrafos demandados no establecen una "presunción de responsabilidad" sino de "culpa" o "dolo" del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333). No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales".(...)

En el mismo sentido el artículo 5 de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009 establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la Autoridad ambiental Competente.

Que una vez determinado lo anterior procede este Despacho mediante Auto N° 112-0424 del 21 de abril de 2015 a formular el siguiente pliego de cargos al señor JHON JAIRO RAMÍREZ GOMEZ, el cual fue debidamente notificado.

- **CARGO UNICO:** Transportar material forestal (volumen de aprovechamiento de madera de 4.7m<sup>3</sup> de la especie Eucalipto) y de (10.2m<sup>3</sup>) de madera especie Pino sp, sin contar con el respectivo salvoconducto único nacional para tal actividad, en presunta contravención del Decreto 1791 De 1996, artículo 80 (Hoy Decreto 1076 de 2015, artículo 2.2.1.1.13.7).

### DESCARGOS

Que en cumplimiento del debido proceso, su postulado del derecho de defensa y contradicción y de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, se otorgó un término de 10 días hábiles, para presentar descargos, solicitar pruebas, desvirtuar las existentes y se informó sobre la posibilidad de hacerse representar por abogado titulado e inscrito.

Que el señor JHON JAIRO RAMÍREZ GOMEZ, no presentó descargos, ni solicitó pruebas, ni desvirtuó las existentes dentro del proceso, por ende no logró demostrar la legalidad de la movilización del material forestal, es decir no hizo uso del término establecido en la Ley 1333 de 2009, artículo 25.

### INCORPORACIÓN Y PRÁCTICA DE PRUEBAS

Que mediante Auto N°112-0636 del 05 de junio de 2015, se incorpora unas pruebas y se agotó la etapa probatoria dentro del procedimiento sancionatorio adelantado en contra del señor JHON JAIRO RAMÍREZ GOMEZ, integrándose como pruebas al procedimiento sancionatorio ambiental las siguientes:

En el expediente N° 05.697.34.21216, Obran dentro del proceso, las siguientes pruebas.

- Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N°0110761, con radicado N° 112-1266 del día 24 de marzo de 2015.
- Oficio N° 071/ DIMAR-GUPAE - 29.25, entregado por la Policía Antioquia El día 23 de marzo de 2015.
- Acta única de control al tráfico ilegal de Flora y Fauna silvestre N°0110799, con radicado N° 112-1048 del día 10 de marzo de 2015.
- Oficio N° 00106/ ESANT- UNMUN- 29.25, entregado por la Policía Antioquia.

Que mediante oficio con radicado N°. 110-0589 del 06 de agosto de 2015, se solicitó a la ingeniera MARIA ALTAGRACIA BERRIO, Coordinadora del grupo de Bosques y Biodiversidad de Cornare, realizar la evaluación técnica de las pruebas incorporadas, en aras de resolver de fondo el procedimiento sancionatorio ambiental adelantado en contra del señor JHON JAIRO RAMÍREZ GOMEZ, de lo cual se generó el informe técnico con radicado N° 112-1604 del 24 de agosto de 2015, en donde se establecieron las siguientes:

### **OBSERVACIONES:**

De acuerdo con los documentos contenidos en el Expediente N° 05697.34.21134, los productos forestales fueron incautados al interesado en cumplimiento de actividades de vigilancia y control por parte de la Policía Nacional, de la siguiente manera:

- El correspondiente al acta N° 0110799 con radicado N° 112-1048 del 10 de marzo de 2015, fueron incautados por la policía nacional, cuando estaban siendo descargados del camión de placas KBA 159, en el sector "La Chapa", vía vieja a Granada, zona urbana del Municipio de El Santuario, al señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.695.302, por no contar con el respectivo permiso de movilización expedido por autoridad competente para tal fin y está compuesto de 4,7 metros cúbicos de madera de la especie Eucalipto (*Eucalyptus sp*), transformados en bloque.
- El correspondiente al acta N° 0110761, con radicado N° 112 – 1266 del 24 de marzo de 2015, fueron incautados en el sector "Alto Bonito" del Municipio de el Santuario, sobre la Autopista Medellín-Bogota, cuando eran transportados en el camión de placas KBA 159, al señor mismo infractor, por no contar con el respectivo permiso de movilización expedido por autoridad competente para tal fin y **se compone de 10,2 metros cúbicos de madera de la especie Eucalipto (*Eucalyptus sp*), Dejando claro que la especie es Eucalipto (*Eucalyptus sp*), y no Pino sp como consta en el acta y en los actos administrativos generados en el transcurso del proceso, situación que se puede presentar toda vez que, las maderas procesadas tienen la tendencia a no ser fácilmente identificadas, pues adquieren un parecido entre ellas que podrían generar confusión para identificar de momento con precisión la especie, más aun tratándose en este caso de una madera que por sus características se nota que, fue transportada en mula y presenta suciedad, siendo este otro motivo que pudo en ese momento dificultar la identidad precisa de la especie. No obstante la duda generada y una vez el producto forestal incautado que permanece en custodia en el CAV (centro de atención y valoración), después de unos días y haberse secado la suciedad se pudo observar y determinar con precisión que la especie corresponde es Eucalipto (*Eucalyptus sp*),**

Los productos forestales, fueron incautados al mismo infractor en diferentes momentos, no obstante en aras de aplicar la economía procesal, se adelanta por parte de la Corporación un solo proceso sancionatorio para las dos incautaciones.

En ambos casos el material forestal esta transformado en Bloque y fue trasladado hasta el Centro de Atención y Valoración CAV, en donde se encuentra hasta el cumplimiento de la medida de decomiso preventivo.

Durante las etapas del procedimiento referido se determinó para ambos casos formular pliego de cargos al implicado consistente en: **CARGO UNICO: Transportar material forestal (Volumen de aprovechamiento de madera de 4,7 metros cúbicos de la especie Eucalipto (*Eucalyptus sp*), y 10.2 m<sup>3</sup> de madera de la especie Pino sp (se aclara que se trata de la especie Eucalipto (*Eucalyptus sp*),) transformada en rolo, sin portar el respectivo salvoconducto Único Nacional, la autoridad ambiental competente para dicha actividad, en presunta contravención del Decreto 1791 de 1996, Hoy Decreto 1076 de 2015, artículo 2.2.1.1.13.7.**

El implicado en el proceso, no hizo uso del derecho que le da el Artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, de presentar descargos y solicitar pruebas, desvirtuar las existentes, por lo que no se decretaron estas, no logrando así justificar ante la corporación la movilización del material incautado, sin contar con los respectivos permisos, que expide la Corporación como Autoridad competente para tal fin.

Las demás pruebas incorporadas en el expediente, se componen de documentos que corresponden con un debido proceso, desde su incautación hasta la fecha, por lo que se debe proceder a imponer la correspondiente sanción, como a continuación se describe:

De conformidad con lo establecido con el Artículo 2.2.10.1.2.5 del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, el criterio para el decomiso definitivo se fundamenta en el literal (a) el cual reza:

a) Los especímenes que se hayan obtenido, se estén movilizando, o transformando y/o comercializando sin las autorizaciones ambientales requeridas por la Ley o los reglamentos.

**Otras situaciones encontradas en la evaluación: El material forestal incautado en el segundo decomiso, se compone de 10,2 metros cúbicos Eucalipto (*Eucalyptus sp*) y no de Pino *sp*, como se ha venido manejándose desde el inicio del proceso, por lo tanto se debe aclarar y corregir a partir de los actos administrativos que se emitan a partir de ahora en adelante en el referido proceso.**

#### CONCLUSIONES:

En cumplimiento de actividades de vigilancia y control por parte de la Policial Nacional, fueron incautados al señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, dos cantidades de madera en eventos diferentes, uno en el sector "La Chapa" vía vieja a Granada, zona urbana del Municipio de El Santuario, cuando estaban en actividades de descargue del vehículo de placas KBA-159, en una cantidad de 4,7 metros cúbicos de la especie Eucalipto (*Eucalyptus sp*) y otro en el sector "Alto Bonito" de la Autopista Medellín-Bogotá, en una cantidad de 10,2 metros cúbicos de madera de la misma especie (Eucalipto (*Eucalyptus sp*) en el mismo vehículo, en ambos casos por no contar con el salvoconducto de movilización que se expide por autoridad competente para tal fin, al señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, identificado con cédula de ciudadanía N° 70.695.302.

Dados los dos decomisos al infractor en un corto lapso de tiempo, que lo convierten en un reincidente, se acordó, unificar los procesos en uno solo, para mayor economía procesal.

Se debe corregir la especie de la madera del segundo decomiso, ya que se trata de Eucalipto (*Eucalyptus sp*) y no de Pino y/o Ciprés, como se ha venido manejando hasta el momento.

El Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Carácter Ambiental, se encuentra en su etapa final y dentro de este no se presentaron descargos, ni se practicaron pruebas, no logrando así justificar la movilización del material incautado, por lo que se debe resolver de fondo el procedimiento en mención.

Las pruebas incorporadas en el expediente, se componen de documentos que corresponden con un debido proceso, desde su incautación hasta la fecha, por lo que se debe proceder a imponer la sanción correspondiente.

Que la Corporación Autónoma Regional de la Cuencas de los Ríos Negro y Nare, "CORNARE", le fue asignado el manejo, administración y fomento de los recursos naturales renovables dentro del territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 del 1993, dispone que las Corporaciones Autónomas regionales ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la

ley en caso de violación de las normas sobre protección Ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

### **EVALUACIÓN DE MATERIAL PROBATORIO Y CONSIDERACIONES JURIDICAS PARA DECIDIR**

De conformidad con el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las autoridades ambientales regionales, entre otras, ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, así como imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

La protección del ambiente, es competencia en primer lugar del Estado, aunque para ello debe contar siempre con la participación ciudadana a través de sus deberes constitucionales, en especial de los consagrados en el artículo 8 superior "proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación", así como el numeral 8 del artículo 95, que prescribe entre los deberes de la persona y del ciudadano el de velar por la conservación de un ambiente sano".

De acuerdo a lo anterior ha de entenderse que la normatividad Ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de la misma acarrea la imposición de las sanciones legales vigentes. Así mismo, los actos administrativos que expide la autoridad ambiental en desarrollo de esa normatividad, deben ser observados en su integridad por parte del administrado y su desacato conlleva a la imposición de las respectivas sanciones legales.

Según el informe técnico con radicado N° 112-1604 del 24 de agosto de 2015, Se aclara que en el Acta N° 0110761, con radicado N° 112 – 1266 del 24 de marzo de 2015, se compone de 10,2 metros cúbicos de madera de la especie Eucalipto (Eucalyptus sp) y no Pino sp como consta en el acta y en los actos administrativos generados en el transcurso del proceso. Por ende, se realiza la corrección y se concluye que es de 10.2m<sup>3</sup> de madera de la especie Eucalipto (Eucalyptus sp).

Una vez evaluado los documento que reposan dentro del expediente N°05.697.34.21134, teniendo en cuenta el artículo 14° de la Ley 1333 de 2009 "flagrancia" y el informe técnico con radicado N° 112-1604 del 24 de agosto de 2015, este Despacho considera que son suficientes las pruebas que existen dentro del procesos sancionatorio, quedando comprobado que el infractor no contaba con el salvoconducto único nacional de movilización que emite la Corporación Competente, actuando en contravención con el Decreto 1791 de 1996, hoy Decreto 1076 de 2015.

## CONSIDERACIONES FINALES

Del análisis del material probatorio que reposa en el expediente N°05.697.34.21134, del procedimiento sancionatorio que se adelanta en contra de el señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, es claro para este Despacho y se puede afirmar con certeza, que el implicado violento la normatividad ambiental y son responsables frente a el cargo endilgado por medio del Auto con radicado N° 112-0424 del 21 de abril de 2015 y de acuerdo con las observaciones del informe técnico con radicado N° 112-1604 del 24 de agosto de 2015, el cargo único es:

- **CARGO UNICO:** *Transportar material forestal (Volumen de aprovechamiento de madera de 4,7 metros cúbicos de la especie Eucalipto (**Eucalyptus sp**), y 10.2 m<sup>3</sup> de madera de la especie Pino sp (se aclara que se trata de la especie Eucalipto (**Eucalyptus sp**),) transformada en rolo, sin portar el respectivo salvoconducto Único Nacional, la autoridad ambiental competente para dicha actividad, en presunta contravención del Decreto 1791 de 1996, Hoy Decreto 1076 de 2015, artículo 2.2.1.1.13.7.*

Además, no hay evidencia que se configure algunas de las causales eximentes de responsabilidad consagradas en el artículo 8 de la Ley 1333 de 2009 a saber: 1-Los eventos de fuerza mayor o caso fortuito, de conformidad con la definición de los mismos contenida en la Ley 95 de 1890. 2. El hecho de un tercero, sabotaje o acto terrorista. Al respecto, en las conductas descritas en los cargos que prosperaron no es evidente la presencia de hechos imprevisibles e irresistibles.

Así mismo ha encontrado este Despacho, que por mandato legal, en el procedimiento sancionatorio ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor y en consecuencia si este no desvirtúa dichas presunciones será sancionado. Lo cual significa que no se establece una "presunción de responsabilidad" sino una presunción de "culpa" o "dolo" del infractor Ambiental; por lo que le corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales; situación está, que una vez valorados los descargos no se presenta en el presente procedimiento sancionatorio Ambiental.

En este sentido, en el procedimiento sancionatorio ambiental se deberán respetar los derechos subjetivos e intereses legítimos de la persona (Natural o jurídica) de forma tal, que estos no resulten lesionados por actuaciones arbitrarias de la Administración. Por ello, se debe velar porque todo procedimiento administrativo que pueda culminar con la imposición de algún tipo de sanción, se efectúe de forma objetiva, teniendo como finalidad determinar la verdad real de los hechos investigados y acorde a los procedimientos y métodos establecidos para tal fin.

## FUNDAMENTOS LEGALES

Con fundamento en lo previsto en el artículo 8 de la Constitución Política, conocida también como constitución ecológica, que elevó a rango constitucional la obligación que tiene el estado de proteger el medio ambiente, y el derecho que tienen

Todos los ciudadanos a gozar de un Ambiente sano y conforme lo consagra el artículo 79 superior que señala: "ARTICULO 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo."

*Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines."*

Es un derecho pero a su vez es una obligación para todos los ciudadanos la efectiva protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Sobre la competencia de las corporaciones autónomas la ley 99 de 1993 en su Artículo 30° "Objeto. *Todas las Corporaciones Autónomas Regionales tendrán por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente."*

En el mismo sentido el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 dispone "Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las corporaciones autónomas regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.*

**Parágrafo.** *En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales"*

**Artículo 5o. Infracciones.** *Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*

**Parágrafo 1:** En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

**Parágrafo 2:** El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

**Decreto 1791 de 1996 artículo 81, hoy Decreto 1076 de 2015 artículo 2.2.1.1.13.8**

**Artículo 81°.-** Los salvoconductos no son documentos negociables ni transferibles, Cuando con ellos se amparen movilizaciones de terceros, de otras áreas o de otras especies diferentes a las permitidas o autorizadas, el responsable se hará acreedor de las acciones y sanciones administrativas y penales a que haya lugar.

### DOSIMETRIA DE LA SANCION

Que para esta Autoridad Ambiental es procedente imponer sanción consistente en el Decomiso Definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción al señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, por estar demostrada su responsabilidad en el presente procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, de acuerdo a los cargos formulados mediante Auto No.112-0424 del 21 de abril de 2015 y las observaciones del informe técnico con radicado N°112-1604 del 24 de agosto de 2015, el cargo único es:

- **CARGO UNICO:** Transportar material forestal (Volumen de aprovechamiento de madera de 4,7 metros cúbicos de la especie Eucalipto (*Eucalyptus sp*), y 10.2 m<sup>3</sup> de madera de la especie Pino sp (se aclara que se trata de la especie Eucalipto (*Eucalyptus sp*), transformada en rolo, sin portar el respectivo salvoconducto Único Nacional, la autoridad ambiental competente para dicha actividad, en presunta contravención del Decreto 1791 de 1996, Hoy Decreto 1076 de 2015, artículo 2.2.1.1.13.7.

Que para la gradualidad de la sanción se sigue lo dispuesto por el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 y el Decreto 3678 de 2010, hoy Decreto 1076 de 2015, estableciendo para ello los tipos de sanciones que se deben imponer al infractor de las normas de protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, previo procedimiento reglamentado por la misma ley.

En relación con la dosificación de la sanción, se tiene que al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables se le podrá imponer entre otras medidas sancionatorias como él "*Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción*" al momento de dictarse la respectiva resolución, aplicando el procedimiento previsto en la ley 1333 de 2009, el Decreto 3678 de 2010, hoy Decreto 1076 de 2015.

En aras de dar cumplimiento a lo anterior, se requiere establecer con claridad los criterios que permitan al operador administrativo, imponer las respectivas sanciones acorde a la gravedad de la infracción y con observancia de los principios de proporcionalidad y razonabilidad, propios de toda decisión que conlleve la imposición de una sanción administrativa al seguir las siguientes instrucciones:

"Ley 1333 de 2009 su artículo 40. Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

5. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.

Que en virtud a lo contenido en el artículo 8 del Decreto 3678 de 2010, hoy Decreto 1076 de 2015 artículo 2.2.10.1.2.5. Se genera el informe técnico con radicado No 112-1604 del 24 de agosto de 2015, el criterio para el decomiso definitivo y se fundamenta en el literal (a) en el cual se establece lo siguiente:

- a) Los especímenes que se hayan obtenido, se estén movilizando, o transformando y/o comercializando sin las autorizaciones ambientales requeridas por la Ley o los reglamentos.

Que una vez evaluados los elementos de hecho y de derecho y una vez agotado el procedimiento Sancionatorio Ambiental adelantado al señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, procederá este Despacho a declararlo responsable y en consecuencia se impondrá la sanción correspondiente.

Por mérito en lo expuesto,

## RESUELVE

**ARTICULO PRIMERO: DECLARAR RESPONSABLE** al señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, identificado con cedula de ciudadanía N°70.695.302 de El Municipio de El Santuario, del cargo formulado en el Auto con radicado N° 112-0424 del 21 de abril de 2015, consistente en: "Transportar material forestal (Volumen de aprovechamiento de madera de 4,7 metros cúbicos de la especie Eucalipto (*Eucalyptus sp*), y 10.2 m<sup>3</sup> de madera de la especie Pino sp (se aclara que se trata de la especie Eucalipto (*Eucalyptus sp*),) transformada en rolo, sin portar el respectivo salvoconducto Único Nacional, la autoridad ambiental competente para dicha actividad, en presunta contravención del Decreto 1791 de 1996, Hoy Decreto 1076 de 2015, artículo 2.2.1.1.13.7.", por encontrarse probada su responsabilidad por infracción a la normatividad ambiental, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

**ARTICULO SEGUNDO: IMPONER** al señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, identificado con cedula de ciudadanía N°70.695.302 de El Municipio de El Santuario, una sanción consistente en el **Decomiso Definitivo** del material forestal incautado, consistente en, por un lado (4.7m<sup>3</sup>) de madera de la especie Eucalipto y por otro, de (10.2m<sup>3</sup>) de madera especie Eucalipto, que se encuentra en custodia de la Corporación Sede Principal El Santuario Antioquia.

**ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR** el presente acto administrativo a la PROCURADURIA JUDICIAL AGRARIA Y AMBIENTAL DE ANTIOQUIA, conforme a lo dispuesto en el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO CUARTO: INSCRIBIR** al señor JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, identificado con cédula de ciudadanía N°70.695.302 de El Municipio de El Santuario, en el Registro Único Nacional de Infractores Ambientales, RUIA, conforme a lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley 1333 de 2009, una vez se encuentre ejecutoriada la decisión.

**ARTICULO QUINTO: PUBLICAR** la presente decisión en el Boletín Oficial de CORNARE, a través de la página Web.

**ARTICULO SEXTO: NOTIFICAR** el presente Acto administrativo JHON JAIRO RAMIREZ GOMEZ, identificado con cedula de ciudadanía N°70.695.302 de El Municipio de El Santuario.

En caso de no ser posible la notificación personal se hará en los términos de la Ley 1437 de 2011.

**ARTICULO SEPTIMO:** Contra la presente providencia procede el Recurso de Reposición y en subsidio el de apelación, ante el mismo funcionario que lo expidió, dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de notificación.

**NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**ISABEL CRISTINA GIRALDO PINEDA**  
Jefe Oficina Jurídica

Expediente: 05.697.34.21134  
Asunto: Decomiso flora  
Proceso: Procedimiento Sancionatorio  
Proyectó: Diana Henao Ospina  
Fecha: 27/08/2015